

40-036 Katowice
ul. Wita Stwosza 2
tel: 32 251 80 40

fax: (32) 25-15-554
e-mail: sekretariat@katowice.wios.gov.pl
www.katowice.pios.gov.pl

PROTOKÓŁ KONTROLI NR WIOS-KATOW 175/2015

Sygnatura protokołu	IN.I.7023.107.2015.kgw
Podstawa do przeprowadzenia kontroli	art. 9 i 11 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 686 z późn. zm.), w związku z art. 96a pkt. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 z późn. zm.)
Identyfikacja kontrolowanego zakładu	
Nazwa zakładu, adres	GMINA ZABRZE Urząd Miasta Zabrze ul. Powstańców Śląskich 5-7, 41-800 Zabrze, Gmina M. Zabrze (miejska), Powiat m. Zabrze
Rodzaj działalności, rodzaje i liczba instalacji, kod działalności lub instalacji	Jednostka administracji samorządowej
Adres kontrolowanej działalności	Powstańców Śląskich 5-7, 41-800 Zabrze, Gmina M. Zabrze (miejska), Powiat m. Zabrze
Osoba poinformowana o podjęciu kontroli	Małgorzata Mańka-Szulik, Prezydent Miasta Zabrze
NIP zakładu	6481007779
Regon zakładu lub PESEL podmiotu, który nie posiada regonu (np. rolnicy indywidualni)	000515951
PKD/EKD	-
Kod NACE	-
Rejestracja	2478011
Telefon/ fax	(32) 373-33-00
Adres strony internetowej: email	www.um.zabrze.pl umz@um.zabrze.pl
Posiadane certyfikaty ISO, EMAS	ISO 9001:2008
Przedstawiciel zakładu - wg KRS dla spółek prawa handlowego (lub wpisu do ewidencji działalności gospodarczej - w pozostałych przypadkach)	Małgorzata Mańka-Szulik – Prezydent Miasta Zabrze, Krzysztof Lewandowski – I Zastępca Prezydenta, Jan Pawluch – II Zastępca Prezydenta, Katarzyna Dzióba – III Zastępca Prezydenta
Udzielający informacji: (imię i nazwisko, stanowisko)	Osoba Janusz Famulicki Stanowisko Naczelnik Wydziału Ekologii Upoważnienie do reprezentowania – załącznik nr 1

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

[Signature]
ka gr

Informacja o kontroli	
Data rozpoczęcia kontroli	26-05-2015
Data zakończenia kontroli	02-07-2015
Charakter kontroli	Problemowa
Rodzaj kontroli	Wynikająca z planu
Typ kontroli	Planowa
Okres objęty kontrolą	2010-2014
Cel kontroli	Sprawdzenie wykonywania zadań określonych w programach ochrony powietrza i planach działań krótkoterminowych.

Przeprowadzający kontrolę, uczestniczący w kontroli	
Inspektor/inspektorzy upoważnieni do kontroli (imię i nazwisko, stanowisko służbowe, nr upoważnienia)	Karolina Gawrońska, Inspektor, Upoważnienie stałe nr 17/2014 Kamil Grzelka, Inspektor, Upoważnienie stałe nr 2/2013
Inspektor/inspektorzy wykonujący pomiary i badania (imię i nazwisko, stanowisko służbowe, nr upoważnienia)	-
Osoby uczestniczące w kontroli (imię i nazwisko, stanowisko służbowe, instytucja)	-

1. Ustalenia kontroli

Miasto Zabrze, będące miastem na prawach powiatu, położone jest w zachodniej części województwa śląskiego i jest jednym z centralnych ośrodków konurbacji górnośląskiej. Miasto zamieszkuje 179 452 mieszkańców (dane GUS z 31.12.2012 r.), a co za tym idzie Zabrze należy do grona pięciu największych pod względem liczby mieszkańców miast województwa śląskiego. Powierzchnia miasta wynosi 80,4 km², a gęstość zaludnienia 2265 os./km².

Zabrze należy do Aglomeracji Górnośląskiej stanowiącej jedną ze stref województwa śląskiego, w której przeprowadza się coroczną ocenę jakości powietrza, na podstawie art. 87 ustawy - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. 2013 poz. 1232 z późn zm.) oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 2 sierpnia 2012 r. w sprawie stref, w których dokonuje się oceny jakości powietrza (Dz.U. 2012 poz. 914).

Oceny jakości powietrza w danej strefie dokonuje, zgodnie z art. 89 ustawy POŚ, Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w oparciu o prowadzony monitoring stanu powietrza. W wyniku rocznej oceny jakości powietrza w województwie śląskim, dokonanej dla roku 2007, każda ze stref została sklasyfikowana jako C, a tym samym zaistniała konieczność opracowania dla nich programów ochrony powietrza.

Sejmik Województwa Śląskiego ustanowił uchwałą nr III/52/15/2010 z dnia 16 czerwca 2010 r. „Program ochrony powietrza dla stref województwa śląskiego, w których stwierdzone zostały ponadnormatywne poziomy stężenie substancji w powietrzu” (w skrócie POP). Strefa Aglomeracja Górnośląska została zakwalifikowana do opracowania ww. programu ze względu na:

- przekroczenie dopuszczalnej częstości przekraczania poziomu dopuszczalnego 24-godzinnych stężeń pyłu zawieszonego PM10 w roku kalendarzowym,

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

 kg oph

- przekroczenie dopuszczalnego poziomu pyłu zawieszonego PM10 w roku kalendarzowym,
- przekroczenie poziomu docelowego benzo(a)pirenu w roku kalendarzowym.

Następnie uchwałą nr IV/57/3/2014 z dnia 17 listopada 2014 r. Sejmik Województwa Śląskiego przyjął „Program ochrony powietrza dla terenu województwa śląskiego mający na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji”, który jest aktualizacją programu przyjętego w 2010 r. Program ten został opracowany dla Aglomeracji Górnośląskiej ze względu na:

- przekroczenie dopuszczalnej wartości stężenia średniorocznego oraz liczby przekroczeń dopuszczalnej wartości stężenia 24-godzinnego pyłu zawieszonego PM10,
- przekroczenie dopuszczalnej wartości stężenia średniorocznego pyłu zawieszonego PM2,5 powiększonej o margines tolerancji,
- przekroczenie docelowej wartości stężenia średniorocznego benzo(a)pirenu,
- przekroczenie dopuszczalnej wartości stężenia średniorocznego dwutlenku azotu.

Na terenie miasta Zabrze, przy ul. Skłodowskiej-Curie 34, zlokalizowana jest stacja pomiarowa należąca do WIOŚ w Katowicach, w której prowadzone są pomiary stężeń substancji w powietrzu (kod: SlZabrzZabr_sklod). Jest to stacja tła miejskiego, w której prowadzone są pomiary manualne (PM10, benzo(a)piren) i automatyczne (SO₂, NO₂, PM10). Analizując wyniki pomiarów z lat 2006-2012 stwierdzono, że w Zabrzu, w porównaniu do pozostałych stacji Aglomeracji Górnośląskiej, występowały w podanym okresie najwyższe stężenia pyłu zawieszonego PM10 i benzo(a)pirenu.

Kontrolę udokumentowaną w niniejszym protokole przeprowadzono w związku z obowiązkiem kontrolnym nałożonym na wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska od dnia 1 maja 2012 r., zgodnie z art. 96a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, wprowadzonym ustawą z dnia 27 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2012 poz. 460).

