

**UCHWAŁA NR XXXVIII/638/21
RADY MIASTA ZABRZE**

z dnia 18 października 2021 r.

w sprawie skargi nr BK.1510.14.2021 na Prezydenta Miasta Zabrze

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 735) oraz § 4, w związku z § 3 ust. 12 Regulaminu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Zabrze, stanowiącego załącznik nr 1 do Statutu Miasta Zabrze (Dz. Urz. Woj. Śl. z dn. 13.02.2019 r. poz. 1415), na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

uchwała się, co następuje:

§ 1. Skargę nr BK.1510.14.2021 na Prezydenta Miasta Zabrze uznaje się za bezzasadną wskutek zaistnienia okoliczności faktycznych i prawnych opisanych w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Poucza się skarżącego, że stosownie do treści art. 239 §1 Kodeks postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Zabrze.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Zabrze

mgr inż. Łucja Chrzęstek-Bar

Uzasadnienie

W dniu 16.09.2021 roku do Urzędu Miasta Zabrze wpłynęło pismo z Ministerstwa Klimatu i Środowiska zawierające skargę mieszkańca na brak działań Prezydenta Miasta w zakresie uciążliwości zapachowej zakładu mechaniczno - biologicznego zajmującego się przetwarzaniem odpadów na terenie miasta.

Przedmiotową skargę, zgodnie z § 3 ust. 3 Regulaminu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Zabrze, stanowiącego załącznik nr 1 do Statutu Miasta Zabrze, Przewodnicząca Rady Miasta Zabrze, przekazała do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Zabrze (zwana dalej Komisją).

W dniu 28.09.2021 roku Komisja po wstępnym zapoznaniu się z treścią pisma wystąpiła z wnioskiem o rejestrację i zajęcie stanowiska przez Prezydenta Miasta oraz zaprosiła Skarżącego na kontynuację posiedzenia komisji.

Po otrzymaniu stanowiska Komisja kontynuowała posiedzenie w dniu 12.10.2021 roku zapoznając się szczegółowo ze sprawą celem jej zaopiniowania.

Należy zaznaczyć, że wprowadzona ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2011 r. nr 152, poz. 897 z późn. zm.) tzw. reforma śmieciowa spowodowała, że zmieszane odpady komunalne mogą trafiać do przetworzenia tylko do instalacji mechaniczno-biologicznego lub termicznego przetwarzania odpadów. Na terenie Zakładu Segregacji i Kompostowni Odpadów pracuje od tego czasu instalacja do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, wybudowana i zarządzana przez MPGK Sp. z o.o. w Zabrzu, należące do grupy FCC Polska Sp. z o.o. Instalacja ta w 2013 r. uzyskała status Regionalnej Instalacji do Przetwarzania Odpadów Komunalnych, w której prowadzony jest proces mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych. Z uwagi na zmiany w przepisach prawa (ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw – Dz. U. 2019 r. poz. 1579), od 2019 r. instalacja ta uzyskała status instalacji komunalnej i prowadzi ona działalność w oparciu o obowiązujące przepisy prawa. Do stycznia 2016 r. prowadziła również działalność w oparciu o przepisy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów. Od dnia uchalenia przedmiotowego rozporządzenia brak jest w polskich przepisach prawa szczegółowych wymagań dotyczących prowadzenia mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych.

W sierpniu 2018 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej opublikowana została Decyzja Wykonawcza Komisji (UE) 2018/1147 z dnia 10 sierpnia 2018 r. ustanawiająca konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT) w odniesieniu do przetwarzania odpadów zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE. Zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. 2020 r. poz. 1219), instalacje komunalne mają czas na dostosowanie się do zapisów konkluzji BAT w okresie 4 lat od ich ukazania się.

Zakład Segregacji i Kompostowni Odpadów jest eksploatowany na podstawie decyzji Marszałka Województwa Śląskiego udzielającej pozwolenia zintegrowanego. Zgodnie z art. 216 w związku z art. 215 ustawy Prawo ochrony środowiska organ wydający pozwolenie Zintegrowane jest organem kontrolnym dla takiej instalacji. Prawo kontroli przysługuje również Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska (WIOŚ) oraz Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu. Na wniosek Prezydenta Miasta Zabrze w ubiegłych latach powyższe organy wielokrotnie prowadziły kontrole Zakładu i nie stwierdziły one uchybień, które pozwalałyby na wstrzymanie lub ograniczenie jego działalności. Prowadzący badania Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska nie zidentyfikował występowania substancji niebezpiecznych w powietrzu atmosferycznym. Służby WIOŚ stwierdziły uciążliwość zapachową, ale z uwagi na brak w Polsce przepisów określających parametry takiej uciążliwości, nie ma formalnych podstaw, aby uznać, że zakład powodujący emisję odorów działa niezgodnie z prawem. Problemy związane z uciążliwościami zapachowymi nie dotyczą jedynie Zabrze i zlokalizowanej w mieście instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych. Pojawiły się one również w innych gminach i mają charakter ogólnokrajowy, dlatego można oczekiwać, że ustawa „antyodorowa”, nad którą od 2006 r. trwają prace legislacyjne, zostanie wkrótce uchwalona.

