



WOJEWODA ŚLĄSKI

Egz. Nr 1

Katowice

19 -12- 2017

Nr kontroli

ZKIV.431.16.2017

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w KATOWICACH
ul. Jagiellońska 25
40-032 Katowice

I. Dane organizacyjne przeprowadzenia kontroli

Zakres kontroli:	Przygotowanie oraz stopień realizacji zadań w mieście Zabrze związanych z: 1. ewidencją i utrzymaniem budowli ochronnych, 2. ewidencją i utrzymaniem urządzeń specjalnych, 3. aktualizacją planu obrony cywilnej.
Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli:	1. Art. 6 ust. 4 pkt. 3 Ustawy o kontroli w administracji rządowej z dnia 15 lipca 2011 r. (Dz. U. Nr 185, poz. 1092). 2. Art. 28 Ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525 t. j.). 3. § 4 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) 4. Zarządzenie Nr 285/03 Wojewody Śląskiego z dnia 5 września 2003 r. w sprawie wprowadzenia „Instrukcji postępowania z zasobami budownictwa ochronnego w województwie śląskim”. 5. Wytoczne Wojewody Śląskiego – Szefa obrony Cywilnej w sprawie organizacji i prowadzenia przez Obronę Cywilną w województwie śląskim zabiegów sanitarnych oraz specjalnych z 2007 r. 6. Wytoczne Szefa OCK z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.
Jednostka kontrolowana:	Miasto na prawach powiatu Zabrze, 41-800 Zabrze, ul. Powstańców 5-7 NIP: 648-10-07-779 ; REGON: 000515951
Kierownik jednostki kontrolowanej:	Pani Małgorzata Mańka-Szulik – Prezydent Miasta Zabrze - Szef Obrony Cywilnej na stanowisku od dnia 6 grudnia 2006 r.
Zespół kontrolerów i nr upoważnienia :	1. Kierownik zespołu kontrolerów: Pan Roman Dudek – Kierownik Oddziału ds. Obrony Cywilnej i Logistyki WBiZK ŚUW - w zakresie budowli ochronnych i aktualizacji planu OC, Nr upow. ZKVII.0030.146.2017; 2. Pani Alina Kostecka – st. insp. wojew. Oddziału ds. Obrony Cywilnej i Logistyki WBiZK ŚUW - w zakresie urządzeń specjalnych, Nr upow. ZKVII.0030.148.2017; 3. Pan Michał Szyja – insp. wojew. Oddziału ds. Zarządzania Kryzysowego WBiZK ŚUW – w zakresie szkolenia OC, Nr upow. ZKVII.0030.147.2017.
Termin kontroli:	od 22 listopada 2017 r. do 22 listopada 2017 r.

II Ocena ogólna do zakresu skontrolowanej działalności

Ocena ogólna:	Pozytywna
Komórka wykonująca zadania z zakresu objętego kontrolą	Wydział Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności
Ustalenia stanowiące podstawę do oceny:	Przygotowanie oraz stopień realizacji zadań Obrony Cywilnej związanych z utrzymaniem stanu technicznego budowli ochronnych i urządzeń specjalnych, dokumentacji związanej z przedmiotowymi zagadnieniami (ewidencja, protokoły z kontroli) oraz sprawdzenie stanu opracowania i aktualizacji Planów OC z załącznikami w mieście na prawach powiatu – Zabrze.
Osoby odpowiedzialne za wykonanie zadań z danego zakresu kontroli w przypadku stwierdzonych nieprawidłowości	Nie dotyczy

III Oceny częściowe skontrolowanej działalności do badanego obszaru ze wskazaniem ustaleń, na których zostały oparte

A. Obszar kontroli:	W zakresie budowli ochronnych i planów obrony cywilnej
Ocena częściowa do danego obszaru:	Pozytywna
Komórka wykonująca zadania z obszaru objętego kontrolą	Wydział Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności
Ustalenia stanowiące podstawę do oceny:	W zakresie aktualności dokumentacji organizacyjnej: W latach objętych kontrolą tj. 2015 - 2017 funkcję Prezydenta Miasta Zabrze - Szefa Obrony Cywilnej sprawowała Pani Małgorzata Mańka-Szulik na stanowisku od 6 grudnia 2006 r. Nadzór merytoryczny nad działalnością Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności sprawuje Prezydent Miasta. Zakres kontroli objął wykonawstwo ww. zadań w relacji Urząd Miasta – podmioty gospodarcze posiadające budowle ochronne i urządzenia specjalne. Oceny realizacji zadań dokonano wyłącznie na podstawie okazanej przez Wydział Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności UM Zabrze dokumentacji z ww. zakresu. Zakres uprawnień kontrolnych Wojewody, jako Szefa Obrony Cywilnej Województwa określa § 4 pkt. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. z 2002 r. nr 96, poz. 850). Rozporządzenie to nie daje Wojewodzie podstaw prawnych do

