

PROTOKÓŁ KONTROLI

problemowej przeprowadzonej w Mieście Zabrze, z siedzibą Urzędu Miasta w Zabrze przy ul. Powstańców Śląskich 5-7 (REGON 276255520, NIP 6482743351) oraz u bezpośredniego realizatora zadania tj. w Miejskim Ośrodku Pomocy Rodzinie w Zabrze, z siedzibą przy ul. 3-Maja 16 (REGON 003453481, NIP 648-19-45-905), w zakresie oceny prawidłowości realizacji w Mieście Zabrze programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 roku.

[Akta kontroli str.8-25]

Jednostką kontrolowaną, w okresie objętym kontrolą, kierowała Pani Małgorzata Mańka-Szulik, pełniąca funkcję Prezydenta Miasta Zabrze od 9 grudnia 2010 roku do nadal.

[Akta kontroli str.26-29]

W zakresie objętym kontrolą wyjaśnień udzielali Pan Jacek Pankiewicz – Zastępca Dyrektora d/s pomocy środowiskowej, Pani Małgorzata Mirus – Kierownik Zespołu Interwencji Kryzysowej, a także Pani Mirosława Gulc – Główny Księgowy w Miejskim Ośrodku Pomocy Rodzinie w Zabrze,

Kontrola została przeprowadzona przez:

1. **Ewę Gryń** – starszego inspektora wojewódzkiego w Zespole ds. Przeciwdziałania Zjawiskom Przemocy w Rodzinie i Handlu Ludźmi w Oddziale ds. Środowiskowej Pomocy Społecznej w Wydziale Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach, na podstawie upoważnienia do kontroli nr PSla.0030.50.2015 z 9 października 2015 roku, przeprowadzającego czynności kontrolne w dniach od 19 do 20 października oraz 22 października 2015 roku, w siedzibie Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Zabrze, przy ul. 3 Maja 16;
2. **Joannę Jackiewicz** – inspektora wojewódzkiego w Zespole ds. Przeciwdziałania Zjawiskom Przemocy w Rodzinie i Handlu Ludźmi w Oddziale ds. Środowiskowej Pomocy Społecznej w Wydziale Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach, na podstawie upoważnienia do kontroli nr PSla.0030.51.2015 z 9 października 2015 roku, przeprowadzającego czynności kontrolne w dniach od 19 do 20 października oraz 22 października 2015 roku, w siedzibie Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Zabrze, przy ul. 3-Maja 16.

[Akta kontroli str.30-32]

Temat kontroli i okres objęty kontrolą:

Ocena prawidłowości realizacji w Mieście Zabrze programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, stanowiących zadanie z zakresu administracji rządowej realizowane przez powiat, wskazane w art. 6 ust.4 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 roku, poz. 1390), w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2014 roku.

[Akta kontroli str.8-11]

Gryń

W protokole użyto następujących skrótów:

- **ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie** – ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 roku, poz. 1390);
- **rozporządzenie z 22 lutego 2011 roku w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, a także szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych** – rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2011 roku w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacji osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływania korekcyjno-edukacyjne (Dz. U. Nr 50, poz. 259);
- **obowiązujący do 9 czerwca 2014 roku Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie** – załącznik do Uchwały Nr 162/2006 Rady Ministrów z dnia 25 września 2006 roku w sprawie Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie;
- **obowiązujący od 10 czerwca 2014 roku Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie** – załącznik do Uchwały Nr 76 Rady Ministrów z 29 kwietnia 2014 roku w sprawie ustanowienia Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020;
- **wytyczne do tworzenia modelowych programów korekcyjno-edukacyjnych** - Wytyczne do tworzenia modelowych programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, stanowiące załącznik nr 2 do obowiązującego do 9 czerwca 2014 roku Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie przyjętego Uchwałą Nr 162/2006 Rady Ministrów z dnia 25 września 2006 roku;
- **Urząd Miasta w Zabrze** – Urząd Miasta w Zabrzu, z siedzibą przy ul. Powstańców Śląskich 5-7;
- **Ośrodek** – Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Zabrzu, mieszczący się przy ul. 3 Maja 16;
- **Zespół** – Zespół Interwencji Kryzysowej w Miejskim Ośrodku Pomocy Rodzinie w Zabrzu, z siedzibą przy ul. Wyzwolenia 7.

