

**UCHWAŁA NR XIV/262/19
RADY MIASTA ZABRZE**

z dnia 18 listopada 2019 r.

w sprawie przekazania skargi Prokuratora Rejonowego w Zabrzu na uchwałę nr XXIV/252/04 Rady Miasta Zabrze z dnia 5 kwietnia 2004 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, sposobu poboru opłat i ustalenia wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1696, poz. 1815, poz. 1571) oraz art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 ze zm.) na wniosek Prezydenta Miasta Zabrze

uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazać skargę Prokuratora Rejonowego w Zabrzu z dnia 30.10.2019 r. na uchwałę nr XXIV/252/04 Rady Miasta Zabrze z dnia 5 kwietnia 2004 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, sposobu poboru opłat i ustalenia wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Zabrze.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Zabrze

mgr inż. Lucja Chrzęstek-Bar

Załącznik do uchwały Nr XIV/262/19

Rady Miasta Zabrze

z dnia 18 listopada 2019 r.

PROKURATURA REJONOWA
W ZABRZU
ul. Pawliczka 1, 41-800 Zabrze
tel. 32 271 32 91 do 92, fax 32 376 23 23
PR Pa 151.2019

URZĄD MIEJSKI W ZABRZU
Sala Obsługi Klienta
ul. Wolności 286

data wpływu: 04-11-2019
Nr: 1-138407-2019
Liczba załączników:

Zabrze, 30 października 2019 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gliwicach

za pośrednictwem

Rady Miasta Zabrze

Urząd Miejski w Zabrzu
012404019

Strona skarżąca: Prokurator Rejonowy w Zabrzu
ul. Wolności 362
41 – 800 Zabrze

Strona przeciwna: Rada Miasta Zabrze
ul. Powstańców Śląskich 5-7
41-800 Zabrze

SKARGA
Prokuratora Rejonowego w Zabrzu

na Uchwałę Nr XXIV/252/04 Rady Miasta Zabrze z dnia 5 kwietnia 2004 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, sposobu poboru opłat i ustalenia wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania
Na podstawie art. 8, art. 50 § 1, 52 § 1 i art. 53 § 3 w zw. z art. 3 § 1 i § 2 pkt. 5 Ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r.1302 j.t.) i art. 5 Ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. prawo o prokuraturze (tekst jedn.: Dz. U.2017.1767 z późn. zm.)

z a s k a r ż a m

Uchwałę Nr XXIV/252/04 Rady Miasta Zabrze z dnia 5 kwietnia 2004 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, sposobu poboru opłat i ustalenia wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania

przedmiotowej uchwale zarzucam:

wydanie jej z naruszeniem §133, 134, 135 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej (Dz. U. z 2002 r. Nr 1000, poz. 908), art.13 ust.1 pkt.1 art. 13 b ust. 1-5, art. 13f ust.2, art. 40a ust.1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tj. Dz.U z 2000 r. Nr 72, poz. 838 z późn. zm.), poprzez wskazanie w punkcie 7 Regulaminu pobierania opłat za parkowanie i opłaty dodatkowej w Strefie Płatnego Parkowania Niestrzeżonego stanowiącego załącznika nr 1 do zaskarżonej uchwały, że brak jest podstaw do roszczeń wobec jednostki zarządzającej „SPPN” w przypadku braku wolnych miejsc postojowych pomimo wykupienia kart abonamentowej.

Stawiając wyżej opisany zarzut na podstawie art. 147 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2018. 1302 j.t.)

wnoszę o:

stwierdzenie nieważności zaskarżonej Uchwały Nr XXIV/252/04 Rady Miasta Zabrze z dnia 5 kwietnia 2004 r. w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, sposobu poboru opłat i ustalenia wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania w części dotyczącej postanowień punktu 7 Regulaminu pobierania opłat za parkowanie i opłaty dodatkowej w Strefie Płatnego Parkowania Niestrzeżonego stanowiącego załącznika nr 1 do zaskarżonej uchwały, w zakresie w jakim wskazano, że „abonament miesięczny, półroczny lub roczny nie stanowi podstawy do roszczeń wobec jednostki zarządzającej „SPPN” w przypadku braku wolnych miejsc postojowych”

UZASADNIENIE

W dniu 5 kwietnia 2004 r. Rada Miasta Zabrze na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 i art. 40 ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U 2001 r. , Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), art.13 ust.1 pkt.1 art. 13 b ust. 1-5, art. 13f ust.2, art. 40a ust.1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tj. Dz.U z 2000 r. Nr 72, poz. 838 z późn. zm.) podjęła uchwałę Nr XXIV/252/04 w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, sposobu poboru opłat i ustalenia

wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania.

W punkcie 7 Regulaminu pobierania opłat za parkowanie i opłaty dodatkowej w Strefie Płatnego Parkowania Niestrzeżonego stanowiącego załącznika nr 1 do zaskarżonej uchwały, wskazano iż posiadanie abonamentu miesięcznego, półrocznego lub rocznego nie stanowi podstawy do roszczeń wobec jednostki zarządzającej Strefą Płatnego Parkowania Niestrzeżonego („SPPN”) w przypadku braku wolnych miejsc postojowych.