Pomimo braku narzędzi prawnych od drugiej połowy 2013 r. wielokrotnie dochodziło do spotkań z kolejnymi Zarządami MPGK Sp. z o.o. w Zabrzu, jak i FCC Polska Sp. z o.o. W wyniku tych spotkań Spółka podejmowała doraźne rozwiązania. Również w okresie od sierpnia 2014 r. do lipca 2015 r. instalacja była kontrolowana dwa razy dziennie przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Zabrzu. Ponieważ działania te przynosiły jedynie krótkotrwałe efekty, Prezydent Miasta Zabrze wymógł na właścicielu Zakładu podjęcie prac związanych z hermetyzacją

procesów mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych i zainstalowaniu biofiltra. Decyzję o hermetyzacji Zakładu właściciel podjął w 2016 r. W celu optymalizacji procesu zaplanowanej hermetyzacji w styczniu 2017 r. zarządzeniem Prezydenta Miasta Zabrze powołany został zespół do spraw współpracy przy modernizacji Zakładu. W skład zespołu weszli przedstawiciele inwestora oraz pracownicy Urzędu Miejskiego w Zabrzu. Modernizacja zakładu związana z jego hermetyzacją uzyskała decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach (14.11.2017 r.), decyzję o lokalizacji inwestycji celu publicznego (16.01.2018 r.), pozwolenie wodnoprawne (05.06.2018 r.) oraz pozwolenie na budowę (20.06.2018 r.). Właściciel Zakładu rozpoczął roboty budowlane w II połowie 2018 r. Inwestycja została zakończona w grudniu ubiegłego roku. W wyniku tej inwestycji zhermetyzowano procesy biologicznego i mechanicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych z zastosowaniem biofiltra.

Równocześnie na terenie Zakładu (wokół obszaru kompostowania odpadów zielonych) zamontowano dodatkową barierę antyodorową. Od momentu zakończenia tej inwestycji do września br. nieprzyjemny zapach występował incydentalnie i w znacznie mniejszym natężeniu.

W związku ze znacznym nasileniem występujących uciążliwości w miesiącu wrześniu br. pracownicy Urzędu Miejskiego w Zabrzu przeprowadzili wizytację Zakładu Segregacji i Kompostowni Odpadów, wskazując potencjalne źródła odorów (w szczególności instalację do produkcji paliwa alternatywnego), jednocześnie proponując możliwe do zastosowania rozwiązania. Niezależnie od tego Urząd Miejski ponownie wystąpił o przeprowadzenie kontroli Zakładu przy ul. Cmentarnej 19f. Wnioski o kontrolę zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa skierowane zostały do:

- 1) Marszałka Województwa Śląskiego (w szczególności jeśli chodzi o rozważenie cofnięcia lub ograniczenia pozwolenia zintegrowanego lub wydania decyzji w sprawie ograniczenia oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia lub przywrócenia środowiska do stanu właściwego);
- 2) Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska (w szczególności jeśli chodzi o rozważenie wydania decyzji wstrzymującej działalność powodującą pogorszenie stanu środowiska w znacznych rozmiarach lub zagrażającą życiu lub zdrowiu ludzi).

Ponadto Prezydent Miasta Zabrze zwrócił się do Prezesa Zarządu FCC Polska Sp. z o.o. o natychmiastowe zaprzestanie prowadzenia procesów przetwarzania i magazynowania odpadów w sposób powodujący uciążliwości dla mieszkańców i osób odwiedzających miasto.

Skarżący uczestniczył w posiedzeniu i w swej wypowiedzi sugerował podjęcie przez Miasto Zabrze stanowczych kroków zmierzających do cofnięcia pozwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej na ulicy Cmentarnej.

Jak wynika z przytoczonych faktów i wypowiedzi osób biorących udział w posiedzeniu Urząd Miejski w Zabrzu podejmował niezbędne działania w sprawie rozwiązania problemu „uciążliwości zapachowej zakładu mechaniczno-biologicznego zajmującego się przetwarzaniem odpadów na terenie miasta”.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięcie w sprawie skargi pozostawia się Radzie Miasta.