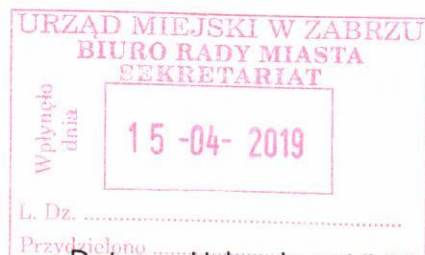


Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach

ul. Jagiellońska 25  
Katowice

Znak sprawy: NP.4131.1.244.2019



p. Prezydent Miasta  
Wojciech Radecki  
Celem-Bx 15.04.19

Urząd Miejski w Zabrzu

ul. Powstańców Śląskich 5-7  
Zabrze

## ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Dotyczy: Uchwała nr VI/71/19 z dn. 11.03.2019

W załączniku przekazuję pliki:

- ROZSTRZYGNIECIE\_NADZORCZE\_NP.4131.1.244.2019\_1\_LegalAct.zipx

### Informacje uzupełniające:

Dokument podpisany elektronicznie przez:

.....  
.....

Dotyczy wniosku o identyfikatorze xml: 631120

Identyfikator wniosku xml: **642196**

a/a



**WOJEWODA ŚLĄSKI**

NP.11.4131.1.244.2019



Elektronicznie podpisany przez:  
Krzysztof Nowak  
dnia 12 kwietnia 2019 r.

Katowice, dnia 12 kwietnia 2019 r.

**Rada Miasta Zabrze**

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr VI/71/19 Rady Miasta Zabrze z dnia 11 marca 2019 r. w sprawie wyłączenia Szkoły Policealnej Nr 9 dla Dorosłych z Centrum Kształcenia Ustawicznego Nr 1 w Centrum Kształcenia Praktycznego i Ustawicznego w Zabrzu, ul. 3 Maja 95 oraz włączenia Szkoły Policealnej Nr 9 do Centrum Kształcenia Praktycznego i Ustawicznego w Zabrzu, ul. 3 Maja 95, w całości - jako niezgodnej z art. 91 ust. 7 w związku z art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (tekst jedn. Dz. U. z 2018r. poz. 996 ze zm.), dalej jako „ustawa”.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 11 marca 2019 r. Rada Miasta Zabrze podjęła uchwałę w sprawie wyłączenia Szkoły Policealnej Nr 9 dla Dorosłych z Centrum Kształcenia Ustawicznego Nr 1 w Centrum Kształcenia Praktycznego i Ustawicznego w Zabrzu, ul. 3 Maja 95 oraz włączenia Szkoły Policealnej Nr 9 do Centrum Kształcenia Praktycznego i Ustawicznego w Zabrzu, ul. 3 Maja 95.

Przepisem § 1 uchwały Rada postanowiła wyłączyć z dniem 31 sierpnia 2019 r. Szkołę Policealną Nr 9 dla Dorosłych z Centrum Kształcenia Ustawicznego Nr 1 w Centrum Kształcenia Praktycznego i Ustawicznego w Zabrzu, ul. 3 Maja 95. Natomiast, w § 2 uchwały Rada postanowiła włączyć z dniem 1 września 2019 r. Szkołę Policealną Nr 9 do Centrum Kształcenia Praktycznego i Ustawicznego w Zabrzu, ul. 3 Maja 95.

Jako podstawę prawną do podjęcia niniejszej uchwały Rada Miasta wskazała m.in. przepis art. 29 ust. 1 pkt 1 i art. 91 ust. 7 ustawy. W ocenie organu nadzoru przepisy te nie zawierają upoważnienia dla organu stanowiącego gminy do wyłączenia Szkoły Policealnej z Centrum Kształcenia Ustawicznego.

Zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego określone m.in. w art. 91 ust. 7 wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa.

Stosownie do unormowania zawartego w art. 91 ust. 7 ustawy (w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 22.11.2018 r. (Dz. U. z 2018r. poz. 2245), która weszła w życie 1.01.2019 r.) *organ prowadzący zespół szkół lub placówek albo szkół i placówek może wyłączyć z zespołu szkołę lub placówkę, włączyć do zespołu szkołę lub placówkę, a także może rozwiązać zespół*. Połączenie w zespół, o którym mowa w ust. 1-3, oraz włączenie do zespołu szkoły lub placówki, o którym mowa w ust. 7, jest dokonywane z dniem 1 września danego roku (art. 91 ust. 9 ustawy). Z kolei wyłączenie z zespołu oraz rozwiązanie zespołu, o których mowa w ust. 7 – w myśl art. 91 ust. 10 ustawy - jest dokonywane z dniem 31 sierpnia danego roku.

Należy zauważyć, iż stosownie do unormowania zawartego w § 1 ust. 1 statutu Centrum Kształcenia Ustawicznego Nr 1 w Zabrze (tekst ujednolicony wydany na podstawie uchwały Rady Pedagogicznej CKPiU Nr 8/2015/2016 z dnia 14.09.2015r.) Centrum Kształcenia Ustawicznego Nr 1 w Zabrzu jest **publiczną placówką**. W skład tego Centrum wchodzi:

- 1) Zasadnicza Szkoła Zawodowa Nr 2 dla Dorosłych w Zabrzu;
- 2) Szkoła Policealna Nr 9 dla Dorosłych w Zabrzu;
- 3) Technikum Uzupełniające Nr 5 dla Dorosłych w Zabrzu;
- 4) Gimnazjum nr 1 dla Dorosłych;
- 5) II Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych;
- 6) Ośrodek Szkolenia Kierowców w Zabrzu, ul. 3 Maja 95.