W trakcie kontroli ustalono co następuje:

I. CHARAKTERYSTYKA STANU PRAWNEGO W ZAKRESIE OPRACOWANIA I REALIZACJI PROGRAMÓW KOREKCYJNO-EDUKACYJNYCH DLA OSÓB STOSUJĄCYCH PRZEMOC W RODZINIE.

Jednostki samorządu terytorialnego realizują zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie wyznaczone ustawą z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 roku, poz. 1390).

Opracowanie i realizacja programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie stanowi zadanie z zakresu administracji rządowej zlecone powiatom w oparciu o art. 6 ust. 4 pkt 2 powołanej powyżej ustawy. Ramowe zasady realizacji zadania określone zostały rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z 22 lutego 2011 roku w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacji osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji

osób prowadzących oddziaływania korekcyjno-edukacyjne (Dz. U. Nr 50, poz. 259). Do 9 czerwca 2014 roku w odniesieniu do programów korekcyjno-edukacyjnych obowiązywały również zasady zawarte w wytycznych do tworzenia modelowych programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, stanowiących załącznik nr 2 do Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie przyjętego Uchwałą Rady Ministrów Nr 162/2006 z dnia 25 września 2006 roku. Od 10 czerwca 2014 roku kwestie związane z realizacją oddziaływań uregulowane zostały we wprowadzonym Uchwałą Nr 76 Rady Ministrów z 29 kwietnia 2014 roku Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020. Ponadto od 1 września 2014 roku w odniesieniu do oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie realizowanych w województwie śląskim obowiązują „Zalecenia dotyczące realizacji programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie na terenie województwa śląskiego”, wydane przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach.

II. OPRACOWANIE I REALIZACJA PROGRAMÓW ODDZIAŁYWAŃ KOREKCYJNO-EDUKACYJNYCH DLA OSÓB STOSUJĄCYCH PRZEMOC W RODZINIE.

- 1. Realizacja programu korekcyjno-edukacyjnego przez Miasto Zabrze, z uwzględnieniem podmiotu bezpośrednio realizującego kontrolowane zadanie oraz czynności podejmowane w ramach nadzoru nad jego realizacją. Założenia programowe, w oparciu o które realizowane były oddziaływania korekcyjno-edukacyjne.**

Realizacja programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie została ujęta w *Miejskim programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na lata 2011-2015*, przyjętym Uchwałą Nr X/105/11 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 13 czerwca 2011 roku.

[Akta kontroli str.33-40]

W Statucie Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Zabrzu, wskazano na realizację przez tę jednostkę zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

[Akta kontroli str.41-46]

Zgodnie z § 16 Zarządzenia Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Zabrzu z dnia 14 maja 2012 roku, Nr 0161/33/2012, w sprawie aneksu do Regulaminu Organizacyjnego Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Zabrzu, do zadań Zespołu Interwencji Kryzysowej należy pomoc ofiarom i sprawcom przemocy.

[Akta kontroli str.47-49]

Program korekcyjno-edukacyjny dla osób stosujących przemoc w rodzinie realizowany był w dwóch edycjach. I edycja prowadzona była przez realizatorów na podstawie czterech umów zleceń zawartych przez Pana Zbigniewa Gurnacza - Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Zabrzu, tj.:

- umowy z 4 marca 2014 roku, Nr 152/2014, zawartej z Panem / / na prowadzenie zajęć korekcyjno-edukacyjnych w Zakładzie Karnym w Zabrzu przy ul. Janika 12, w okresie od 5 marca do 30 kwietnia 2014 roku. Umowa została aneksowana 1 kwietnia 2014 roku. Zmianie uległ okres prowadzenia zajęć, który przedłużono do 25 czerwca 2014 roku.

Gurnacz

-
- umowy z 25 czerwca 2014 roku, Nr 254/2014, zawartej z Panem / / na prowadzenie zajęć korekcyjno-edukacyjnych w Zakładzie Karnym w Zabrze przy ul. Janika 12, w okresie od 25 maja do 30 czerwca 2014 roku.
 - umowy z 4 marca 2014 roku, Nr 153/2014, zawartej z Panią / / na prowadzenie zajęć korekcyjno-edukacyjnych w Zakładzie Karnym w Zabrze przy ul. Janika 12, w okresie od 5 marca do 30 kwietnia 2014 roku. Umowa została aneksowana 1 kwietnia 2014 roku. Zmianie uległ okres prowadzenia zajęć, który przedłużono do 25 czerwca 2014 roku.
 - umowy z 25 czerwca 2014 roku, Nr 253/2014, zawartej z Panią / / na prowadzenie zajęć korekcyjno-edukacyjnych w Zakładzie Karnym w Zabrze przy ul. Janika 12, w okresie od 25 maja do 30 czerwca 2014 roku.