kontroli realizacji tych zadań na obszarze zakładów pracy, w których posiadaniu i zarządzaniu znajdują się budowle ochronne i urządzenia specjalne. Zadania te zgodnie z ww. Rozporządzeniem należą do powinności Prezydenta Miasta - Szefa Obrony Cywilnej.

Do wglądu przedstawiono Zarządzenie nr 1199/ZPU/2016 Prezydenta Miasta Zabrze z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Zabrze.

W ww. Regulaminie w § 1 pkt 34 określono m.in. iż do zadań Wydziału należy:

- Sporządzanie planu działania w zakresie obrony cywilnej miasta
- Nadzór nad opracowywaniem planów obrony cywilnej instytucji i zakładów pracy, jak również nad realizacją zaplanowanych przedsięwzięć:
- Nadzór w zakresie urządzeń specjalnych,
- Nadzór w zakresie wykorzystywania i użytkowania zasobów budownictwa ochronnego.

Powinności Prezydenta Miasta obejmujące zadania dotyczące kontroli ujęte są w § 4 ust. 4 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850).

Ponadto do wglądu okazano zakresy czynności:

1. Naczelnika kontrolowanego Wydziału Pana Artura Nowakowskiego - zatrudnionego w Wydziale na tym stanowisku od 2 sierpnia 2010 r.
2. Pana Zdzisława Dziekciarza – Głównego Specjalisty – kierującego zespołem, któremu zgodnie z jego oświadczeniem bezpośrednio podlega osoba realizująca zadania dot. budownictwa ochronnego. Pan Dziekciarz zatrudniony na stanowisku od 10 listopada 2007 r. odpowiada między innymi za opracowanie Planu OC miasta.
3. Pana Janusza Jabłońskiego – Główny Specjalista w Wydziale Zarządzania i Ochrony Ludności – na stanowisku od 1 grudnia 2016 r. odpowiedzialny jest za realizację zadań dot. budownictwa ochronnego.

Uwzględniając okres objęty kontrolą tj. lata 2015 i 2016 Pan Jabłoński nie jest odpowiedzialny za realizację zadań w ww. latach ponieważ poprzednio zadania dotyczące kontrolowanego zakresu zadań realizował Pan Jakub Janicki zatrudniony na stanowisku pomocy administracyjnej. Zakres obowiązków Pana Jakuba Janickiego sporządzony przez Naczelnika Wydziału został podpisany przez pracownika 12 lutego 2014 r. zawierał zapisy wskazujące na zadania dotyczące budownictwa ochronnego.

Zakres zadań Naczelnika kontrolowanego Wydziału, Pana Artura Nowakowskiego – został sporządzony 23 kwietnia 2014 r. podpisany przez Prezydenta Miasta i przyjęty do realizacji z ww. datą.

W zakresie obowiązków Pana Naczelnika znajdują się m.in. zapisy:
Pkt. 1. *"Prawidłowe organizowanie i kierowanie pracą wydziału (komórki równorzędnej), samodzielnych komórek organizacyjnych zgodnie z aktami wewnętrznymi"*

Pkt. 2. *"Zapewnienie należytego wykonywania zadań wydziału (komórki równorzędnej), samodzielnej komórki organizacyjnej."*

Powyższe zapisy stanowią o bezpośrednim odniesieniu do obowiązku organizowania czynności związanych z realizacją zadań, w tym dotyczących obrony cywilnej.

W zakresie czynności Pana Zdzisława Dziekciarza sporządzonym w dniu 4 maja 2015 r. istnieje m.in. zapis o treści:

Pkt 2. *"Zapewnienie należytego wykonywania zadań zespołu"*

Zakres obowiązków został podpisany przez ww. pracownika oraz przez Naczelnika Wydziału.