W czasie kontroli sprawdzono realizację poszczególnych zadań ujętych w Tabeli A-14. „*Harmonogram rzeczowo-finansowy dla Aglomeracji Górnośląskiej*” oraz pozostałych obowiązków Prezydenta Miasta Zabrze określonych w Programie Ochrony Powietrza, w okresie od 2010 r. do 2014 r.

REALIZACJA ZADAŃ PROGRAMU OCHRONY POWIETRZA (POP) W GMINIE ZABRZE

1. Analiza realizacji przez Prezydenta Miasta Zabrze obowiązków wynikających z POP, II CZĘŚĆ – OGRANICZENIA I ZADANIA, pkt 4. „Obowiązki jednostek zaangażowanych w realizację programu” (dotyczy zadań nie ujętych w „*Harmonogramie rzeczowo-finansowym dla Aglomeracji Górnośląskiej*”), w latach 2010-2014

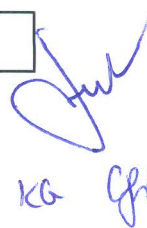
1.1. Przedkładanie do Marszałka Województwa Śląskiego sprawozdań z realizacji działań ujętych w POP

Zgodnie z załącznikiem do uchwały Sejmiku Województwa Śląskiego Nr III/52/15/2010 z dnia 16 czerwca 2010 r., w części A – Aglomeracja Górnośląska, II CZĘŚĆ – OGRANICZENIA I ZADANIA w pkt. 5. „Monitorowanie realizacji programu” Prezydenci miast w obszarze Aglomeracji Górnośląskiej zobowiązani są do sporządzania sprawozdań z realizacji działań naprawczych w danym roku i przekazywania ich do Marszałka Województwa Śląskiego w terminie do dnia 15 kwietnia każdego roku za poprzedni rok. Wzór

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 3 z 19

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 175/2015



Handwritten signature and initials, including 'KG' and 'GFI'.

sprawozdań z realizacji Programu został określony w tabelach w rozdziale 5. I CZEŚCI Zagadnień ogólnych Programu.

Kontrolującym przedłożono elektroniczne wersje ww. sprawozdań wraz z potwierdzeniami przesłania do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego pocztą tradycyjną lub mailową:

- za 2010 r. – wysłane 18.04.2011 r.,
- za 2011 r. – wysłane 17.04.2012 r.,
- za 2012 r. – wysłane 15.04.2013 r.,
- za 2013 r. – wysłane 15.04.2014 r.,
- za 2014 r. – wysłane 15.04.2015 r.

Kopie pism przewodnich wraz z potwierdzeniami nadania stanowią **załącznik nr 2** do niniejszego protokołu.

Wniosek: Obowiązek przedkładania sprawozdań został dopełniony. Sprawozdania za lata 2010 i 2011 zostały przesłane po terminie 15 kwietnia.

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014 r. sprawozdania powinny być przekazywane wyłącznie w wersji elektronicznej według wzoru, udostępnianego na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego, w terminie do końca kwietnia roku następnego po roku, którego dotyczy sprawozdanie.

1.2. Przedkładanie do Marszałka Województwa Śląskiego wyników przeprowadzanych pomiarów natężenia ruchu (jeśli były prowadzone) na odcinkach dróg zarządzanych przez Prezydenta raz w roku (do 31 marca roku następnego)

Na podstawie informacji uzyskanych od Miejskiego Zarządu Dróg i Infrastruktury Informatycznej w Zabrzu ustalono, że w latach 2010-2014 na terenie miasta przeprowadzono następujące pomiary natężenia ruchu:

- Kontrolne pomiary ruchu w strefie oddziaływania DTŚ na potrzeby opracowania aktualizacji studium wykonalności ul. Nowo - Paderewskiego w Zabrzu (pomiar: czerwiec 2011 r.; opracowanie: lipiec 2011 r.),
- Wykonanie analiz ruchowych dla 5 wariantów odcinka drogi Nowo - Paderewskiego zlokalizowanego pomiędzy ul. Makoszowską, a ul. Sikorskiego oraz dla skrzyżowania ulicy Makoszowskiej z ul. 3-go Maja (pomiar: październik 2011 r.; opracowanie: grudzień 2011 r.),
- Wykonanie pomiarów ruchu na ul. Obsługowej, aktualizacji modelu i prognoz ruchu oraz sparametryzowania uzyskanych rezultatów (pomiar: kwiecień, czerwiec 2012 r.; opracowanie: czerwiec 2012 r.),
- Wykonanie analizy wpływu wprowadzenia opłat VIATOLL w ciągu autostrady A1 na układ ruchu na teren miasta Zabrze (pomiar: styczeń, luty 2013 r.; opracowanie: marzec 2013 r.),
- Wykonanie pomiarów ruchu na ul. Goduli (obsługowa) – droga dostępowa do Katowickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej, aktualizacji modelu i prognoz ruchu oraz sparametryzowanie uzyskanych rezultatów (pomiar: czerwiec 2013 r.; opracowanie: lipiec 2013 r.).

Ponadto ustalono, że wyniki z przeprowadzonych pomiarów natężenia ruchu nie były przesyłane do Marszałka Województwa Śląskiego.

Wniosek: Obowiązek przedkładania Marszałkowskiego Województwa Śląskiego wyników przeprowadzanych pomiarów natężenia ruchu nie został dopełniony.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 4 z 19

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 175/2015



KA GJK

2. Analiza realizacji przez Miasto Zabrze zadań określonych w POP, w Tabeli A-14 „Harmonogram rzeczowo-finansowy dla Aglomeracji Górnośląskiej”, w latach 2010-2014

2.1. DZIAŁANIA SYTEMOWE

Nr zadania: **GÓR1.5**

Działanie naprawcze: **Aktualizacja i kontynuacja Programu Ograniczania Niskiej Emisji (PONE) i stworzenie systemu organizacyjnego w celu jego realizacji w Zabrzu**

Termin realizacji: **1 etap - 2010 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Prezydent Miasta Zabrze**

W czasie kontroli ustalono, że Miasto Zabrze posiada dokument opracowany w grudniu 2008 roku pn.: „Program Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie miasta Zabrze”. Program ten został przyjęty uchwałą Nr XXXVI/459/09 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 16 lutego 2009 r. i był trzykrotnie aktualizowany:

- w 2011 r. - uchwałą Nr XVI/192/11 Rady Miasta Zabrze,
- w 2013 r. - uchwałą Nr XLIII/627/13 Rady Miasta Zabrze,
- w 2014 r. - uchwałą Nr LVIII/866/14 Rady Miasta Zabrze.

Treści uchwał oraz szczegółowe informacje dot. PONE zamieszczone są na stronie internetowej Urzędu Miasta Zabrze pod adresem:

<http://www.um.zabrze.pl/mieszkancy/ekologia/program-ograniczania-niskiej-emisji-w-miescie-zabrze> .

Nadzorem i koordynacją działań w zakresie realizacji PONE w Zabrzu zajmuje się Główny Specjalista Zespołu ds. Ekorozwoju w Wydziale Ekologii Urzędu Miasta p. Olga Klemczak. Ponadto zadania związane z realizacją Programu należą do obowiązków podinspektorów ww. zespołu - p. Elżbiety Gąsior i p. Anety Rudzińskiej.