Natomiast II edycja programu realizowana była przez pracowników Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Zabrze na podstawie umów o pracę. Osoby realizujące oddziaływania w zakresach czynności miały wskazanie do prowadzenia tego typu programów.

[Akta kontroli str.50-64,90,100]

Autorski program korekcyjno-edukacyjny, na podstawie którego bezpośredni realizatorzy zarówno w pierwszej, jak i w drugiej edycji prowadzili oddziaływania korekcyjno-edukacyjne, zawierał treści zgodne z § 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2011 roku w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, a także szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych, określającym cele prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych oraz podstawowymi treściami edukacyjnymi wymienionymi w pkt IV, ppkt 5 obowiązujących do 9 czerwca 2014 roku wytycznych do tworzenia modelowych programów korekcyjno-edukacyjnych stanowiących załącznik nr 2 do Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Treści programowe autorskiego programu zgodne były również z obowiązującymi od 1 września 2014 roku „Zaleceniami dotyczącymi realizacji programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie na terenie województwa śląskiego”, wydanymi przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach.

Program zawierał określenie celów i założeń, sposobu rekrutacji uczestników, czasu trwania i terminu jego realizacji, wskazanie osób prowadzących i przewidywanych efektów. Ponadto w programie określono tematy spotkań grupowych, a także sposób dokumentowania realizacji zajęć oraz metody przeprowadzenia ewaluacji i monitoringu. Do programu załączono wzory dokumentów wypełnianych w trakcie jego realizacji i harmonogram zajęć (odrębnie dla każdej edycji) wraz z jego tematyką i wymiarem czasowym.

Program realizowany był w obu edycjach. Modyfikacjom podlegały jedynie założenia organizacyjne programu dotyczące np. ilości spotkań grupowych.

[Akta kontroli str.65-83]

Zgodnie z wyjaśnieniami Pana Jacka Pankiewicza – Zastępcy Dyrektora ds. pomocy środowiskowej Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Zabrze, ww. w ramach prowadzonego nadzoru nad realizacją programu zapoznał się z programem prowadzenia zajęć oraz dokumentacją z jego wykonania. Ponadto z realizatorami omawiane były założenia programu, sposób ewaluacji oraz monitorowania. Po zakończeniu I oraz II edycji programu Pan Jacek Pankiewicz – Zastępca Dyrektora

C.44

ds. pomocy środowiskowej Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Zabrze zapoznał się ze sprawozdaniami końcowymi przygotowanymi przez realizatorów.

[Akta kontroli str.84]

2. USTALENIE MIEJSCA, W KTÓRYM REALIZOWANY BYŁ PROGRAM.

Zgodnie z oświadczeniami z 19 października 2015 roku złożonymi przez Panią Małgorzatę Mirus – Kierownika Zespołu Interwencji Kryzysowej w Miejskim Ośrodku Pomocy Rodzinie w Zabrze program korekcyjno-edukacyjny w obu edycjach odbywał się na terenie Zakładu Karnego w Zabrze.

[Akta kontroli str.85-86]

Stwierdzono, że zajęcia korekcyjno-edukacyjne realizowane były z zachowaniem zapisu zawartego w § 7 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z 22 lutego 2011 roku w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, a także szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych.

3. USTALENIE KWALIFIKACJI OSÓB REALIZUJĄCYCH PROGRAM KOREKCYJNO-EDUKACYJNY W ASPEKcie WYKONYWANYCH PRZEZ NIE ZADAŃ.

W okresie objętym kontrolą oddziaływania korekcyjno-edukacyjne prowadzone były przez trzy osoby.

Stwierdzono, że osoby te spełniały wymogi kwalifikacyjne wskazane w § 9 rozporządzenia z 22 lutego 2011 roku w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, a także szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych.