Powyższa uchwała stanowi akt prawa miejscowego obowiązującego powszechnie na terenie gminy, a jej podstawę prawną stanowiły przepisy art. 13 ust. 1 pkt 1, art. 13b ust. 3 i 4 oraz art. 13f ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.).

Ustawodawca ograniczył kompetencje rady miasta do możliwości: ustalenia wysokości opłaty za parkowanie samochodów w strefie płatnego parkowania, wprowadzenia opłat abonamentowych lub zryczałtowanych oraz zerowych, określenia sposobu jej pobierania, a także określenia wysokości opłaty dodatkowej (w przypadku nieopłacenia pobytu w strefie płatnego parkowania) i sposobu jej pobierania.

W ocenie skarżącego przy wydawaniu powyższej uchwały (załącznika nr (...)) doszło do naruszenia wskazanych przez Prokuratora przepisów § 133, 134 i 135 Zasad techniki prawodawczej, art. 13b ust. 1 i 2, art. 13f ust. 1, art. 13 ust. 1 pkt 1 i art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (j.t. - Dz. U. z 2015 r. poz. 460), dalej u.d.p.

W myśl § 134 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908) podstawą wydania uchwały jest przepis prawa, który upoważnia dany podmiot do uregulowania określonego zakresu spraw i wyznacza zadania lub kompetencje danego podmiotu.

Zgodnie natomiast z § 135 powołanego rozporządzenia w uchwale zamieszcza się przepisy prawne regulujące wyłącznie sprawy z zakresu przekazanego w przepisie, o którym mowa w § 134 pkt. 1 oraz sprawy należące do zadań lub kompetencji podmiotu, o których mowa w § 134 pkt. 2.

Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów (art. 94 Konstytucji RP).

Zgodnie z zasadą legalizmu (art. 7 Konstytucji RP) organy władzy publicznej działają bowiem na podstawie i w granicach prawa. Przy czym zasada ta dotyczy każdej formy działalności w tym również tworzenia prawa. Kompetencji nie można domniemywać, musi być ściśle interpretowana.

Akty prawa miejscowego nie mogą zatem przekraczać upoważnień ustawowych.

Wobec powyższego w akcie prawa miejscowego nie może znaleźć się zastrzeżenie, że posiadanie karty abonamentowej nie stanowi podstawy do dochodzenia roszczeń w przypadku braku lub zajęcia miejsc postojowych w strefie płatnego parkowania. Takie zastrzeżenia stoją w sprzeczności z obowiązującym porządkiem prawnym, albowiem o tym czy zgłaszane przez dany podmiot roszczenie jest zasadne czy też nie, leży w kompetencji sądów powszechnych.

Mając na uwadze powyższe uznać należy, zaskarżona uchwała w opisanym wyżej zakresie, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa w rozumieniu art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 13b ust. 3-4 ustawy o drogach publicznych i dlatego wniosek o stwierdzenie nieważności uchwały w zaskarżonej części jest uzasadniony.

SOKURAT REJONOWEGO
Kierownik
Krzysztof
Gruff

Załącznik:

- odpis skargi

UCHWAŁA NR XXIV/252/04
Rady Miejskiej w Zabrze
z dnia 05 kwietnia 2004 r.

w sprawie: ustalenia strefy płatnego parkowania, sposobu poboru opłat i ustalenia wysokości stawek opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt.15 i art.40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 z późn. zmianami), art.13 ust.1 pkt 1 art.13b ust.1 –5, art.13 f ust.2, art.40a ust.1, ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr.71, poz..838 z późn. zmianami)
na wniosek Prezydenta Miasta

Rada Miejska w Zabrze

uchwała:

§ 1

1. Ustalić w obszarze centrum miasta Zabrze strefę płatnego parkowania, zwaną Strefą Płatnego Parkowania Niestrzeżonego (w skrócie „SPPN”).
2. Strefa Płatnego Parkowania Niestrzeżonego obejmuje wyznaczone miejsca parkingowe:
 - przy Placu Dworcowym,
 - na parkingu na działce drogowej nr 1258/0.120 znajdującej się w rejonie wylotu ul. Dworcowej do Placu Dworcowego.

§ 2

1. W Strefie Płatnego Parkowania Niestrzeżonego opłata za parkowanie pojazdów będzie pobierana w dni robocze, od poniedziałku do piątku w godzinach od 8.00 do 18.00.