Prezydent Miasta Zabrze wydał w dniu 5 maja 2014 r. zarządzenie Nr 389/GIM/2014 w sprawie *prowadzenia lokalnej polityki energetycznej na terenie Miasta Zabrze*. W powyższym akcie prawa miejscowego ustalono priorytetowe działania dotyczące polityki energetycznej w mieście. Wskazano również podstawowe działania służące realizacji ww. polityki tj. realizacja PONE, opracowanie Planu Gospodarki Niskoemisyjnej itd. Do wykonania i koordynacji powyższych zadań powołano zespół i trzy podzespoły oraz wyznaczono doradców merytorycznych. Powyższe zarządzenie stanowi **załącznik nr 3** do protokołu.

Wniosek: Zadanie GÓR1 – 1 etap (2010 r.) zostało zrealizowane terminowo.

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014r. zadanie GÓR1.5 będzie kontynuowane jako B6 w ramach ograniczania emisji z urządzeń o małej mocy do 1 MW.

2.2. EMISJA POWIERZCHNIOWA

Nr zadania: **GÓR2.14**

Działanie naprawcze: **Realizacja PONE na terenie Zabrze poprzez stworzenie systemu zachęt do wymiany systemów grzewczych do uzyskania wymaganego efektu ekologicznego**

Termin realizacji: **1 etap - 2010 r.-2011 r. (PM10 32,95 Mg/rok, benzo(a)piren 0,0205 Mg/rok);**

3 etap – 2012 r.-2020 r. (PM10 186,7 Mg/rok, benzo(a)piren 0,1164 Mg/rok)

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Prezydent Miasta Zabrze**

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 5 z 19

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 175/2015


KG gr

Kontrolujący ustalili, że Urząd Miasta Zabrze przyznaje mieszkańcom dofinansowanie na modernizację systemów grzewczych. Dofinansowanie następuje na podstawie uchwały Nr VIII/67/11 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 kwietnia 2011 r. w sprawie przyjęcia regulaminu określającego zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie osobom fizycznym kosztów inwestycji związanych ze zmianą systemu ogrzewania na ogrzewanie proekologiczne w budynkach mieszkalnych na terenie Miasta Zabrze. Do protokołu kontroli dołączono kopię ww. uchwały wraz z aktualnym wzorem wniosku o dofinansowanie (załącznik nr 4 i nr 5).

W latach 2010-2014 łączna kwota dofinansowania do kosztów poniesionych na zmianę systemów grzewczych wyniosła 1 916 464,67 zł.

- ✓ 2010 r. – 277 659,34 zł
- ✓ 2011 r. – 493 387,40 zł
- ✓ 2012 r. – 436 350,75 zł
- ✓ 2013 r. – 391 458,12 zł
- ✓ 2014 r. – 317 609,06 zł

Liczba dotacji przyznanych w poszczególnych latach została podsumowana w tabeli załączonej do protokołu (załącznik nr 6).

Efekt ekologiczny osiągnięty w latach 2010-2011 (1 etap): zmniejszenie emisji pyłu PM10 o ok. 10,65 Mg/a oraz benzo(a)pirenu o ok. 0,00043 Mg/rok.

Wartości docelowe założone w harmonogramie POP nie zostały osiągnięte.

Wniosek: Zadanie GÓR2.14 - 1 etap było realizowane, jednakże nie osiągnięto wartości docelowych efektu ekologicznego, 3 etap jest w realizacji.

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014 r. zadanie GÓR2.14 będzie kontynuowane jako B23.

Nr zadania: **GÓR3.1**

Działanie naprawcze: **Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej w miastach**

Termin realizacji: **3 etap – 2010 r.-2020 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Prezydent Miasta Zabrze**

Ustalono, że Miasto Zabrze w okresie objętym kontrolą uzyskało dofinansowanie w formie dotacji z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie na realizację kilku etapów projektu „Zarządzanie energią w budynkach użyteczności publicznej na terenie Miasta Zabrze”:

„Zarządzanie energią w budynkach użyteczności publicznej na terenie Gminy Zabrze” - Umowa nr 174/2012/Wn-12/OA-TR-ZI/D

Obiekty poddane termomodernizacji na podstawie ww. umowy:

- Szkoła Podstawowa nr 18 w Zabrzu;
- Przedszkole nr 1 w Zabrzu;
- Szkoła Podstawowa nr 17 oraz Zespół Szkół Ogólnokształcących nr 14 w Zabrzu;
- Przedszkole nr 46 w Zabrzu;
- Zespół Szkolno-Przedszkolny nr 6 w Zabrzu;
- Zespół Szkół Ogólnokształcących nr 11;
- Przedszkole nr 47 w Zabrzu;
- Zabrzeńskie Centrum Kształcenia Ogólnego i Zawodowego w Zabrzu;
- Budynek Urzędu Miejskiego ul. Powstańców Śląskich 5-7.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 6 z 19

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 175/2015

Handwritten signature and initials, including 'kg' and 'cpl'.

Łączna kwota dotacji wynikająca z umowy: 2 814 408,00 zł

„Zarządzanie energią w budynkach użyteczności publicznej na terenie Gminy Zabrze – etap II” -

Umowa nr 361/2012/Wn-12/OA-TR-ZI/D

Obiekty poddane termomodernizacji na podstawie ww. umowy:

- Gimnazjum nr 16 w Zabrzu;
- Szkoła Podstawowa nr 43 w Zabrzu.

Łączna kwota dotacji: 706 166,59 zł

„Zarządzanie energią w budynkach użyteczności publicznej na terenie Gminy Zabrze – etap III” -

Umowa nr 852/2012/Wn-12/OA-TR-ZI/D

Obiekty poddane termomodernizacji na podstawie ww. umowy:

- Zespół Szkół Ogólnokształcących ul. Wolności 323 w Zabrzu;
- Zespół Szkół Ogólnokształcących nr 5 ul. Piłsudskiego 29 w Zabrzu.

Łączna kwota dotacji wynikająca z umowy: 557 935,54 zł

„Zarządzanie energią w budynkach użyteczności publicznej na terenie Gminy Zabrze – etap IV” -

Umowa nr 365/2013/Wn-12/OA-TR-ZI/D

Obiekty poddane termomodernizacji na podstawie ww. umowy:

- Szkoła Podstawowa nr 14 w Zabrzu;
- Szkoła Podstawowa nr 24 w Zabrzu;
- Budynek administracyjny Teatru Nowego w Zabrzu.

Łączna kwota dotacji wynikająca z umowy: 551 358,29 zł

Ponadto w ramach umowy nr POIS.09.03.00-00.041/09-00 z dnia 16.08.2010 r. zmienionej aneksami nr POIS.09.03.00-00-042/09-01 z dnia 01.09.2011 r. oraz nr POIS.09.03.00-00-042/09-02 z dnia 09.10.2012 r. zrealizowano projekt współfinansowany z funduszy Unii Europejskiej pn. **„Termomodernizacja budynków oświatowych na terenie Gminy Zabrze”**.

Obiekty poddane termomodernizacji na podstawie ww. umowy:

- Zespół Szkół Ogólnokształcących nr 12 w Zabrzu;
- Zespół Szkół nr 18 w Zabrzu;
- Przedszkole nr 33 w Zabrzu;
- Szkoła Podstawowa nr 6 w Zabrzu;
- Przedszkole nr 35 w Zabrzu;
- Gimnazjum nr 24 w Zabrzu;
- Szkoła Podstawowa nr 7 w Zabrzu;
- Przedszkole nr 48 w Zabrzu;
- Zespół Szkół Specjalnych nr 42 w Zabrzu;
- Szkoła Podstawowa nr 15 w Zabrzu.