[Akta kontroli str.87-130]

4. SPOSÓB POZYSKIWANIA UCZESTNIKÓW DO UDZIAŁU W PROGRAMIE.

Zgodnie z zasadami rekrutacji uczestników zawartymi w autorskim programie oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla obu edycji, nabór uczestników odbywał się we współpracy z psychologami Zakładu Karnego w Zabrze.

[Akta kontroli str.66,78]

Zgodnie z oświadczeniem z 20 października 2015 roku Pana Jacka Pankiewicza – Zastępcy Dyrektora d/s pomocy środowiskowej oraz Pani Małgorzaty Mirus – Kierownika Zespołu Interwencji Kryzysowej w Miejskim Ośrodku Pomocy Rodzinie w Zabrze rekrutacja wstępna uczestników w Zakładzie Karnym prowadzona była przez psychologa tej placówki, natomiast drugi etap rekrutacji odbywał się podczas rozmowy indywidualnej kandydata z realizatorem programu.

[Akta kontroli str.66,78,131]

Program określał także okoliczności, które wykluczały możliwość przystąpienia do uczestnictwa w oddziaływaniach.

[Akta kontroli str.65-66,77-78]

Do I edycji programu przystąpiło 15 osób, jednak troje z nich na pierwszym spotkaniu zgłosiło, iż z uwagi na przeniesienie do innego zakładu karnego nie będą w nim uczestniczyć, w związku z powyższym nie podpisano z nimi kontraktu. W efekcie uczestnikami I edycji programu zostało 12 osób.

C. G. 17

Uczestnikami II edycji programu było 7 osób.

[Akta kontroli str.132-133,172-173,193-194]

Jak wynika z oświadczenia z 20 października 2015 roku Pana Jacka Pankiewicza - Zastępcy Dyrektora d/s pomocy środowiskowej Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Zabrze, w październiku 2014 roku podjęto również próbę utworzenia grupy wolnościowej, jednakże na 8 osób, które zgłosiły się do odbycia oddziaływań, 4 nie podpisały kontraktu. Rekrutacja osób do programu w warunkach wolnościowych odbywała się we współpracy realizatorów programu z kuratorami oraz pracownikami socjalnymi. Jednocześnie w oświadczeniu wskazano działania podejmowane w celu naboru uczestników do grupy realizującej program korekcyjno-edukacyjny w warunkach wolnościowych oraz wskazano, że w 2015 roku realizowano program w tym trybie.

[Akta kontroli str.131]

Realizator dokonywał rozpoznania diagnostycznego (w ramach spotkań indywidualnych) odnoszącego się do sytuacji rodzinnej osób skierowanych do programu oraz stosowanej przez nie przemocy, które dokumentował w „*Kartach Klienta*”, w formie diagnozy wstępnej oraz pogłębionej.

[Akta kontroli str.134-135,137,143-144,146,
152-153,155,161-162,165]

5. USTALENIE ORAZ ANALIZA SPOSOBU REALIZACJI PROGRAMU, A TAKŻE FORM DOKUMENTOWANIA PROWADZONYCH W JEGO RAMACH DZIAŁAŃ.

Program korekcyjno-edukacyjny dla osób stosujących przemoc w rodzinie w 2014 roku realizowany był w dwóch edycjach:

- edycji I odbywającej się od 5 marca do 25 czerwca 2014 roku na terenie Zakładu Karnego w Zabrze, w której wzięło udział 12 uczestników,
- edycji II odbywającej się od 3 listopada do 19 grudnia 2014 roku w na terenie Zakładu Karnego w Zabrze, w której wzięło udział 7 uczestników.

[Akta kontroli str.132-133,172,193]

Do oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych w 2014 roku łącznie przystąpiło 19 osób. Wszystkie osoby podpisały „*Umowę współpracy*” zawierającą uznanie faktu stosowania przez siebie przemocy w rodzinie, reguły uczestnictwa w programie oraz rozpoczęły udział w zajęciach grupowych.