§ 3

1. Ustalić stawki opłat za parkowanie pojazdów w „SPPN” na oznakowanych płatnych miejscach postojowych:
 - za pierwszą rozpoczętą godzinę postojul - 1,50 zł
 - w tym: za postój do 15 minut - 0,50 zł
 - za postój do 30 minut - 1,00 zł
 - za drugą rozpoczętą godzinę postojul - 1,80 zł
 - za trzecią rozpoczętą godzinę postojul - 2,00 zł
 - za czwartą i każdą następną rozpoczętą godzinę postojul - 1,50 zł
2. Wprowadzić stawki opłat abonamentowych:
 - abonament dla osób zamieszkałych w „SPPN” na jeden pojazd:
 - a) za pół roku - 30,00 zł
 - b) za rok - 50,00 zł
 - abonament dla pozostałych użytkowników pojazdów uprawniający do parkowania jednego pojazdu przez wszystkie dni robocze:
 - a) za jeden miesiąc - 100,00 zł
 - b) za pół roku - 450,00 zł
 - c) za rok - 800,00 zł

3. Wprowadzić zerową stawkę opłat dla:

- osób posiadających karty parkingowe w rozumieniu art. 8 ustawy Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity Dz. U. Nr 58 z dnia 04.04.2003 r., poz. 515 z późn. zmianami), jeżeli pojazd oznaczony kartą parkingową zaparkowany jest w miejscu przeznaczonym dla tak oznaczonych pojazdów,
- oznakowanych pojazdów technicznych służb miejskich,
- pojazdów zaopatrzenia w godzinach 8.00-18.00 (na podstawie faktury odbioru towaru) na czas postoju do 30 minut niezbędny do wykonania zaopatrzenia z zaznaczeniem za przednią szybą pojazdu w widocznym miejscu godziny rozpoczęcia postoju (za pomocą karty zegarowej lub kartki z oznaczoną godziną rozpoczęcia postoju),
- oznakowanych trwale pojazdów instytucji obsługujących przewóz osób niepełnosprawnych mających trudności w poruszaniu się.

4. Za każdorazowe parkowanie bez uiszczenia opłaty, o której mowa w punkcie 1 i 2, pobierana będzie opłata dodatkowa w wysokości 50,00 zł. Sposób poboru opłaty dodatkowej określa załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 4

Sposób pobierania opłat, kontroli poboru opłat i postępowanie reklamacyjne oraz sposób korzystania i obsługi „SPPN” określa regulamin funkcjonowania „SPPN” stanowiący załącznik nr 1 do uchwały.

§ 5

Uchylić uchwałę Nr XXXV/283/92 z dnia 18.05.1992 r. Rady Miejskiej w Zabrzu w sprawie ustalenia wysokości opłat za korzystanie z parkingów na terenach będących własnością miasta.

§ 6

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Zabrze

§ 7

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

§ 8

Uchwała wchodzi w życie z dniem 01 czerwca 2004 roku.

**Regulamin pobierania opłat za parkowanie i opłaty dodatkowej
w Strefie Płatnego Parkowania Niestrzeżonego.**

1. Opłaty za parkowanie są pobierane w strefie płatnego parkowania zwanej Strefą Płatnego Parkowania Niestrzeżonego („SPPN”).
2. Opłatę za parkowanie w „SPPN” można dokonać przez:
 - zakup biletu kontrolnego u pracownika obsługi „SPPN” ,
 - wykupienie abonamentu w siedzibie jednostki zarządzającej „SPPN”.
3. Opłata winna zostać wniesiona niezwłocznie po zaparkowaniu pojazdu.
4. Bilety kontrolne, abonament lub kartę parkingową w rozumieniu art. 8 ustawy Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity Dz. U. Nr 58 z dnia 04.04.2003 r., poz. 515 z późn. zmianami) należy umieścić za przednią szybą pojazdu w sposób umożliwiający ich odczytanie z zewnątrz.
5. Wykupiony bilet kontrolny przez cały czas swej ważności uprawnia do parkowania w całej „SPPN”.
6. Abonament dla mieszkańców uprawnia do parkowania wyłącznie jednego pojazdu w pobliżu miejsca zamieszkania jego posiadacza.
7. Abonament miesięczny, półroczny lub roczny upoważnia do nieograniczonego postoju na dowolnym, ogólnodostępnym miejscu postojowym w „SPPN”, lecz nie upoważnia do zastrzeżenia stałego miejsca postoju i nie stanowi podstawy do roszczeń wobec jednostki zarządzającej „SPPN” w przypadku braku wolnych miejsc postojowych.
8. Po stwierdzeniu nie wniesienia należnej opłaty za parkowanie wystawiane jest wezwanie do uiszczenia opłaty dodatkowej. Druk wezwania umieszcza się za wycieraczką na przedniej szybie pojazdu. Powyższą opłatę należy uiścić w siedzibie jednostki zarządzającej w terminie 14 dni od dnia wystawienia wezwania.
9. Reklamacje dotyczące zasadności otrzymania wezwania do uiszczenia opłaty dodatkowej można wnieść w siedzibie jednostki zarządzającej „SPPN”.
10. Nie wystawienie biletu, abonamentu lub karty parkingowej za przednią szybą pojazdu lub wystawienie ich w sposób uniemożliwiający odczytanie danych, powoduje konsekwencje równoznaczne z nie wniesieniem opłaty za parkowanie.
11. Kontrolę nad prawidłowością uiszczania opłat za parkowanie pojazdów w „SPPN” sprawują funkcjonariusze Straży Miejskiej.