Łączna kwota dotacji wynikająca z umowy: 6 817 141,10 zł

Do protokołu kontroli dołączono pismo Wydziału Inwestycji i Remontów UM Zabrze zawierające tabelę, w której zestawiono wszystkie obiekty użyteczności publicznej poddane termomodernizacji w latach 2010-2014 wraz z terminem wykonania, wartością i źródłem finansowania oraz zakresem prac (**załącznik nr 7**).

Wniosek: Zadanie GÓR3.1 jest realizowane.

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014 r. zadanie GÓR3.1 będzie kontynuowane jako B24.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 7 z 19

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 175/2015



2.3. EMISJA PUNKTOWA

Nr zadania: **GÓR9**

Działanie naprawcze: **Prowadzenie postępowań kompensacyjnych oraz wydawanie pozwoleń zintegrowanych z uwzględnieniem redukcji wielkości emisji na danym terenie w zakresie pyłu PM10**

Termin realizacji: **3 etap – 2010 r.-2020 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Prezydent Miasta Zabrze**

W czasie kontroli ustalono, że w latach 2010-2014 nie prowadzono postępowania kompensacyjnego na terenie miasta Zabrze. Ponadto w okresie tym do Urzędu Miasta nie wpłynął żaden wniosek o wydanie pozwolenia zintegrowanego. W chwili obecnej w mieście nie działa żadna instalacja objęta pozwoleniem zintegrowanym wydanym przez Prezydenta Miasta Zabrze.

Wniosek: Zadanie GÓR9 nie mogło być realizowane.

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014 r. zadanie GÓR9 będzie kontynuowane jako B56.

Nr zadania: **GÓR10**

Działanie naprawcze: **Stworzenie i aktualizacja bazy danych pozwoleń na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza oraz zgłoszeń instalacji dla podmiotów gospodarczych na terenie Aglomeracji w celu kontroli wielkości emisji pyłu PM10 określonego w pozwoleniach i zgłoszeniach (wprowadzenie systemowego Planu Redukcji Emisji Przemysłowych (PREP) dla instalacji)**

Termin realizacji: **3 etap – 2010 r.-2020 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Prezydent Miasta Zabrze**

W Wydziale Ekologii UM Zabrze jest prowadzona i na bieżąco aktualizowana elektroniczna baza udzielonych pozwoleń na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza oraz zgłoszeń instalacji działających na terenie miasta, z których emisja nie wymaga pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów.

Do niniejszego protokołu załączono wykazy wydanych przez Prezydenta Miasta Zabrze pozwoleń oraz przyjętych zgłoszeń instalacji (**załącznik nr 8**).

Wniosek: Zadanie GÓR10 jest realizowane.

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014 r. zadanie GÓR10 będzie warunkowo kontynuowane jako B57 na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska bez Planu Redukcji Emisji Przemysłowej.

2.4. EMISJA LINIOWA

Nr zadania: **GÓR23**

Działanie naprawcze: **Poprawa stanu technicznego dróg istniejących – utwardzenie dróg lub poboczy w celu redukcji wtórnego unosu pyłu z drogi; modernizacja dróg powiatowych, gminnych i wojewódzkich**

Termin realizacji: **3 etap – 2010 r.-2020 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Miejski Zarząd Dróg i Infrastruktury Informatycznej**

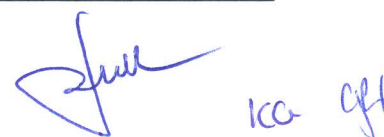
Według informacji przekazanych przez Miejski Zarząd Dróg i Infrastruktury Informatycznej w okresie objętym kontrolą przeprowadzono następujące inwestycje:

- 2010 r.-2011 r.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 8 z 19

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 175/2015



- utwardzenie nawierzchni ulic i chodników: 285,3 km
- remont nawierzchni ulic i dróg: 3,12 km
- 2012 r.
- przebudowa zjazdu z ul. Monte Cassino na ul. Wł. Broniewskiego
- przebudowa cieków wodnych oraz ciągu pieszego wzdłuż ul. Kruczka
Wartość inwestycji: 384 297 zł
- 2013 r.
- ul. Czogały, Wiarusów: 2044 m²; wartość inwestycji 83 000 zł
- 2014 r.

W ramach projektu: „Poprawa gospodarki wodno-ściekowej na terenie gminy Zabrze” wykonano nowe nawierzchnie jezdni o powierzchni 173 980,41 m² (wartość inwestycji: 26 294 077,47 zł). Ponadto w 2014 r. wykonano nawierzchnie ulic Ogrodowej i Handlowej o łącznej długości 478 m (wartość inwestycji: 251 481 zł).

W latach 2010-2014 na terenie Zabrza powstały nowe drogi:

- Drogowa Trasa Średnicowa: odcinki Z1 (1,9km) i Z2 (2,8km); wartość inwestycji: 244 498 820 zł,
- ul. W. Winklera + rondo; wartość inwestycji 9 541 561 zł.

W efekcie podejmowanych na przestrzeni ostatnich lat prac inwestycyjnych, modernizacyjnych i remontowych, na koniec 2014 r. miasto Zabrze uzyskało:

- powierzchnię utwardzonych poboczy, zatok autobusowych: 14 350 m²,
- powierzchnię dróg o nawierzchni bitumicznej: 2 451 400 m²,
- powierzchnię chodników i ścieżek rowerowych: 871 109 m².

Przeprowadzone remonty oraz budowa i przebudowa dróg przyczyniły się do zmniejszenia emisji wtórnej oraz rozprzestrzeniania się pyłu w centrum miasta Zabrza. Z kolei oddanie do eksploatacji autostrady A1 i DTŚ, a także prowadzenie segregacji ruchu tranzytowego, wewnątrz aglomeracyjnego i lokalnego oraz poprawa dostępności do dróg krajowych i wojewódzkich z dużym prawdopodobieństwem wpłynęły na ograniczenie zapylenia w centralnych dzielnicach miasta Zabrza.

Wniosek: Zadanie GÓR23 jest realizowane.

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014 r. zadanie GÓR23 będzie warunkowo kontynuowane jako B77, ze względu na brak możliwości monitorowania zadania, brak wpływu na proces realizacji; odpowiedzialność za realizację spoczywa na zarządcach dróg i zależy od planów inwestycyjnych w skali kraju, województwa oraz gmin.

Nr zadania: **GÓR25**

Działanie naprawcze: **Utrzymywanie działań ograniczających emisję wtórną pyłu poprzez regularne utrzymywanie czystości nawierzchni (czyszczenie metodą mokrą)**

Termin realizacji: **3 etap – 2009 r.-2020 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Miejski Zarząd Dróg i Infrastruktury Informatycznej**

Ustalono, że na terenie miasta Zabrza odbywa się czyszczenie dróg „metodą na mokro”.

- 2011 r.:
długość dróg objętych czyszczeniem : 292,56 km
wartość usługi: 355 810 zł
- 2012 r.:
długość dróg objętych czyszczeniem : 180 km
wartość usługi: 201 521 zł

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 9 z 19

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 175/2015

- 2013 r.:
długość dróg objętych czyszczeniem : 171,2 km
wartość usługi: 397 800 zł
- 2014 r.:
długość dróg objętych czyszczeniem : 180,3 km
wartość usługi: 210 562 zł

Kopia pisma od Miejskiego Zarząd Dróg i Infrastruktury Informatycznej zawierającego ww. informacje stanowi **załącznik nr 9** do protokołu.

Ponadto kontrolujący ustali, że Prezydent Miasta Zabrze, pomimo obowiązku nałożonego przez POP (II CZĘŚĆ – OGRANICZENIA I ZADANIA, Obowiązki Prezydentów(...) ppkt 19.) nie wydał zarządzenia w zakresie stosowania metod mokrych oczyszczania ulic miasta z częstotliwością nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie.