[Akta kontroli str.132-133,136,145,154,163,172,193]

„*Umowa współpracy*” zawierała m.in. zobowiązanie do:

- 1) aktywnego uczestnictwa w zajęciach,
- 2) wskazania minimalnej liczby spotkań w których uczestnik musi wsiąść udział, aby program ukończyć, tj.:
 - w I edycji – 18 na 20 spotkań, co stanowiło 90 % wszystkich spotkań grupowych;
 - w II edycji – 12 na 14 spotkań, co stanowiło 86 % wszystkich spotkań grupowych,
- 3) zachowań zgodnych z prawem i przyjętymi normami społecznymi.

Jednocześnie uczestnicy w „*Umowie współpracy*” wyrażali zgodę na badanie efektów realizowanych oddziaływań.

[Akta kontroli str.136,163]

W obu edycjach programu realizowano zajęcia grupowe oraz indywidualne.

Przeprowadzanie zajęć grupowych dokumentowane było przez prowadzących na listach obecności, w których wskazywano datę spotkania, a uczestnicy potwierdzali swoją obecność podpisem. Przebieg zajęć dokumentowano w formie „Protokołów z zajęć grupy korekcyjno-edukacyjnej dla osób stosujących przemoc domową”, w których uwzględniono tematykę zajęć, osoby obecne na zajęciach oraz szczegółowy przebieg spotkania. Do części protokołów załączano materiały na bazie których prowadzono zajęcia.

Zgodnie z oświadczeniem z 20 października 2015 roku Pana Jacka Pankiewicza – Zastępcy Dyrektora d/s pomocy środowiskowej oraz Pani Małgorzaty Mirus – Kierownika Zespołu Interwencji Kryzysowej w Miejskim Ośrodku Pomocy Rodzinie w Zabrze spotkania indywidualne odbywały się w drugim etapie rekrutacji, w trakcie których przeprowadzano z kandydatem na uczestnika programu rozmowy indywidualne, dokumentowane na „Kartach Klienta”. Ponadto z uczestnikami przeprowadzano spotkania indywidualne, w trakcie których przeprowadzano pogłębioną diagnozę ich sytuacji.

[Akta kontroli str.134-135,137,143-144,146,152-153,
155,167-168,170,172-203]

W I edycji programu, trwającej od 5 marca do 25 czerwca 2014 roku, realizatorzy przeprowadzili łącznie 20 spotkań grupowych, o łącznym wymiarze 60 godzin. Ustalono, że spotkania trwały po 3 godziny dziennie, natomiast w dniach 30 maja, 18 oraz 25 czerwca 2014 roku miały wymiar godzinowy 2 x po 3 godziny.

Ponadto wszyscy uczestnicy odbyli spotkania indywidualne, w tym 9 osób po dwa spotkania w łącznym wymiarze 1 godziny, a 3 osoby po jednym spotkaniu trwającym 0,5 godziny.

W II edycji programu, odbywającej się od 3 listopada do 19 grudnia 2014 roku, przeprowadzono 14 spotkań grupowych, a ich łączny wymiar wyniósł 61 godzin. Ustalono, że spotkania trwały po 4 godziny, natomiast 21 listopada oraz 8,12,15 i 17 grudnia 2014 roku miały wymiar 5 godzin.

Z sześcioma uczestnikami zrealizowano po dwa spotkania indywidualne, w łącznym wymiarze 1 godziny, natomiast z jednym uczestnikiem spotkanie trwające 0,5 godziny.

[Akta kontroli str.172-203]

Generalnie w obu edycjach programu przerwy pomiędzy kolejnymi zajęciami grupowymi nie były dłuższe niż tydzień. Jak wynika z oświadczenia z 22 października 2014 roku Pana Jacka Pankiewicza – Zastępcy Dyrektora d/s pomocy środowiskowej Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Zabrze drobne odstępstwa od tej zasady wynikały z przyczyn leżących po stronie Zakładu Karnego, np. kontrole wewnętrzne więźniów, wizytacja przedstawicieli Ministerstwa Sprawiedliwości w jednostce penitencjarnej. Jedynie pomiędzy zajęciami przeprowadzonymi 4 i 18 czerwca, przerwa przekraczająca 7 dni spowodowana była zwolnieniem lekarskim obu prowadzących.

[Akta kontroli str.172,193,204]

Średnia frekwencja na spotkaniach grupowych wynosiła:

- w I edycji – 71,3%,
- w II edycji – 79,6%.

