

**UCHWAŁA NR LII/620/18
RADY MIASTA ZABRZE**

z dnia 15 stycznia 2018 r.

w sprawie skargi Prokuratura Rejonowego w Zabrzu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2017. 1875 j.t.) oraz art.54 § 2 ustawy z 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2017.1369 t.j.) w związku ze skargą Prokuratora Rejonowego w Zabrzu z dnia 29 listopada 2017 r.

uchwala się, co następuje:

§ 1.

Przekazać skargę Prokuratura Rejonowego w Zabrzu wraz z aktami sprawy Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Gliwicach, stanowiącą załącznik do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Zabrze.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Miasta Zabrze

Krystian Jonecko

PR Pa 221.2017

Zabrze, dnia 29 listopada 2017 roku

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gliwicach**

za pośrednictwem

Rady Miejskiej

w Zabrzu

Strona skarżąca: Prokurator Rejonowy w Zabrzu
ul. Wolności 362
41-800 Zabrze

Strona przeciwna: Rada Miejska w Zabrzu
ul. Religi 1
41-800 Zabrze

S K A R G A

Prokuratora Rejonowego w Zabrzu

na uchwałę Nr XII/118/11 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 4 lipca 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego oraz warunków jego funkcjonowania

Na podstawie art. 8 § 1, art. 50 § 1, art. 52 § 1, art. 53 § 3, i art. 54 § 1 i 57 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2017.1369 j.t.) oraz art. 70 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. Prawo o prokuraturze (Dz.U. 2017.1767 j.t.)

z a s k a r ż a m

uchwałę Nr XII/118/11 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 4 lipca 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego oraz warunków jego funkcjonowania w części dotyczącej:

- uregulowań zawartych w § 2 Załącznika do zaskarżonej Uchwały regulującego skład personalny Zespołu Interdyscyplinarnego,
- uregulowań zawartych w paragrafie 3 pkt. 3 c Załącznika do zaskarżonej Uchwały w zakresie słów „ oraz w przypadku skazania członka Zespołu prawomocnym wyrokiem za przestępstwo popełnione umyślnie”.

przedmiotowej uchwale zarzucam:

wydanie jej z istotnym naruszeniem :

- art. 9 a ust. 15 w zw. z art. 9 a ust. 3-5 w zw. z art. 9 a ust. 2 Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005 r. (Dz. U. 2015.1390) poprzez określenie w § 2 Załącznika do zaskarżonej Uchwały składu personalnego Zespołu Interdyscyplinarnego bez upoważnienia ustawowego
- art. 9 a ust. 15 Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005 r. (Dz. U. 2015.1390) poprzez wskazanie w paragrafie 3 pkt. 3 c Załącznika do zaskarżonej Uchwały wśród przesłanek uzasadniających odwołanie członka Zespołu skazanie go prawomocnym wyrokiem za przestępstwo popełnione umyślnie, a co stanowi przekroczenie upoważnienia ustawowego.

Stawiając powyższe zarzuty na podstawie art. 147 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2017.1369 j.t.)

wnoszę o:

stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały Nr XII/118/11 Rady Miejskiej w Zabrze z dnia 4 lipca 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego oraz warunków jego funkcjonowania w części dotyczącej uregulowań zawartych w Załączniku do zaskarżonej Uchwały tj. w § 2 oraz w § 3 pkt. 3 c w zakresie słów „ oraz w przypadku skazania członka Zespołu prawomocnym wyrokiem za przestępstwo popełnione umyślnie” .

UZASADNIENIE

W dniu 4 lipca 2011 r. Rada Miejska w Zabrze działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15, art. 40 ust. 1 i ust. 2 pkt. 2 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. Nr 142 z 2001 r. poz. 1591 z późn. zam.) oraz art. 6 ust. 2 pkt. 4 i art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180 poz. 1493 z późn. zm.) na wniosek Prezydenta podjęła Uchwałę Nr XII/118/11 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego oraz warunków jego funkcjonowania.

W Załączniku do wymienionej Uchwały w paragrafie § 2 wskazano skład personalny Zespołu Interdyscyplinarnego bez upoważnienia ustawowego.