Wniosek: Zadanie GÓR25 jest realizowane częściowo. Brak zarządzenia w zakresie stosowania metod mokrych oczyszczania ulic nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie.

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014 r. zadanie GÓR25 będzie warunkowo kontynuowane jako B81, ze względu na brak możliwości monitorowania zadania, w przypadku braku udziału samorządów jako zarządzających drogami; zadanie związane jest z realizacją zapisów Ustawy o drogach publicznych.

2.5. DZIAŁANIA CIĄGŁE I WSPOMAGAJĄCE

Nr zadania: **GÓR26**

Działanie naprawcze: **Wprowadzenie Śląskiej Karty Usług Publicznych**

Termin realizacji: **2 etap – 2010 r.-2012 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Prezydent Miasta Zabrze**

Gmina Zabrze jest partnerem projektu „Śląska Karta Usług Publicznych” realizowanego przez Komunikacyjny Związek Komunalny GOP. Termin realizacji projektu został wydłużony do 2020 r.

Wniosek: Zadanie GÓR26 jest realizowane.

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014 r. zadanie GÓR26 nie będzie kontynuowane - działanie nie ma wpływu na osiągnięcie efektów ekologicznych, co potwierdzone zostało w piśmie od KZK GOP dołączonym do niniejszego protokołu (załącznik nr 10).

Nr zadania: **GÓR27**

Działanie naprawcze: **Budowa i rozbudowa układu ścieżek rowerowych na terenie Aglomeracji Górnośląskiej w ramach istniejącego programu "Rowerem po Śląsku"**

Termin realizacji: **3 etap – 2010 r.-2020 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Prezydent Miasta Zabrze**

W czasie kontroli ustalono, że w latach 2010-2014 na terenie miasta Zabrze wybudowano ścieżki rowerowe o łącznej długości 4,61 km:

- ✓ Ścieżka rowerowa wzdłuż ul. Wilibalda Winklera
 - a. rok budowy – 2010,
 - b. długość – 690 m.,

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

- c. koszt budowy – 210.000,00 zł,
- d. rodzaj nawierzchni – kostka betonowa.
- ✓ Ścieżka rowerowa przez Park im. W. Pileckiego
 - a. rok budowy – 2011,
 - b. długość – 1.050 m,
 - c. koszt budowy – 230.000,00 zł,
 - d. rodzaj nawierzchni – szutrowa.
- ✓ Ścieżka rowerowa wzdłuż ul. Jordana
 - a. rok budowy – 2011,
 - b. długość – 2.170 m,
 - c. koszt budowy – 560.000,00 zł,
 - d. rodzaj nawierzchni – bitumiczna (80% długości), kostka betonowa bezfazowa (20% długości).
- ✓ Ścieżka rowerowa wzdłuż ul. Handlowej
 - a. rok budowy – 2014,
 - b. długość – 700 m,
 - c. koszt budowy – 220.000,00 zł,
 - d. rodzaj nawierzchni – kostka betonowa.

Wniosek: Zadanie GÓR27 jest realizowane.

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014 r. zadanie GÓR27 będzie warunkowo kontynuowane – zadanie może być realizowane jedynie jako działanie wspomagające, ze względu na wpływ na ograniczenie używania samochodów w miastach, zwłaszcza na krótkich odcinkach drogi.

Nr zadania: **GÓR30**

Działanie naprawcze: **Wdrożenie, koordynacja i monitoring działań naprawczych określonych w POP wykonywanych przez poszczególne jednostki (wprowadzenie MPOP – Miejskiego Programu Ochrony Powietrza)**

Termin realizacji: **3 etap – 2010 r.-2020 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Prezydent Miasta Zabrze**

W okresie objętym kontrolą nie wprowadzono w Zabrzu Miejskiego Programu Ochrony Powietrza. Jednakże w gminie realizowany jest Program Ograniczania Niskiej Emisji, a w trakcie opracowywania jest Plan Gospodarki Niskoemisyjnej.

Wniosek: Zadanie GÓR30 nie jest realizowane.

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014r. zadanie GÓR30 nie będzie kontynuowane - nie ma możliwości prawnych wprowadzenia określenia Miejskiego Programu ochrony powietrza. Działania zapisane w obecnym Programie realizowane są przez samorządy poprzez inne plany i programy np.: Plan gospodarki niskoemisyjnej czy Program ograniczania niskiej emisji.

Nr zadania: **GÓR31**

Działanie naprawcze: **Szeroko rozwinięta oferta edukacji ekologicznej obejmującej zarówno młodzież szkolną jak i wszystkich mieszkańców Aglomeracji, mająca na celu propagowanie ekologicznych rozwiązań w zakresie spalania paliw, korzystania z sieci ciepłej, energooszczędności itp.**

Termin realizacji: **3 etap – 2010 r.-2020 r.**

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 11 z 19

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 175/2015


KG GPH

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Prezydent Miasta Zabrze**

Miasto Zabrze prowadziło w latach 2010-2014 szereg działań na rzecz edukacji ekologicznej:

- ✓ Cykl programu pn.: „W stronę ekologii” poświęcony różnym sprawom ekologii w tym m.in. inwestycjom realizowanym w ramach Programu Ograniczenia Niskiej Emisji.
- ✓ Cykliczne spotkania z Mieszkańcami Zabrze pn. „Rozmowy o Zabrzu”, na których poruszano m.in. tematykę dotyczącą jakości powietrza i działań podejmowanych przez Miasto. Najważniejszym gościem była Kierownik Zespołu Ochrony Atmosfery i Powierzchni Ziemi Ewa Maniecka.
- ✓ Wystawa dostawców i wykonawców kotłów, instalacji kolektorów słonecznych, jak i wykonawców dociepleń przegród budowlanych i wymiany stolarki okiennej w ramach Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie Miasta Zabrze - plac przed budynkiem Domu Muzyki i Tańca w Zabrzu. Informacje zamieszczane także na stronie internetowej UM Zabrze.
- ✓ Odcinek Magazynu „Dobre klimaty” TVN Meteo poświęcony przekształceniom budownictwa tradycyjnego w energooszczędne na terenie miasta Zabrze.
- ✓ Kampania promocyjna działań proekologicznych w mieście Zabrze. Publikacja w prasie:
 - Głos Zabrze i Rudy Śląskiej,
 - Nowiny Zabrzeńskie,
 - Gazeta Miejska,
 - Dziennik Zachodni,
 - Fakt,
 - „Naszemiasto.pl”.
- ✓ Konferencja ECO-MIASTO, której tematem była "Efektywność energetyczna budynków jako instrument obniżania rachunków samorządów i mieszkańców oraz poprawy jakości środowiska".
- ✓ Konferencja poświęcona odnawialnym źródłom energii. Konferencja pn.: „Odnawialne źródła energii – technologie przyszłości”.
- ✓ Coroczne konkursy plastyczne. Konkursy obejmują dzieci i młodzież szkolną, z wykluczeniem uczniów szkół plastycznych i mają na celu promocję ochrony środowiska. Odbývają się w czterech kategoriach wiekowych, rozgraniczając poziom prac uczniów szkół podstawowych – klas I-III i IV-VI, gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych.