[Akta kontroli str.172,193]

Po zakończeniu kolejnych edycji programu, bezpośredni realizatorzy przedstawili „Podsumowanie programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie

(Zakład Karny w Zabrze 5.03.2014 r. – 25.06.2014 r.)” oraz „Wnioski końcowe programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie” dla II edycji programu.

[Akta kontroli str.205-206]

Na podstawie zbadanej dokumentacji stwierdzono, że w 2014 roku na 19 osób łącznie uczestniczących w dwóch edycjach programu, 13 osób go ukończyło, w tym:

- w I edycji na 12 uczestników program ukończyło 8 osób,
- w II edycji na 7 uczestników program ukończyło 5 osób.

Wszystkie osoby spełniły warunek dotyczący minimalnej liczby odbytych spotkań niezbędnych do ukończenia oddziaływań.

[Akta kontroli str.172,193,207-208]

Realizator oddziaływań wydawał jego uczestnikom dyplomy za ukończenie programu.

[Akta kontroli str.138,147,156,171]

6) PROWADZONE W RAMACH PROGRAMU KOREKCYJNO-EDUKACYJNEGO DZIAŁANIA EWALUACYJNE ORAZ SPOSÓB I CZAS MONITOROWANIA JEGO EFEKTÓW.

a) Działania ewaluacyjne.

Jak wynika z § 8 rozporządzenia z 22 lutego 2011 roku w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, a także szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych, przebieg i efekty oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie winny być objęte działaniami ewaluacyjnymi prowadzonymi przez powiat lub podmioty, którym powiat zlecił realizację prowadzenia tych oddziaływań, a wyniki tych działań mają być wykorzystywane w pracach nad doskonaleniem i upowszechnianiem dalszych metod oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych.

Program korekcyjno-edukacyjny dla osób stosujących przemoc w rodzinie, w oparciu o który realizatorzy prowadzili oddziaływania korekcyjno-edukacyjne, zakładał przeprowadzenie ewaluacji oddziaływań.

[Akta kontroli str.67,79]

Realizatorzy przeprowadzili działania ewaluacyjne w obu edycjach programu. Uczestnicy otrzymali do wypełnienia ankiety, w których oceniali między innymi przydatność treści zawartych w programie i korzyści wyniesione z udziału w nim.

Zbiorcze wyniki działań ewaluacyjnych zostały ujęte w sprawozdaniach podsumowujących realizację każdej edycji programu.

[Akta kontroli str.205-206,209-212]

b) Monitorowanie efektów programów korekcyjno-edukacyjnych.

Zgodnie z zapisami § 8 rozporządzenia z 22 lutego 2011 roku w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, a także szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych oraz z założeniami programowymi przyjętymi przez prowadzących oddziaływania korekcyjno-edukacyjne, w obu edycjach, miały być objęte działaniami monitorującymi.

[Akta kontroli str.67,79]

Zgodnie z oświadczeniem z 20 października 2015 roku Pana Jacka Pankiewicza – Zastępcy Dyrektora d/s pomocy środowiskowej oraz Pani Małgorzaty Mirus – Kierownika Zespołu Interwencji

Górn

Kryzysowej Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Zabrze przebieg i efekty oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie objęte były działaniami monitorującymi przez osoby prowadzące program przez okres 3 lat. W ramach monitoringu zbierano informacje o osobach, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny. Zapytania kierowane były do instytucji mogących posiadać informacje o aktualnej sytuacji byłych uczestników programu, tj. w przypadku osób nadal przebywających w Zakładzie Karnym pytania kierowano do jednostki penitencjarnej, a w przypadku osób, które opuściły Zakład Karny ustalano deklarowany adres pobytu byłego uczestnika i nawiązywano kontakt z dzielnicowym, pracownikiem pomocy społecznej bądź kuratorem w sytuacji osób objętych takim nadzorem.

