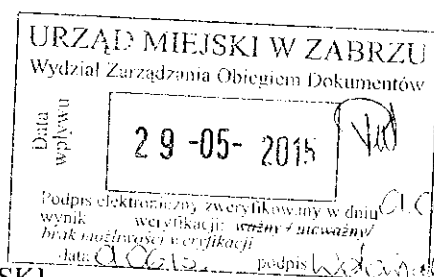


WOJEWODA ŚLĄSKI
NR NPII.4131.1.198.2015



Katowice, dnia 29 maja 2015 r.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IX/86/15 Rady Miasta Zabrze z dnia 20 kwietnia 2015r. w sprawie nadania statutu Domowi Pomocy Społecznej nr 1 w Zabrzu, w części określonej w:

- § 3 uchwały – jako niezgodnej z art. 2 Konstytucji RP oraz
- § 4 załącznika do uchwały w zakresie słów: „oraz osób niepełnosprawnych fizycznie” - jako sprzecznej z art. 57 ust. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004r. (tekst jedn. Dz. U. z 2015r. poz. 163 z późn. zm.)

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą podjętą na sesji w dniu 20 kwietnia 2015r. Rada Miasta Zabrze nadała statut Domowi Pomocy Społecznej nr 1 w Zabrzu, w brzmieniu jak w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Śląskiemu w dniu 29 kwietnia 2015r.

Badając legalność niniejszej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż § 4 załącznika do uchwały w zakresie słów „oraz osób niepełnosprawnych fizycznie” istotnie narusza prawo.

Stosownie do unormowania zawartego w art. 56 ustawy o pomocy społecznej: „domy pomocy społecznej, w zależności od tego, dla kogo są przeznaczone, dzielą się na następujące typy domów, dla:

- 1) osób w podeszłym wieku;
- 2) osób przewlekle somatycznie chorych;
- 3) osób przewlekle psychicznie chorych;
- 4) dorosłych niepełnosprawnych intelektualnie;
- 5) dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie;
- 6) osób niepełnosprawnych fizycznie;
- 7) osób uzależnionych od alkoholu”.

Jednostka samorządu terytorialnego – zgodnie z art. 57 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy może prowadzić dom pomocy społecznej po uzyskaniu zezwolenia wojewody. Wojewoda Śląski decyzją Nr PS/II/9013/3/2/08 z dnia 19 maja 2008r. zezwolił na prowadzenie przez Miasto na prawach powiatu Zabrze domu pomocy społecznej pod nazwą: Dom Pomocy Społecznej nr 1 przy ul. Matejki 62, **przeznaczonego dla 100 osób w podeszłym wieku**.

W § 4 załącznika do uchwały Rada Miasta Zabrze określając zakres działalności Domu Pomocy Społecznej postanowiła, iż Dom przeznaczony jest dla osób w podeszłym wieku oraz osób niepełnosprawnych fizycznie.

W ocenie organu nadzoru Rada Miasta Zabrze wyżej wskazanym przepisem uchwały naruszyła dyspozycję art. 57 ust. 7 ustawy o pomocy społecznej. Zgodnie z treścią tego przepisu „bez zgody wojewody właściwe organy samorządu województwa, powiatu i miasta na prawach powiatu nie mogą zmienić przeznaczenia oraz typu domu pomocy społecznej i ośrodka wsparcia”. Tymczasem Rada Miasta Zabrze na mocy decyzji Wojewody Śląskiego Nr PS/II/9013/3/2/08 z dnia

19 maja 2008r. uzyskała zgodę na prowadzenie Domu Pomocy Społecznej nr 1 w Zabrzu przeznaczonego dla 100 osób w podeszłym wieku, nie uzyskała zaś zgody Wojewody na zmianę typu domu pomocy społecznej, zatem jest związana wyżej wskazaną decyzją. Rada Miasta Zabrze bezpodstawnie zatem, wbrew przepisom ustawy, bez zgody wojewody zmieniła typ domu pomocy społecznej wprowadzając w § 4 ust. 1 załącznika do kwestionowanej uchwały zapis „oraz osób niepełnosprawnych fizycznie” podczas gdy Dom ten może być przeznaczony wyłącznie dla osób w podeszłym wieku.

Ponadto organ nadzoru podkreśla, że przepis § 3 uchwały, zgodnie z którym „traci moc Uchwała Nr XV/214/99 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 22.11.1999r. w sprawie likwidacji zakładu budżetowego – Dom Pomocy Społecznej nr 1 w Zabrzu ul. Matejki 62 oraz utworzenia jednostki budżetowej – Dom Pomocy Społecznej nr 1 w Zabrzu ul. Matejki 62 z późn. zm” jest niezgodny z prawem. Przepis ten narusza podstawową zasadę stanowienia prawa wynikającą z art. 2 Konstytucji RP. Państwo prawa powinno bowiem dawać gwarancję i pewność ustalonego reżimu prawnego. Tymczasem, przedmiotowa uchwała w brzmieniu przyjętym przez Radę Miasta Zabrze w § 3 faktycznie eliminuje z obrotu prawnego uchwałę, która stanowi podstawę funkcjonowania jednostki budżetowej jaką jest Dom Pomocy Społecznej nr 1 w Zabrzu. Zgodnie z ust. 1 uchwały nr XV/214/99 Rada Miasta Zabrze postanowiła zlikwidować z dniem 31 grudnia 1999r. zakład budżetowy – Dom Pomocy Społecznej Nr 1 w Zabrzu, ul. Matejki 62 i jednocześnie z dniem 1 stycznia 2000r. utworzyć jednostkę budżetową - Dom Pomocy Społecznej Nr 1 w Zabrzu ul. Matejki 62 (ust. 2 uchwały). Z kolei ust. 3 ww. uchwały Rada nadała statut dla wymienionej jednostki budżetowej. Postanawiając o utracie mocy obowiązujące uchwały tworzącej jednostkę budżetową – Dom Pomocy Społecznej nr 1 w Zabrzu Rada Miasta jednocześnie nadała uchwałą nr IX/86/15 z dnia 20 kwietnia 2015r. statut tej jednostce. Działanie takie skutkuje stanem niepewności co do tego, jakiej faktycznie jednostce organizacyjnej gminy Rada nadała statut, skoro uchylony został akt tworzący wymienioną jednostkę. Jeżeli Rada jest zainteresowana wyłącznie dokonaniem zmian (uchwaleniem nowego) statutu istniejącej jednostki budżetowej powinna to uczynić wyłącznie poprzez uchylenie starego statutu i wprowadzenie w jego miejsce nowego statutu, nie uchylając uchwały będącej podstawą funkcjonowania jednostki gminnej. Działanie Rady godzi w zasadę zaufania obywateli do państwa i prawa oraz zasadę pewności prawa, a jednocześnie stanowi istotne naruszenie prawa. Konieczne jest zatem stwierdzenie nieważności § 3 uchwały w związku z naruszeniem art. 2 Konstytucji RP.

Ponadto organ nadzoru zaznacza, iż Rada Miejska nadając statut Domowi Pomocy Społecznej nr 1 w Zabrzu, ul. Matejki 62 wskazuje, że stanowi on załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały (§ 1 uchwały), natomiast w załączniku wprost jest określone, że jest to załącznik do uchwały nr IX/86/15.

Tym samym uchwałą Nr IX/86/15 Rady Miasta Zabrze z dnia 20 kwietnia 2015r. ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości, należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności w części wskazanej na wstępie uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

- 1) Rada Miasta Zabrze
- 2) a/a.