W zakresie czynności Pana Jabłońskiego w części II Szczegółowy zakres obowiązków służbowych w pkt 2. znajduje się zapis wskazujący na zadania dotyczące budownictwa ochronnego o treści:
"Nadzór nad stanem i modernizacją budowli ochronnych i urządzeń specjalnych oraz prowadzenie wymaganej ewidencji."

Powyższe zapisy wskazują na odpowiedzialność Naczelnika a także Pana Dziekciarza w zakresie koordynacji zadań oraz na bezpośrednią odpowiedzialność Pana Jabłońskiego za właściwą realizację zadań związanych z budownictwem ochronnym.

Ponadto:

- za rok 2015 przedstawiono Zarządzenie nr 23/ZKOL/2015 Prezydenta Miasta Zabrze – Szefa Obrony Cywilnej z dnia 20 stycznia 2015 r. w sprawie realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w mieście Zabrze w 2015 r. oraz Wytoczne Prezydenta Miasta Zabrze – Szefa Obrony Cywilnej Miasta w sprawie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego. Wytoczne zostały wprowadzone do stosowania w dniu 8 stycznia 2015 r.
- za rok 2016 przedstawiono Zarządzenie nr 61/ZKOL/2016 Prezydenta Miasta Zabrze – Szefa Obrony Cywilnej z dnia 28 stycznia 2016 r. w sprawie realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w mieście Zabrze w 2016 r. oraz Wytoczne Prezydenta Miasta w sprawie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego.
- analogicznie za rok 2017 przedstawiono Zarządzenie nr 27/ZKOL/2017 Prezydenta Miasta Zabrze – Szefa Obrony Cywilnej z dnia 11 stycznia 2017 r. w sprawie realizacji przedsięwzięć obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w mieście Zabrze w 2017 r. oraz Wytoczne Prezydenta Miasta Zabrze w sprawie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego.

Wymienione powyżej Wytyczne opracowano na podstawie Wytycznych Wojewody Śląskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa na lata: 2015, 2016 oraz 2017 r. zgodnie z wymogami Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego i zawierają niezbędne elementy wskazujące na zakres zadań, które należy zrealizować w danym roku.

Wytyczne zostały przekazane w formie elektronicznej na odprawach rocznych (na płycie CD) do podmiotów, które realizują zadania obrony cywilnej. Potwierdzenie odbioru stanowią listy obecności . *zał. nr 1.*

Wcześniej stosownym pismem podmioty te były powiadamiane o terminie organizowanych corocznie odpraw.

W okazanych powyżej Wytycznych w części dotyczącej zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej znajduje się zapis o treści:

„Aktualizować bazę danych budowli ochronnych i ukryć, które mogą zostać wykorzystane przypadku zagrożenia dla ludzi, a także bazę dotyczącą formacji OC jak również bazę urzędów specjalnych”.

Natomiast w Wytycznych stanowiących załącznik nr 1 - do wprowadzającego je Zarządzenia, określono szczegółowy plan realizacji zadań oraz terminy ich wykonania zapisano jak poniżej:

- w części dotyczącej Obrony Cywilnej:

„Aktualizacja stanu ilościowego budowli ochronnych”

- w części dotyczącej Nadzoru i Kontroli znajdują się zapisy, które wskazują jakie podmioty będą objęte kontrolami w danym roku, w tym kontrolami związanymi z budownictwem ochronnym.

Sposób opracowania zarówno Wytycznych jak i Planów wskazuje na właściwą organizację zadań.

W zakresie planowania dotyczącego przygotowania budowli doraźnych oraz ewidencji

W zakresie ewidencji

Wyjaśnień z zakresu zadań dotyczących budownictwa ochronnego obrony cywilnej na terenie miasta udzielał Pan Janusz Jabłoński. Zgodnie z wyjaśnieniami Pana Jabłońskiego, Naczelnika Wydziału oraz Pana Dziekciarza, istniejące obecnie przepisy prawne dotyczące budowli ochronnych, a właściwie ich brak znacznie utrudniają realizację zadania i zrozumienia jego charakteru oraz specyfiki przez organy, w których posiadaniu (zarządzaniu) znajdują się te obiekty. Problemy dotyczą budownictwa ochronnego (istniejącego oraz planowanego do doraźnego przygotowania), zakresu obowiązków właścicieli, zarządców oraz ponoszenia kosztów.