Zgodnie z informacją uzyskaną od Wydziału Oświaty UM Zabrze (pismo w załączeniu, **załącznik nr 11**) w zabrzeńskich szkołach prowadzona jest szeroko zakrojona edukacja ekologiczna propagująca m.in. ekologiczne rozwiązania w zakresie spalania paliw, korzystanie z sieci ciepłowniczej i oszczędzanie energii. W okresie objętym kontrolą zaplanowano i wydatkowano z budżetu Miasta Zabrze na ww. cele następujące kwoty:

- 2010 r. - plan 20 000 zł - wykonanie 99,56%,
- 2011 r. - plan 48 000 zł - wykonanie 99% ,
- 2012 r. - plan 46 500 zł - wykonanie 99%,
- 2013 r. - plan 90 800 zł - wykonanie 99,36%,
- 2014 r. - plan 160 000 zł - wykonanie 98,40%.

Wniosek: Zadanie GÓR31 jest realizowane.

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014 r. zadanie GÓR31 będzie kontynuowane jako B110. Zadanie wpisuje się w ramy Edukacji Ekologicznej Państwa.

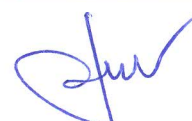
Nr zadania: **GÓR32**

Działanie naprawcze: **Uwzględnianie w planach zagospodarowania przestrzennego wymogów dotyczących zaopatrywania mieszkań w ciepło z nośników nie powodujących nadmiernej „niskiej**

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 12 z 19

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 175/2015


KG 

emisji” PM10 oraz projektowania linii zabudowy uwzględniając zapewnienie „przewietrzania” miasta, ze szczególnym uwzględnieniem terenów o gęstej zabudowie

Termin realizacji: **3 etap – 2010 r.-2020 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Prezydent Miasta Zabrze**

W latach 2010-2014 r. Rada Miasta Zabrze uchwaliła 12 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Lista uchwalonych planów stanowi **załącznik nr 12** do niniejszego protokołu. Plany miejscowe zostały opublikowane w Dziennikach Urzędowych Województwa Śląskiego oraz zamieszczone są w Biuletynie Informacji Publicznej miasta Zabrze w zakładce „Planowanie przestrzenne” i dostępne są bezpośrednio pod adresem:

<http://www.zabrze.magistrat.pl/engine//bip/8/304/rel/305/137057/43910>.

Na podstawie wyjaśnień udzielonych przez Biuro Planowania Przestrzennego UM Zabrze ustalono, że zakres ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w zakresie problematyki dotyczącej ochrony powietrza oraz kształtowania zabudowy, w tym ustalania linii zabudowy, jest ściśle określony poprzez art. 15 ust. 2 pkt 2, 3 i 6 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz.U. 2015 poz.199). Przedmiotowe plany miejscowe, z uwagi ww. ustawę, nie zawierają bezpośrednio zapisów dotyczących "kształtowania zabudowy zapewniającego przewietrzanie miasta", nie mniej jednak zawarte w nich ustalenia zasad kształtowania zabudowy, w tym linii zabudowy, wysokości obiektów budowlanych, maksymalne powierzchnie zabudowy i minimalne powierzchnie biologicznie czynne działek budowlanych, przeznaczenie terenów, kształtowanie ciągów komunikacyjnych oraz inne zasady zagospodarowania w nich zawarte, niewątpliwie mogą mieć wpływ na przewietrzanie miasta. W ww. planach miejscowych ustalane są w miarę potrzeb zapisy dotyczące zasad ochrony powietrza np. poprzez nakazy stosowania ekologicznych nośników energii, nowoczesnych urządzeń i technologii oraz np. poprzez zakaz realizacji usług i wszelkich działalności, które mogą powodować emisję substancji do powietrza w stopniu przekraczającym dopuszczalne wartości stężeń tych substancji w powietrzu, określone w przepisach odrębnych. Zakres ustaleń planów miejscowych, w tym zawarte w nich zakazy, nakazy i dopuszczenia w zagospodarowaniu przestrzennym muszą być formułowane zgodnie z zakresem określonym w art. 15 ustawy *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* oraz aktów wykonawczych do przywołanej wyżej ustawy, ponieważ poszerzenie tego zakresu ustaleń stanowiłoby naruszenie ustawowych dopuszczeń w zakresie tzw. władztwa planistycznego gminy.

Wniosek: Zadanie GÓR32 jest realizowane.

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014 r. zadanie GÓR32 będzie kontynuowane jako B111.

Nr zadania: **GÓR33**

Działanie naprawcze: **Wzmacnianie kontroli stacji diagnostycznych na terenie miast w celu wyeliminowania pojazdów niespełniających wymogów dopuszczenia do użytkowania**

Termin realizacji: **3 etap – 2010 r.-2020 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Prezydent Miasta Zabrze**

Kontrolę stacji diagnostycznych działających na terenie Miasta Zabrze realizowane są przez pracowników Wydziału Komunikacji UM Zabrze i Oddziału Terenowego TDT w Katowicach. Do protokołu kontroli dołączono pismo wraz z wykazem stacji kontroli pojazdów i datami przeprowadzenia kontroli, o których mowa w art. 83b ustawy Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. 2012 poz. 1137) (**załącznik nr 13**).

Wniosek: Zadanie GÓR33 jest realizowane.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 13 z 19

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 175/2015

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014 r. zadanie GÓR33 nie będzie kontynuowane - brak możliwości monitorowania realizacji zadania, brak podstaw prawnych do prowadzenia kontroli stacji diagnostycznych w zakresie eliminowania pojazdów niespełniających wymogów dopuszczenia do użytkowania ze względu na zawartość spalin.

Nr zadania: **GÓR34**

Działanie naprawcze: **Wymiana taboru komunikacji miejskiej na pojazdy konwencjonalne spełniające normy emisji spalin EURO 4 oraz zastosowanie w komunikacji miejskiej środków transportu zasilanych alternatywnym paliwem gazowym CNG lub paliwem odnawialnym (bioetanol) w miejsce oleju napędowego**

Termin realizacji: **3 etap – 2010 r.-2020 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Prezydent Miasta Zabrze**

Kontrolujący zostali poinformowani, że zadania z zakresu organizacji transportu publicznego na terenie gminy Zabrze pełni Komunikacyjny Związek Komunalny GOP z siedzibą w Katowicach. KZK GOP zleca operatorom wykonywanie usług przewozowych w oparciu o prawo zamówień publicznych. W Specyfikacjach Istotnych Warunków Zamówienia określone są wymagania dotyczące spełnienia przez autobusy przeznaczone do realizacji zamówienia normy czystości spalin (co najmniej EURO 5). Nie ma natomiast specjalnych wymagań co do paliwa, jakim zasilane mają być te pojazdy. Prezydent Miasta Zabrze nie ma bezpośredniego wpływu na realizację ww. zadania.

Wniosek: Zadanie GÓR34 jest realizowane.

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014 r. zadanie GÓR34 będzie kontynuowane jako B113.

Nr zadania: **GÓR35**

Działanie naprawcze: **Prowadzenie odpowiedniej polityki parkingowej w centrum miast wymuszającej ograniczenia w korzystaniu z samochodów**

Termin realizacji: **3 etap – 2010 r.-2020 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Prezydent Miasta Zabrze**

Na terenie Zabrze istnieje obecnie jedna strefa płatnego parkowania w ścisłym centrum miasta (rejon dworca kolejowego i autobusowego; utworzona w 2004 r.). Ponadto opracowano koncepcję rozbudowy strefy płatnego parkowania o ok. 1000 miejsc parkingowych w rejonie ulic: Goethego, Wolności, Dworcowej. Zadanie jest realizowane etapowo. W bieżącym roku planowane jest poszerzenie strefy płatnego parkowania w rejonie ulic Wyzwolenia i Dworcowej oraz wprowadzenie preferencji dla pojazdów hybrydowych i elektrycznych.

