

Zabrze, dnia 12.09. 2012 roku

P27.091.1.2012

URZĄD MIEJSKI w ZABRZU	
Biuro Kontroli	
13. 09. 2012	
Nr sprawy	Przydzielone

Urząd Miejski w Zabrzu

Biuro Kontroli

Pan Zbigniew Fruk - główny specjalista

Pani Małgorzata Dochniak - inspektor

Dotyczy: kontroli kompleksowej Nr P-7/2012 przeprowadzonej w okresie od 6.08 do 31.08.2012r.

Na podstawie § 13 Regulaminu kontroli stanowiącego załącznik do Zarządzenia Nr 344/BK/2011 Prezydenta Miasta Zabrze z dnia 27 maja 2011r., w związku z otrzymanym w dniu 5.09.2012r. protokołem z kontroli wnoszę do protokołu tego następujące zastrzeżenia:

1. W protokole zakwestionowano sposób wyliczenia puli premii dla pracowników administracji i obsługi - pkt 6 przedmiotowego protokołu.

Na podstawie art. 78 § 2 Kodeksu Pracy można wyróżnić dwa składniki wynagrodzenia. Są to:

- 1) „Składnik obligatoryjny”, tzn. wynagrodzenie zasadnicze za pracę określonego rodzaju lub na określonym stanowisku, wypłacany co miesiąc;
- 2) „Składniki fakultatywne”, tzn. dodatkowe, które przyznane zostają pracownikowi na mocy przepisów płacowych obowiązujących u danego pracodawcy.

Wynagrodzenie zasadnicze, zwane podstawowym, jest najważniejszym składnikiem wynagrodzenia za pracę, składającym się z uposażenia miesięcznego, bądź wynikające ze stałej stawki osobistego zaszeregowania. Wynagrodzenie zasadnicze różni się tym od innych, zmiennych składników wynagrodzenia, że jest ono samodzielnym składnikiem wynagrodzenia. Wynagrodzenie to uprzywilejowane jest pod względem prawnym, a to w tym sensie, iż zawsze stanowi podstawę obliczania wysokości innych świadczeń przysługujących pracownikowi.

Sposób ustalania wynagrodzenia zasadniczego określany jest przez systemy wynagradzania obowiązujące u danego pracodawcy. Natomiast o wysokości wynagrodzenia decyduje stawka wynagrodzenia zasadniczego, która zależy od osobistego zaszeregowania pracownika w tabeli płac. Stawka wynagrodzenia zasadniczego określa w sposób generalny sytuację płacową każdego pracownika.

Zaszeregowanie pracownika do odpowiedniej kategorii w tabeli płac, do której przypisana jest określona stawka wynagrodzenia podstawowego, przesądza bowiem o wysokości otrzymywanego wynagrodzenia.

Art. 11 ust 1 Ponadzakładowego Układu Zbiorowego Pracy dla pracowników nie będących nauczycielami zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Miasto Zabrze zawartego w dniu 25 kwietnia 2002 roku w Zabrzu stanowi: „W ramach posiadanych środków na wynagrodzenia osobowe pracowników objętych Układem tworzy się fundusz premiowy w wysokości 20% płac zasadniczych z przeznaczeniem na premie dla tych pracowników”.

Jeżeli chodzi o płacę zasadniczą, to sformułowanie jest trochę niefortunne, bo w zasadzie w języku prawniczym częściej używa się zwrotu "wynagrodzenie zasadnicze", ale nie ma wątpliwości, że właśnie o wynagrodzenie zasadnicze tu chodzi, które oznacza tyle, co "stawkę wynagrodzenia za pracę określonego rodzaju lub na określonym stanowisku" (art 78 § 2 KP)

W świetle powyższego, płaca zasadnicza jest stałą comiesięczną kwotą, stanowiącą podstawę pensji pracownika. Jest ona najbardziej istotnym elementem wynagrodzenia, bo - co najważniejsze - pewnym i stałym. Jej wysokość oraz zasady przyznawania wynikają z przepisów prawa pracy, zarówno tych powszechnie obowiązujących, jak i w naszym przypadku z ponadzakładowego układu zbiorowego pracy.

Biorąc pod uwagę zapisy w/w wykładni, proszę o wskazanie podstawy prawnej warunkującej zmniejszenie wynagrodzenia zasadniczego z tytułu absencji chorobowej pracowników mającego stanowić podstawę wyliczenia puli premii dla pracowników administracji i obsługi, a na co wskazano w protokole.

Moim zdaniem w przypadku choroby pracownika pula premii nie ulega zmniejszeniu, gdyż w tym przypadku nie dochodzi do obniżenia płacy zasadniczej. Art. 92 KP gwarantuje pracownikowi prawo do 80% wynagrodzenia - obliczanego wobec podstawy wymiaru jak dla zasiłku chorobowego.

Raczej przyjmuje się, że wynagrodzenie z art. 92 KP (wynagrodzenie gwarancyjne) nie jest wynagrodzeniem w ścisłym tego słowa znaczeniu (to pogląd dominujący w doktrynie). Co więcej, wynagrodzenie to oblicza się jak dla zasiłku, czyli biorąc pod uwagę przepisy ubezpieczeniowe, co do zasady jako przeciętne wynagrodzenie pracownika z okresu ostatnich 12 miesięcy. W literaturze podnosi się, premie podlegają zaliczeniu do tego wynagrodzenia.

Chodzi generalnie o to, że wynagrodzenie gwarancyjne jest oderwane od wynagrodzenia zasadniczego i jest obliczane na zupełnie innych zasadach. W razie choroby pracownika nie dochodzi zatem do obniżenia wynagrodzenia zasadniczego - i moim zdaniem - nie ma też podstaw, żeby obniżyć w przypadku absencji chorobowej pracowników pulę premii.

2., ... drugim zaobserwowanym problemem jest wymaganie od rodziców, aby dokonali wpłat na rzecz przedszkola, na dwa różne konta...” – pkt 3 protokołu

Uchwała Nr XXI/282/12 Rady Miejskiej w Zabrze z dnia 12 marca 2012r. w sprawie określenia oświatowych jednostek budżetowych, które gromadzą dochody na wydzielonym rachunku, określenia źródeł tych dochodów oraz ich przeznaczenia, a także sposobu i trybu sporządzania planu finansowego dochodów i wydatków nimi finansowanych, dokonywania zmian w tym planie oraz ich zatwierdzania szczegółowo określa źródła, z których dochody oświatowych jednostek budżetowych są gromadzone na wydzielonym rachunku oraz ich przeznaczenie.

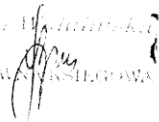
Dodatkowo sprawę tę porządkuje pismo WO-II.3024.97.2012.JZ z dnia 02.04.2012r. stanowiącego załączniki do niniejszego pisma.


Z powyższego zatem wynika, iż moje działania były zgodne z ustanowionym prawem i wytycznymi organu prowadzącego.

3. Odnośnie sformułowania pkt 3 protokołu dotyczącego niskiego zaplanowania tj. w wysokości 36,43% wydatków w paragrafie 4040 na rok 2011 / str 10 protokołu/ wyjaśniam, że plan wydatków na w/w paragrafie obejmował tylko zobowiązania składek ZUS i podatków gdyż dodatkowe wynagrodzenie roczne zamierzano wypłacić w 2010r. Środki zaplanowano zgodnie z wytycznymi Skarbnika Miasta z dnia 14.08.2010r (w załączeniu pismo W.O.JZ-3010-3/10/

Uprzejmie prosimy o uwzględnienie wniesionych uwag do treści protokołu kontroli problemowej

Nr P- 7 / 2012


GŁÓWNA KASJERKA

DYREKTOR PRZEDSZKOLA

mgr Małgorzata Turek

W załącznikach:

1. Uchwała Nr XXI/282/12 Rady Miejskiej w Zabrze z dnia 12 marca 2012r.
2. pismo WO-II.3024.97.2012.JZ z dnia 02.04.2012r.
3. Wytyczne Skarbnika Miasta z dnia 14.08.2010r.- pismo W.O.JZ-3010-3/10/