Kontrolą objęto realizację zadań dotyczących budownictwa ochronnego w mieście za okres lat 2015-2017 i stwierdzono jak

poniżej:

Zgodnie z przedstawionym dokumentem na terenie Miasta na dzień 31 grudnia 2015 r. oraz 2016 r., a także do czasu trwania kontroli istniało 177 budowli ochronnych o ogólnej pojemności 13228 osób. Poniżej zobrazowano stan istniejących budowli na dzień 22 listopada 2017 r.

schrony						ukrycia						budowle ochronne ogółem	
dla pracowników w zakładach pracy		dla pozostałej ludności		razem		dla pracowników zakładów pracy		dla pozostałej ludności		razem			
ilość	pojemność	ilość	pojemność	ilość	pojemność	ilość	pojemność	ilość	pojemność	ilość	pojemność	ilość	pojemność
20	2601	31	2000	51	4601	17	1531	10	7096	126	8627	177	13228

Obecnie stan przygotowania budowli ochronnych w mieście przedstawia się następująco:

Budowle- schrony zakładowe		
1	Schrony zakładowe całkowicie ukończone	15
2	schrony zakładowe częściowo ukończone	5
3	w budowie	
Budowle - ukrycia zakładowe		
	ukrycia zakładowe całkowicie ukończone	7
2	ukrycia zakładowe częściowo ukończone	10
3	w budowie	
Budowle- schrony miejskie		
1	schrony miejskie całkowicie ukończone	13
2	Schrony miejskie częściowo ukończone	18
3	w budowie	
Budowle- ukrycia miejskie		
1	ukrycia miejskie całkowicie ukończone	
2	ukrycia miejskie częściowo ukończone	109
3	w budowie	
OGÓŁEM		
	całkowicie ukończone schrony	28
	częściowo ukończone schrony	23
	całkowicie ukończone ukrycia	7
	częściowo ukończone ukrycia	109
	schrony w budowie	
	RAZEM	177

Ponadto Pan Jabłoński wyjaśnił, iż na istniejące budowle założone są dokumenty dotyczące ich stanu tzn. spis adresowy, wykaz administratorów i wyposażenia. Dokumenty te przechowywane są w Wydziale i zostały sporządzone na cały zasób budowli ochronnych, które są prowadzone w ewidencji Wydziału. (Załącznik nr 2).

Dane te są umieszczone w także w Planie Obrony Cywilnej – w Załączniku funkcjonalnym nr 6.

W latach 2015-2017 nie ponoszono nakładów na utrzymanie i remonty budowli ochronnych.

W okresie objętym kontrolą praktycznie administratorzy, właściciele i zarządcy nie ponosili nakładów na utrzymanie i remonty budowli ochronnych. Jedynie FORTUM ZABRZE S.A. oraz Zabrzeńska

Spółdzielnia Mieszkaniowa poniosły nakłady, które obrazuje poniższa tabela:

lp.	wyszczególnienie	WŁASNOŚĆ					
		prywatna			spółdzielcza		
		ilość	pojemność	kwota w zł	ilość	pojemność	kwota w zł
1	2	9	10	11	12	13	14
J	Faktycznie poniesione koszty w 2016 r. na:						
a	bieżące utrzymanie schronów						
b	bieżące utrzymanie ukryć				4	100	2300
c	remonty i modernizacje schronów	1	45	39000			
d	remonty i modernizacje ukryć						
e	modernizacje ze środków budżetowych miasta						

Zgodnie z Art. 61 ustawy Prawo budowlane (Dz. U. z 2017 r., poz. 1332 – tekst jednolity), właściciel lub zarządca obiektu budowlanego jest obowiązany utrzymywać i użytkować obiekt zgodnie z zasadami, o których mowa w art. 5 ust. 2; tj.:

„Obiekt budowlany należy użytkować w sposób zgodny z jego przeznaczeniem i wymaganiami ochrony środowiska oraz utrzymywać w należytym stanie technicznym i estetycznym, nie dopuszczając do nadmiernego pogorszenia jego właściwości użytkowych i sprawności technicznej, w szczególności w zakresie związanym z wymaganiami, o których mowa w ust. 1 pkt 1-7.”