Wniosek: Zadanie GÓR35 jest realizowane.

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014 r. zadanie GÓR35 będzie kontynuowane jako B114.

Nr zadania: **GÓR37**

Działanie naprawcze: **Kontrola gospodarstw domowych w zakresie posiadania umów na odbiór odpadów oraz przestrzegania zakazu spalania śmieci**

Termin realizacji: **3 etap – 2010 r.-2020 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Prezydent Miasta Zabrze/Straż Miejska**

Ustalono, że kontrole dotyczące posiadania umów na odbiór odpadów były wykonywane przez strażników miejskich przy współpracy z Wydziałem Infrastruktury Komunalnej Urzędu Miejskiego w Zabrzu, jednakże kontrole nie są rejestrowane w systemie ewidencji interwencji i zgłoszeń, więc liczba przeprowadzonych kontroli nie jest możliwa do ustalenia. Istotnym jest fakt, iż od 1 lipca 2013 r., w efekcie wejścia w życie

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 14 z 19

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 175/2015

ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. 2013 poz. 21), obowiązuje nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi. W związku ze zmianą przepisów przestały obowiązywać umowy zwarte pomiędzy właścicielem nieruchomości a firmą odbierającą odpady komunalne. Nowy system zobowiązuje gminy do zorganizowania odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w których zamieszkują mieszkańcy. Prezydent Miasta Zabrze zorganizował przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych a właściciele nieruchomości zobowiązani byli do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami. W związku z powyższym kontrole gospodarstw domowych w zakresie posiadania umów na odbiór odpadów są aktualnie bezzasadne.

Na podstawie pisemnej informacji uzyskanej od Straży Miejskiej w Zabrzu (**załącznik nr 14**) ustalono, że w latach 2010-2014 przeprowadzono łącznie 1514 kontroli gospodarstw domowych w zakresie przestrzegania zakazu spalania śmieci. Wobec sprawców 524 razy zastosowano pouczenie i nałożono 92 mandaty karne na kwotę 8690 zł za wykryte przypadki spalania odpadów w piecach, a 69 spraw zostało przekazanych innym instytucjom (np. Państwowej Straży Pożarnej, zarządom nieruchomości, kominiarzom). Strażnicy nie stwierdzili spalania odpadów w czasie 829 kontroli.

Wniosek: Zadanie GÓR37 jest realizowane.

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014 r. zadanie GÓR37 będzie kontynuowane jako B116.

Nr zadania: **GÓR41**

Działanie naprawcze: **Monitoring pojazdów opuszczających place budów pod kątem ograniczenia zanieczyszczenia dróg, prowadzącego do niezorganizowanej emisji pyłu**

Termin realizacji: **3 etap – 2010 r.-2020 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Straż Miejska**

Na podstawie informacji uzyskanych od Straży Miejskiej w Zabrzu ustalono, że w latach 2010-2014 przeprowadzono łącznie 626 kontroli. Wobec sprawców 163 razy zastosowano pouczenie i nałożono 26 mandatów karnych na kwotę 1550 zł. Natomiast 270 spraw zostało przekazanych do zrealizowania pracownikom firm lub instytucjom odpowiedzialnym za utrzymanie należytego stanu czystości jezdni. Strażnicy podczas 167 kontroli nie stwierdzili zanieczyszczenia jezdni.

Wniosek: Zadanie GÓR41 jest realizowane.

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014 r. zadanie GÓR41 będzie warunkowo kontynuowane jako B120 - kontynuacja jedynie, jako działanie wspomagające, nieobligatoryjne ze względu na brak możliwości stałego monitorowania realizacji działania, a także kompetencje samorządów.

Nr zadania: **GÓR42**

Działanie naprawcze: **Uwzględnienie w zamówieniach publicznych problemów ochrony powietrza poprzez: odpowiednie przygotowywanie specyfikacji zamówień publicznych, które uwzględniać będą potrzeby ochrony powietrza przed zanieczyszczeniem (np. zakup środków transportu spełniających odpowiednie normy emisji spalin; prowadzenie prac budowlanych w sposób ograniczający niezorganizowaną emisję pyłu do powietrza)**

Termin realizacji: **3 etap – 2010 r.-2020 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Prezydent Miasta Zabrze**

Kontrolującym przedłożono pisemną informację z Biura Zamówień Publicznych UM Zabrze (**załącznik nr 15**), iż w 2013 r. miało miejsce zamówienie publiczne na "Zakup samochodu osobowego wraz z ubezpieczeniem". W szczegółowym opisie przedmiotu wskazanego zamówienia przy wymaganych

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 15 z 19

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 175/2015

warunkach technicznych zapisano: "Emisja dwutlenku węgla: zgodnie z normą EURO 5" oraz "Emisja zanieczyszczeń (tlenków azotu, cząsteczek stałych oraz węglowodorów): zgodnie z normą EURO 5" - zgodnie z Rozporządzeniem Komisji (WE) nr 692/2008 i (WE) nr 715/2007. Nie przedstawiono innych przykładów uwzględnienia problemów ochrony powietrza w Specyfikacjach Istotnych Warunków Zamówienia.

Wniosek: Zadanie GÓR42 jest realizowane.

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014 r. zadanie GÓR42 będzie warunkowo kontynuowane jako B121 - Brak możliwości kontrolowania realizacji zadania przez Zarząd Województwa, możliwa dobrowolna realizacja przez samorządy lokalne i jednostki im podległe. Działanie wspomagające nieobligatoryjne.

Nr zadania: **GÓR43**

Działanie naprawcze: **Aktualizacja planów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla miast Aglomeracji**

Termin realizacji: **3 etap – 2010 r.-2011 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Prezydent Miasta Zabrze**

„Założenia do planów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze Miasta Zabrze” zostały uchwalone uchwałą Nr XXXVII/548/01 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 15 października 2001 r. Aktualizację ww. dokumentu przyjęto uchwałą Nr XXXIX/570/13 z dnia 10 czerwca 2013 r. Treść „Założeń do planów (...)” dostępna jest na stronie internetowej UM Zabrze pod adresem:

http://www.zabrze.magistrat.pl/engine/old/bip/4/13?grp=134644#rl_134644 .

W powyższym dokumencie znajduje się informacja o strukturze paliwowej pokrycia potrzeb cieplnych w Zabrzu (stan na 2011 r.). Fragment ww. dokumentu wraz z tabelarycznym i graficznym przedstawieniem struktury energetycznej miasta stanowi **załącznik nr 16**.

Wniosek: Zadanie GÓR43 zostało zrealizowane nieterminowo.

Zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014r. zadanie GÓR43 będzie warunkowo kontynuowane jako B122 - Założenia do planów zaopatrzenia oraz plany zaopatrzenia opracowywane na podstawie ustawy Prawo energetyczne mogą uwzględniać zapisy Programu ochrony powietrza, ale nie jest to obligatoryjne, ponieważ nie ma takich wymagań prawnych.

3. Działania krótkoterminowe

Uchwała Sejmiku Województwa Śląskiego Nr IV/16/7/2011 z dnia 19 grudnia 2011 r. w CZĘŚCI „0” wprowadza „Plan Działań Krótkoterminowych”. Zgodnie z założeniem uchwały powiadomienia Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Katowicach o wystąpieniu lub ryzyku wystąpienia przekroczenia poziomów dopuszczalnych lub alarmowych substancji w powietrzu przesyłane są przez Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego do Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego. W toku kontroli ustalono, że PCZK w Zabrzu przekazuje powiadomienia do jednostek organizacyjnych działających na terenie miasta, w tym do Wydziału Kontaktów Społecznych UM Zabrze. Wydział ten zamieszcza na stronie internetowej urzędu komunikaty ostrzegające mieszkańców o ryzyku wystąpienia lub wystąpieniu przekroczeń wraz ze wskazaniem środków ostrożności, które powinny być podjęte.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 16 z 19

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 175/2015

 KG gH

2. Naruszenia i nieprawidłowości

Lp.	Dokładnie dla każdego rodzaj nieprawidłowości	Dowód (dokumentacja audiowizualna, protokół oględzin, wyniki pomiarów, dokumenty zakładu, opinia eksperta itp.)	Wymienienie punktu pozwolenia lub przytoczenie aktu prawnego (art., par., ust., pkt.) lub innego dokumentu (zgłoszenia, informacje itp.)
1.	Nieterminowe przekazanie do Marszałka Województwa Śląskiego sprawozdań z realizacji zadań POP za lata: 2010, 2011	Potwierdzenie nadania sprawozdania za 2010 r. – 18.04.2011 r.; sprawozdania za 2011 r. – 17.04.2012 r.	POP - II CZ. "Ograniczenia i zadania" pkt 5. Monitorowanie realizacji programu
2.	Nieprzedkładanie Marszałkowi Województwa Śląskiego wyników przeprowadzonych pomiarów natężenia ruchu na odcinkach dróg zarządzanych przez Prezydenta (5 pomiarów w latach 2011-2013)	Protokół kontroli – Ustalenia	POP – II CZ. "Ograniczenia i zadania" pkt 4. Obowiązki Prezydentów (ppkt 3.)
3.	Niezrealizowanie w terminie zadania GÓR2.14 – 1 etap - Realizacja PONE na terenie Zabrze poprzez stworzenie systemu zachęt do wymiany systemów grzewczych do uzyskania wymaganego efektu ekologicznego (nie uzyskano wymaganego efektu ekologicznego PM10 32,95 Mg/rok, benzo(a)piren 0,0205 Mg/rok)	Protokół kontroli – Ustalenia; Sprawozdania z realizacji POP za 2010 r. i 2011 r.	POP - Tabela A-14 - Harmonogram rzeczowo-finansowy dla Aglomeracji Górnośląskiej. Zadanie GÓR2.14
4.	Brak zarządzenia Prezydenta Miasta w zakresie stosowania metod mokrych oczyszczania ulic miasta z częstotliwością nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie	Protokół kontroli – Ustalenia	POP – II CZ. "Ograniczenia i zadania" pkt 4. Obowiązki Prezydentów (ppkt 19.)
5.	Nierealizowanie zadania GÓR30 - Wdrożenie, koordynacja i monitoring działań naprawczych określonych w POP wykonywanych przez poszczególne jednostki (wprowadzenie MPOP – Miejskiego Programu Ochrony Powietrza)	Protokół kontroli – Ustalenia	Harmonogram rzeczowo-finansowy dla Aglomeracji Górnośląskiej. Zadanie GÓR30
6.	Nieterminowa realizacja zadania GÓR43 – 3 etap (2010-2011)	Protokół kontroli – Ustalenia; Aktualizacja „Założeń do planów zaopatrzenia w ciepła (...)” z 10.06.2013 r.	Harmonogram rzeczowo-finansowy dla Aglomeracji Górnośląskiej. Zadanie GÓR43

3. Zastosowane sankcje (pouczenie, grzywna w drodze mandatu karnego)

Lp.	Nazwa wykroczenia	Artykuł z przepisu	Osoba, która popełniła wykroczenie	Zastosowana sankcja (mandat, pouczenie)
-	-	-	-	-

4. Inne zagadnienia

-

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 17 z 19

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 175/2015

[Signature]
KG gpl

5. Informacje końcowe

Integralną część niniejszego protokołu stanowią następujące załączniki:

1. Upoważnienie do reprezentowania UM Zabrze w czasie kontroli WIOŚ
2. Pisma przewodnie do sprawozdań z realizacji POP za lata 2010-2014 z potwierdzeniami nadania do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego
3. Zarządzenie Prezydenta Miasta Zabrze z dnia 05.05.2014 r. Nr 389/GIM/2014
4. Uchwała Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11.04.2011 r. Nr VIII/67/11
5. Wniosek o udział w „PONE na terenie miasta Zabrze”
6. Tabela podsumowująca realizację PONE w latach 2010-2014
7. Pismo Wydziału Inwestycji i Remontów UM Zabrze z dnia 09.06.2015 r. z tabelą zestawiającą wszystkie obiekty użyteczności publicznej poddane termomodernizacji w latach 2010-2014
8. Wykazy wydanych przez Prezydenta Miasta Zabrze pozwoleń na wprowadzanie gazów i pyłów do powietrza oraz przyjętych zgłoszeń instalacji niewymagających pozwolenia
9. Pismo Miejskiego Zarządu Dróg i Infrastruktury Informatycznej w Zabrzu z dnia 10.06.2015 r.
10. Pismo KZK GOP z dnia 12.06.2015 r.
11. Pismo Wydziału Oświaty UM Zabrze z dnia 11.06.2015 r.
12. Lista uchwalonych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w latach 2010-2014
13. Pismo Wydziału Komunikacji UM Zabrze z dnia 02.06.2015 r.
14. Pismo Straży Miejskiej w Zabrzu z dnia 08.06.2015 r.
15. Pismo z Biura Zamówień Publicznych UM Zabrze z dnia 03.06.2015 r.
16. Frag. „Założeń do planów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze Miasta Zabrze” (str. 65)

Protokół nie zawiera informacji zastrzeżonych.

Kierownik kontrolowanej jednostki organizacyjnej przed podpisaniem protokołu nie wnosi do ustaleń protokołu (w tym również: miejsca, sposobu, czasu poboru próbek, wykonanych badań i pomiarów kontrolnych) zastrzeżeń i uwag.

Kierownik kontrolowanej jednostki ma prawo odmówić podpisania protokołu i w takim przypadku, może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie właściwemu organowi Inspekcji Ochrony Środowiska.

Wyniki i ustalenia kontroli omówiono z kierownictwem kontrolowanej jednostki.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Po odczytaniu protokołu każdy egzemplarz został podpisany, a w egzemplarzu dla WIOŚ wszystkie strony protokołu dwustronnie parafowano.

Jeden egzemplarz protokołu doręczono kierownikowi kontrolowanej jednostki organizacyjnej.

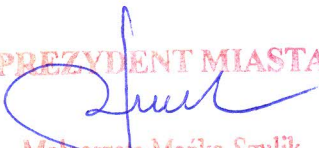
Dokonano wpisu w książce kontroli Urzędu Miasta Zabrze pod pozycją:

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

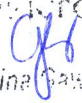
strona 18 z 19

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 175/2015

Data i miejsce podpisania protokołu: 02.07.2015 r., Zabrze


PREZYDENT MIASTA
Małgorzata Mańka-Szulik

Podpis i pieczęć uprawnionego
przedstawiciela jednostki
kontrolowanej

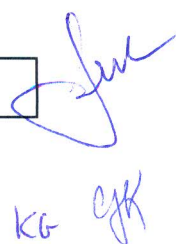
INSPEKTOR

mgr Karolina Sawrońska

Podpis i pieczęć uprawnionego
inspektora

INSPEKTOR

mgr Kamil Grzelka

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.


KG 