Zgodnie z treścią art. 9 a Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie gmina podejmuje działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności w ramach pracy w zespole interdyscyplinarnym. Zespół interdyscyplinarny powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. W skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele: jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowych, kuratorzy sądowi. Ponadto w skład zespołu interdyscyplinarnego mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Zgodnie z art. 9 a ust. 15 w zw. z ust. 3-5 Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie zadaniem rady gminy jest określenie w drodze uchwały, trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Wobec powyższego o składzie zespołu stanowi sama Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie określając podmioty, których przedstawiciele obligatoryjnie i fakultatywnie wchodzi w jego skład. Żaden przepis tej ustawy nie upoważnia zatem rady gminy do kształtowania katalogu podmiotów, które tworzą zespół interdyscyplinarny. Dlatego należy stwierdzić, iż Rada Miasta Zabrze wkroczyła w tym zakresie w materię uregulowaną ustawą, a co jest niedopuszczalne.

Ponadto w Załączniku § 3 pkt. 3 c Uchwały wskazano wśród przesłanek uzasadniających odwołanie członka Zespołu, skazanie prawomocnym wyrokiem za przestępstwo popełnione umyślnie. Powyższe stanowi naruszenie art. 9a ust. 15 Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W ocenie skarżącego uregulowanie to wykracza poza upoważnienie do określenia trybu i sposobu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego. Ustawa nie nakłada na członków gminnych zespołów interdyscyplinarnych wymogu braku karalności za przestępstwo umyślne. Jednocześnie ustawodawca nie upoważnił Rady Miejskiej do określenia wymagań wobec członków zespołu interdyscyplinarnego. Z tego względu Rada może uregulować wyłącznie tryb odwoływania członków zespołu. Uregulowanie zawarte w § 3 pkt. 3 c Załącznika do zaskarżonej Uchwały nie mieści się w ramach przekazanego Radzie upoważnienia. Wyłącznie bowiem upoważnionym do kształtowania składu zespołu będzie Prezydent Miasta, co wynika wprost z art. 9 a ust. 2 o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. (por. wyrok WSA w Poznaniu z 24.11.2016 r. sygn. IV SA/Po 571/16)

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Powyższa zasada konstytucyjna oznacza, że każda norma

kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalony przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa. Realizując kompetencję organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenia prawa. Zarówno w doktrynie, jak i w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, że normy upoważniające powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 24 lutego 2010 r. sygn. IV SA/Wr 593/09).

Wobec powyższego niniejszą skargę oraz wnioski w niej zawarty o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały we wskazanej wyżej części uznać należy za uzasadnione.

ZASTĘPCA
PROKURATOR REJONOWEGO
W ZABRZU
Ewa Grott
Ewa Grott

Załącznik:

odpis skargi

**UCHWAŁA NR XII/118/11
RADY MIEJSKIEJ W ZABRZU**

z dnia 4 lipca 2011 r.

w sprawie: trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego oraz warunków jego funkcjonowania.

Na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn.) oraz art. 6 ust. 2 pkt. 4 i art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180 poz. 1493 z późn. zm)., na wniosek Prezydenta Miasta Zabrze.

**Rada Miejska w Zabrzu
uchwala:**

§ 1.

Przyjąć tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania, których treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Zabrze.

§ 3.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Zabrzu

Marian Czochara

Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania

Przepisy ogólne

§ 1.

1. Miasto Zabrze podejmuje działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, między innymi organizując pracę Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego zwanego dalej „Zespołem”.

2. Zespół może utworzyć grupy robocze w celu pracy nad konkretnymi problemami osób, rodzin lub środowisk, w których występuje przemoc w rodzinie. W skład grup roboczych wchodzi osoby, o których mowa w art. 9a ust.11 i 12 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Tryb i sposób powoływania i odwoływania członków Zespołu

§ 2.

1. W skład Zespołu wchodzi przedstawiciele:

- a) Wydziału Ochrony Zdrowia i Pomocy Społecznej, Urzędu Miejskiego w Zabrze,
- b) Wydziału Oświaty Urzędu Miejskiego w Zabrze,
- c) Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Zabrze,
- d) Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zabrze,
- e) Centrum Wsparcia Kryzysowego Dzieci i Młodzieży w Zabrze,
- f) SP ZOZ Ośrodka Profilaktyki i Leczenia Uzależnień w Zabrze,
- g) Komendy Miejskiej Policji w Zabrze,
- h) Zespołów Kuratorskiej Służby Sądowej przy Sądzie Rejonowym w Zabrze,
- i) Prokuratury Rejonowej w Zabrze,
- j) Straży Miejskiej w Zabrze,
- k) Przedstawicieli organizacji pozarządowych zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie na terenie Zabrze.

2. Skład Zespołu może być poszerzony o osoby reprezentujące inne niż wymienione w ust. 1 podmioty prowadzące działalność w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie Zabrze.