Brak ponoszenia nakładów wpływa na pogarszający się stan istniejącego zasobu i w związku z powyższym utratę warunków ochronnych.

Ponadto ustalono:

W okresie objętym kontrolą Wydział Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności UM Zabrze nie prowadził szkoleń na terenie zakładów posiadających budowle ochronne. Szkolenie w tym zakresie prowadzą podmioty gospodarcze, w których administracji i zarządzaniu znajdują się zasoby budownictwa ochronnego.

Na terenie miasta i podmiotów gospodarczych powołana jest tylko 1 drużyna schronowa. Należy rozważyć problem ich ewentualnego powołania szczególnie w podmiotach, o ile pozwalają na to zasoby osobowe tych podmiotów.

W zakresie budowy do doraźnego przygotowania.

Do wglądu w Wydziale Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności UM Zabrze przedstawiono teczkę dotyczącą danych budowy ochronnych planowanych do przygotowania w sytuacji wprowadzenia WSGO.

Ww. dokument zawierał informacje zebrane przez UM Zabrze Wydział Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności, a dotyczące wykazu istniejących w zasobach gospodarki komunalnej piwnic

możliwych do adaptacji na ukrycia zabezpieczające na terenie miasta. Na podstawie wykazu na terenie miasta wytypowano obiekty, które stanowią bazę do przygotowania doraźnych budowli ochronnych dla ludności miasta. Okazana do wglądu dokumentacja zawierała niezbędne informacje dotyczące osiągnięcia podwyższonych stanów gotowości obronnej po wprowadzeniu, których byłby uruchamiany proces adaptacji. W dokumentacji tej wytypowano miejsca na ukrycia dla ludności oraz na ukrycia dla załóg zakładów pracy. W chwili obecnej zachodzi konieczność weryfikacji ww. dokumentu pod względem aktualnych potrzeb. Wynika to z faktu restrukturyzacji wielu podmiotów gospodarczych (ilość osób zatrudnionych i likwidacja podmiotów).

Wytypowane miejsca to głównie podpiwniczenia budynków tzw. „piwnice lokatorskie”, a na terenie zakładów pracy pomieszczenia ze wzmocnionymi stropami.

W dokumentach określono zakres prac oraz materiałów, a także czasochłonności niezbędnych do osiągnięcia przez budowle ochronne stanu pełnego przygotowania do eksploatacji w sytuacji osiągnięcia podwyższonych stanów gotowości obronnej państwa.

Zgodnie z wyjaśnieniami Pana Jabłońskiego wytypowanie na ten cel miejsc dokonywane będzie w sytuacji podnoszenia WSGO i miejsca te stanowić będą głównie podpiwniczenia budynków tzw. „piwnice lokatorskie”, a na terenie zakładów pracy pomieszczenia ze wzmocnionymi stropami.

Realizacja przygotowania odbywałaby się w przypadku ogłoszenia podwyższania stanów gotowości obronnej państwa i byłaby dokonywana przez spółdzielnie mieszkaniowe i inne podmioty gospodarcze, a także właścicieli obiektów z terenów miasta. Informacje o podejmowanych w tym przypadku czynnościach umieszczone są w Planie Obrony Cywilnej Miasta – co znalazło potwierdzenie w okazanych komisji materiałach źródłowych (Plan OC Miasta - załącznik funkcjonalny nr 6). Plan ten podlega bieżącej aktualizacji.

Wg. oświadczenia Pana Dziekciarza oraz Pana Jabłońskiego ze względu na brak środków finansowych oraz brak jednoznacznych przepisów dotyczących finansowania budownictwa ochronnego możliwości właściwego przygotowania wytypowanych pomieszczeń na funkcje budowli ochronnych będą napotykać na znaczne problemy i utrudnienia realizacyjne.

W zakresie kontroli:

Podstawą prawną wskazującą prowadzenie nadzoru kontrolnego nad podmiotami realizującymi zadania obrony cywilnej na obszarze gminy jest Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej

Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) określające to zadanie w § 4 ust. 4.

Zadania związane z czynnościami kontrolnymi realizowanymi przez Wydział zostały ujęte w załączniku nr 1 do Wytocznych Prezydenta Miasta – