



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr LVI/726/18 Rady Miasta Zabrze z dnia 15 października 2018 r. w sprawie wprowadzenia stref cen (stawek taryfowych) obowiązujących przy przewozie osób i ładunków taksówkami na terenie miasta Zabrze, w całości - jako niezgodnej z przepisem art. 11b ust. 2 w zw. z art. 11c ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2200 ze zm.), dalej jako „ustawa” oraz art. 2 Konstytucji RP.

### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą podjętą na sesji w dniu 15 października 2018 r. Rada Miasta Zabrze wprowadziła strefy cen (stawek taryfowych) obowiązujących przy przewozie osób i ładunków taksówkami na terenie miasta Zabrze.

W § 2 pkt 1 uchwały Rada postanowiła, iż na terenie miasta Zabrze, przy przewozie osób i ładunków taksówkami obowiązuje jedna strefa cen. Natomiast w § 2 pkt 2 uchwały Rada określiła dwie stawki taryfowe:

- od godz. 6.00 do godz. 22.00 w dni powszednie – Taryfa 1,
- od godz. 22.00 do godz. 6.00 w dni powszednie oraz w niedzielę i dni świąteczne w ciągu całej doby – Taryfa 2.

W podstawie prawnej uchwały Rada Miasta powołała m.in art. 11b ust. 2 ustawy zgodnie z którym „rada gminy określa strefy cen (stawki taryfowe) obowiązujące przy przewozie osób i ładunków taksówkami”. Przy czym stosownie do art. 11c ustawy „ceny i stawki taryfowe, o których mowa w art. 11b, mają charakter cen i stawek taryfowych maksymalnych”. Uchwałodawca może zatem na podstawie powołanego wyżej przepisu wprowadzić strefy cen oraz określić stawki taryfowe w gminie. Określone przez Radę stawki taryfowe winny mieć charakter stawek taryfowych maksymalnych i powinny być wyrażone kwotowo.

Tymczasem, regulacje zawarte w kwestionowanej uchwale nie określają maksymalnej wysokości stawki taryfowej. Należy wskazać, że uchwały podejmowane w oparciu o przepis art. 11b ust. 2 ustawy stanowią akty prawa miejscowego. Powszechnie obowiązujący charakter zawartych w uchwale norm prawnych zobowiązuje natomiast do formułowania ich w taki sposób, by delegacja ustawowa realizowana była precyzyjnie i kompleksowo. Niewywiązanie się z tego obowiązku, poprzez uchybienie wymogom zawarcia pełnej regulacji w treści uchwały, stanowi istotne naruszenie prawa i rodzi skutek w postaci stwierdzenia nieważności aktu prawa miejscowego w całości (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 15 maja 2014r. sygn. akt II SA/Gl 1777/13, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Ponadto, za niezgodny z prawem należy uznać również § 2 ust. 2 uchwały, w którym Rada określiła dwie stawki taryfowe przyjmując, iż taryfa 1 obowiązuje od godziny 6.00 do godz. 22.00 w dni powszednie, natomiast taryfa 2 obowiązuje od godz. 22.00 do godz. 6.00 w dni powszednie oraz w niedzielę i dni świąteczne w ciągu całej doby. W ocenie organu nadzoru wskazany wyżej paragraf uchwały został skonstruowany w sposób nieprecyzyjny. Należy bowiem zauważyć, iż o godzinie 6.00 i 22.00 na terenie Miasta Zabrze będą

obowiązywać dwie taryfy, tj. taryfa 1 i 2. Przyjęcie takiej regulacji przekłada się na brak czytelności tego uregulowania, co z kolei narusza konstytucyjną zasadę przyzwoitej legislacji wyrażoną w art. 2 Konstytucji RP. Zgodnie z tym przepisem Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Powyższy przepis nakłada na organy tworzące system prawa, w tym także na Radę Miasta Zabrze, obowiązek formułowania przepisów prawnych w sposób jasny, precyzyjny i jednoznaczny.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr LVI/726/18 Rady Miasta Zabrze z dnia 15 października 2018 r., została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**

Otrzymuje:  
- Rada Miasta Zabrze