§ 3.

1. Skład Zespołu zostanie ustalony zarządzeniem Prezydenta Miasta Zabrze powołującym Zespół.
2. Kandydatów na członków Zespołu oraz grup roboczych wskazują osoby kierujące instytucjami i jednostkami określonymi w § 2.
3. Każdy członek Zespołu i grupy roboczej, może zostać odwołany w trybie natychmiastowym, w przypadku uzasadnionego podejrzenia o naruszenie zasad poufności danych i informacji uzyskanych w ramach działania w Zespole oraz na wniosek instytucji lub jednostki, która go wskazała.
4. Członek Zespołu może być także odwołany na wniosek przewodniczącego Zespołu w przypadku:
 - a) nieusprawiedliwionej wielokrotnej nieobecności na posiedzeniach Zespołu,
 - b) rażącego zaniedbywania swoich obowiązków wynikających z udziału w jego składzie,
 - c) wykonywania przez członka Zespołu czynności lub zajęć pozostających w kolizji z obowiązkami członka Zespołu lub podważających zaufanie do jego bezstronności lub niezależności oraz w przypadku skazania członka Zespołu prawomocnym wyrokiem za przestępstwo popełnione umyślnie,
 - d) w przypadku wystąpienia innych okoliczności utrudniających dalszą pracę członka Zespołu.
5. Odwołanie członka Zespołu następuje w drodze Zarządzenia Prezydenta Miasta Zabrze. W takim przypadku skład Zespołu zostaje uzupełniony w trybie określonym w ust. 1 i 2.

§ 4.

1. Pierwsze spotkanie Zespołu zwołane zostanie przez Prezydenta Miasta Zabrze nie później niż w terminie 30 dni od jego powołania.
2. Pracami Zespołu kieruje przewodniczący, który jest wybierany w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów.
3. Przewodniczący zostaje wybrany na dwuletnią kadencję, po upływie której przeprowadzane są nowe wybory przewodniczącego zgodnie z zasadami określonymi w ust. 2.
4. Do zadań przewodniczącego należy:
 - a) reprezentowanie Zespołu,
 - b) zwoływanie posiedzeń i zawiadamianie o ich terminach członków Zespołu,

- c) prowadzenie posiedzeń,
 - d) ustalanie porządku obrad stosownie do rodzaju i charakteru spraw przewidzianych do rozpatrzenia.
5. Przewodniczący może zostać odwołany na podstawie:
- a) pisemnego wniosku któregośkolwiek z członków Zespołu przy czym odwołanie następuje w wyniku głosowania jawnego, zwykłą większością głosów,
 - b) pisemnej rezygnacji przewodniczącego,
6. Odwołanie przewodniczącego następuje w drodze zarządzenia Prezydenta Miasta Zabrze i skutkuje koniecznością wybrania nowego przewodniczącego, zgodnie z zapisami ust. 2.

Warunki funkcjonowania Zespołu

§ 5.

1. Zespół działa na podstawie porozumień zawartych pomiędzy Prezydentem Miasta, a podmiotami, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt. c) - k).
2. Członkowie Zespołu wykonują zadania w ramach obowiązków służbowych lub zawodowych i z tytułu uczestniczenia w pracach Zespołu nie przysługuje im wynagrodzenie.
3. Zakres zadań realizowanych przez członków ujęty zostanie w porozumieniach zawartych pomiędzy Prezydentem Miasta Zabrze a instytucjami.
4. Za obsługę techniczno-organizacyjną Zespołu odpowiedzialny jest Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Zabrze.

§ 6.

1. Zespół obraduje na posiedzeniach. Prace Zespołu są prowadzone, jeżeli w posiedzeniu Zespołu bierze udział co najmniej połowa jego członków.
2. Posiedzenia są zwoływane przez Przewodniczącego w zależności od potrzeb, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał. Przewodniczący zobowiązany jest powiadomić wszystkich członków Zespołu o terminie posiedzenia na co najmniej 7 dni przed tym terminem.
3. Uczestnictwo w posiedzeniach Zespołu jest obowiązkowe.
4. Z każdego ww. posiedzenia zostaje sporządzony protokół zawierający: datę, listę obecności, tematykę omawianych spraw ogólnych, przypadki indywidualne, opis planowanych działań.
5. Posiedzenia organizowane są przede wszystkim w siedzibie Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Zabrze. Mogą być również organizowane w siedzibach poszczególnych instytucji lub organizacji wchodzących w skład Zespołu.