

Uchwała Nr 4200/III/97/2023

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 25 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Zabrze sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Zabrze za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Zabrze sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Zabrze za 2022 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy formalno-prawnej i merytorycznej przedłożonych przez Prezydenta Miasta Zabrze materiałów dotyczących wykonania budżetu Miasta Zabrze i stwierdził, co następuje:

1. W zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok ustalono, że nie wykazuje ono rozbieżności w stosunku do danych wykazanych w sprawozdaniach statystycznych budżetowych, określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144) oraz w rozporządzeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396) – wg stanu na dzień sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu jest kompletne, gdyż obejmuje informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634), tj.:

a) wykonane dochody i wydatki w szczególności jak w uchwale budżetowej, które ogółem wynoszą odpowiednio:

- dochody 1.130.189.076,50 zł, tj. 93,5% planu,

- wydatki 1.242.027.416,77 zł, tj. 92,4% planu;

b) wykaz zmian w planie wydatków dokonanych w ciągu roku na realizację programów finansowanych przy udziale środków unijnych i innych zagranicznychniepodlegających zwrotowi;

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, w tym współfinansowanych ze środków, o których mowa w pkt b.

Sprawozdanie zawiera również inne dane liczbowe i informacje, które przedstawiają wykonanie budżetu w 2022 roku pod względem finansowym i rzeczowym, z których wynika m.in., że wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych został spełniony. Deficyt operacyjny w wysokości 7.565.797,42 zł został pokryty przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na informację przekazaną przez Miasto Zabrze o dokonaniu odroczenia na rok 2023 terminów płatności zobowiązań, które przypadały do zapłaty w 2022r. z tytułu składek ubezpieczeniowych w kwocie 19.729.722,14 zł., mających charakter wydatków bieżących. Powyższe wskazuje na problemy z bieżącą płynnością finansową Miasta w zakresie możliwości realizacji planowanych wydatków bieżących.

Wynik budżetu za 2022 r. to deficyt w wysokości 111.838.340,27 zł.

Łączna kwota długu Miasta Zabrze na koniec roku 2022 wyniosła 683.638.091,88 zł, co stanowi 60,5% dochodów wykonanych w ubiegłym roku. Na powyższą kwotę długu składają się m. in. zobowiązania wymagalne w kwocie 360.795,75 zł, stanowiące zobowiązania Jednostki Gospodarki Nieruchomościami z tytułu zaliczek na poczet wspólnot mieszkaniowych. W ocenie Składu Orzekającego relację planowanego zadłużenia Gminy do dochodów ogółem należy uznać jako wysoką. Wysokość długu, zgodnie z przedłożoną prognozą powinna osiągnąć najwyższą wartość na koniec 2023 roku, a następnie powinna zmniejszać się.

Skład Orzekający zwraca uwagę na okoliczności istotnego zmniejszenia się wysokości zadłużenia Miasta Zabrze w 2022 r. W listopadzie 2022 r. w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Zabrze na lata 2022 – 2048 dokonano zmniejszenia kwoty długu o 72 mln zł, co zgodnie dokonanymi ustaleniami było efektem rozwiązania dotychczas obowiązującej umowy wsparcia realizacji przez Stadion Zabrze Sp. z o.o. modernizacji Stadionu Miejskiego im. Ernesta Pohla w Zabrzu. Ze względu na charakter powyższego stosunku zobowiązaniowego, umowa ta została zaliczona do tytułów dłużnych Miasta i wykazana m. in. w poz. 6 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej. Podkreślić należy, że dotychczasowa umowa wsparcia została zastąpiona w 2022 r. dwustronną umową dotyczącą wykonywania zadań własnych Miasta Zabrze, której konstrukcja oraz charakter

prawny nie mieści się w granicach definicji ustawowej pojęcia „tytuł dłużny” określonej w art. 72 ustawy o finansach publicznych.

Na koniec 2022 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Relacja powyższa po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2022 roku ulega nieznacznemu pogorszeniu w kolejnych latach budżetowych.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca
III Składu Orzekającego**

Teresa Jarczyk