[Akta kontroli str.213-229]

7. USTALENIE CELÓW WYDATKOWANIA ŚRODKÓW FINANSOWYCH PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ ZADANIA.

Zgodnie z oświadczeniem z 19 października 2015 roku Pana Jacka Pankiewicza – Zastępcy Dyrektora d/s pomocy środowiskowej oraz Pani Mirosławy Gulc – Głównego Księgowego Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Zabrze, ogólna kwota wykorzystanej przez Miasto Zabrze w 2014 roku dotacji z budżetu państwa na realizację programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc w rodzinie wyniosła 28.500,00 zł i została wydatkowana na następujące cele:

- 1) umowy zlecenie dla realizatorów oddziaływań I edycji programu – 10.000 zł;
- 2) pochodne od umów zlecenia – 1.979 zł;
- 3) umowa zlecenie nr 506/2014 na przeprowadzenie superwizji dla pracowników Zespołu Interwencji Kryzysowej, dotyczącej pracy z osobami stosującymi przemoc i realizacji programu korekcyjno-edukacyjnego dla sprawców przemocy – 2.030 zł;
- 4) umowa zlecenie nr 441/2014 na przeprowadzenie szkoleń pn. *„Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie – pomoc rodzinom z wykorzystaniem lokalnych działań interdyscyplinarnych. Programy „Korekcyjno-edukacyjne”* – 3.000 zł;
- 5) szkolenia organizowane przez Stowarzyszenie „Niebieska Linia” – 4.550 zł, tj.:
 - ✓ szkolenie zawodowe – Ogólnopolska Konferencja Naukowa *„Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie – współpraca skoncentrowana na rozwiązaniach”* – Warszawa 25-26 listopada 2014 roku – 200 zł;
 - ✓ udział w Studium Pracy z Osobami Stosującymi Przemoc w Rodzinie – edycja Warszawa – 3.850 zł;
 - ✓ udział w szkoleniu pn. *Specjalistyczne Studium Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie – kurs zaawansowany* – edycja Warszawa (II część) – 500 zł;
- 6) szkolenie z terapii poznawczo-behawioralnej organizowane przez Centrum Terapeutyczno-Szkoleniowe TER-COGNITIVA w Krakowie – 6.450 zł;
- 7) zakup materiałów edukacyjnych – 491 zł.

[Akta kontroli str.20,51-64,230-266]

Wyjaśnienia oraz przedstawione dowody były przez kontrolujących analizowane jedynie pod kątem merytorycznym, odnośnie dopuszczalności realizacji poszczególnych zadań w ramach prowadzonego programu, nie podlegały natomiast analizie pod kątem poprawności rozliczeń finansowych.

Gratulacje

Poprzez zamieszczenie w protokole kontroli niżej wymienionych pouczeń kontrolujący informują Panią Małgorzatę Mańka-Szulik – Prezydenta Miasta Zabrze o przysługującym prawie:

1. zgłoszenia przez Panią Prezydent przed podpisaniem protokołu, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego protokołu kontroli do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach, pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole kontroli;
2. odmowy podpisania protokołu, z jednoczesnym obowiązkiem złożenia, w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, pisemnych wyjaśnień dotyczących przyczyn odmowy podpisania protokołu kontroli.

Ponadto w przypadku zgłoszenia przez Panią Prezydent umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli, termin odmowy podpisania protokołu wraz z podaniem jej przyczyn biegnie:

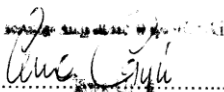
- od dnia doręczenia Pani Prezydent stanowiska Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach wobec wniesionych zastrzeżeń,
- lub od dnia doręczenia ciągu dalszego protokołu uwzględniającego w całości wniesione zastrzeżenia.

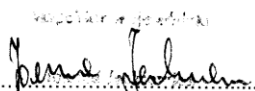
Informację o przeprowadzeniu kontroli wpisano do książki kontroli prowadzonej przez Urząd Miasta Zabrze pod pozycją nr 16 za 2015 rok.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, które przesłano za zwrotnym potwierdzeniem odbioru Prezydentowi Miasta Zabrze w dniu 21 grudnia 2015 roku, pismem nr PSla.431.2.13.2015.

[Akta kontroli str.]

Katowice, 18 grudnia 2015 roku

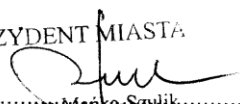

.....


.....

Po podpisaniu dwóch egzemplarzy protokołu kontroli, egzemplarz nr 2 należy odesłać do kontrolującego.

W przypadku złożenia przez Panią Prezydent zastrzeżeń, proszę o przekazanie ich wraz z niepodpisanym egzemplarzem nr 2 do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach.

Zabrze
(data podpisania protokołu)

PREZYDENT MIASTA

.....
Małgorzata Mańka-Szulik
Prezydent Miasta Zabrze