Z regulacji tej wynika zatem, iż Centrum Kształcenia Ustawicznego Nr 1 w Zabrzu jest placówką, a nie zespołem szkół, o którym mowa w art. 91 ust. 1 ustawy. O tym, że centrum kształcenia ustawicznego jest placówką przesądza również przepis art. 2 pkt 4 ustawy, który stanowi, że system oświaty obejmuje placówki kształcenia ustawicznego, placówki kształcenia praktycznego oraz ośrodki dokształcania i doskonalenia zawodowego, umożliwiające uzyskanie i uzupełnienie wiedzy, umiejętności i kwalifikacji zawodowych.

Z kolei regulacja art. 117 ust. 1 pkt 2 ustawy przewiduje, iż kształcenie ustawiczne jest organizowane i prowadzone w publicznych i niepublicznych placówkach kształcenia ustawicznego, placówkach kształcenia praktycznego, ośrodkach dokształcania i doskonalenia zawodowego. Rodzaje tych publicznych placówek i ośrodków oraz ich zadania zostały określone w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych z dnia 18 sierpnia 2017 r. (Dz.U. z 2017 r. poz. 1632), wydanym na podstawie upoważnienia zawartego w art. 117 ust. 5 ustawy. Przepis § 23 tego rozporządzenia stanowi, że „publicznymi placówkami kształcenia ustawicznego są centra kształcenia ustawicznego”.

W związku z powyższym należy uznać, iż na podstawie art. 2 pkt 4 ustawy centrum kształcenia ustawicznego, jest jednostką organizacyjną systemu oświaty – placówką, a nie zespołem

szkół lub placówek w rozumieniu art. 91 ust. 1 ustawy. W związku z tym nie istnieje możliwość wyłączenia Szkoły Policealnej Nr 9 dla Dorosłych z Centrum Kształcenia Ustawicznego Nr 1, w oparciu o powołany w podstawie prawnej przepis art. 91 ust. 7 ustawy. Tym samym, aby skutecznie i prawidłowo wyłączyć Szkołę Policealną Nr 9 dla Dorosłych należy dokonać zmian organizacyjnych całej placówki, a nie wyłączenia szkoły z jej struktury. Ustawa - Prawo oświatowe nie przewiduje bowiem możliwości wyłączania szkoły z placówki. W tej sytuacji uzasadnionym jest dokonanie przekształcenia Centrum Kształcenia Ustawicznego Nr 1 w Zabrze poprzez wyłączenie Szkoły Policealnej Nr 9 dla Dorosłych w Zabrzu. Powyższe działania Rady zaś powinny nastąpić w trybie określonym w przepisie art. 89 ustawy.

Reasumując należy stwierdzić, iż tryby przewidziane w art. 89 i art. 91 ustawy regulują zupełnie inne kwestie. Każdy z tych przepisów dotyczy innej sytuacji i przewiduje wdrażanie odmiennych procedur. Tym samym nie jest możliwe ani dopuszczalne utożsamianie tych instytucji prawnych i posługiwanie się zamiennie obu trybami reorganizacyjnymi.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała w zakresie, w jakim Rada nieprawidłowo zastosowała tryb prowadzący do wyłączenia Szkoły Policealnej Nr 9 dla Dorosłych z Centrum Kształcenia Ustawicznego Nr 1 w Zabrzu istotnie narusza prawo.

Z kolei zastosowanie nieprawidłowej procedury dotyczącej wyłączenia Szkoły Policealnej Nr 9 dla Dorosłych z Centrum Kształcenia Ustawicznego Nr 1 w Centrum Kształcenia Praktycznego i Ustawicznego w Zabrzu, ul. 3 Maja 95, powoduje konieczność stwierdzenia nieważności § 2 uchwały. Nie jest bowiem możliwe – na podstawie tej uchwały - włączenie z dniem 1 września Szkoły Policealnej Nr 9 do Centrum Kształcenia Praktycznego i Ustawicznego w Zabrzu, ul. 3 Maja 95.

Wskazać również należy na rozbieżności występujące w nazwie Szkoły Policealnej Nr 9 w Zabrzu. W § 1 uchwały Rada Miasta posługuje się bowiem nazwą: Szkoła Policealna Nr 9 dla Dorosłych, natomiast w § 2 uchwały mowa jest o Szkole Policealnej Nr 9. Można by domniemywać, iż wskazaną uchwałą Rada Miasta dokonała zmiany nazwy ww. Szkoły. Tymczasem, zdaniem organu nadzoru, zmiana nazwy szkoły policealnej dla dorosłych winna być dokonana w trybie art. 106 ustawy z dnia 22 listopada 2018r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2245). Zgodnie z art. 106 ust. 1 ww. ustawy „organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego prowadzącej szkołę policealną, której nazwa nie jest zgodna z przepisami ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania nazwy tej szkoły do przepisów ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą”. Wskazana uchwała – w myśl ust. 2 tegoż artykułu - podejmuje się do dnia 31 sierpnia 2019 r. Uchwała nie podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy uznać, iż uchwała Nr VI/71/19 Rady Miasta Zabrze z dnia 11 marca 2019 r., z uwagi na wyżej wskazane nieprawidłowości została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co zgodnie z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym stanowi przesłankę do orzeczenia o jej nieważności w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

**Z up. Wojewody Śląskiego**

Krzysztof Nowak  
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor  
Wydziału Nadzoru Prawnego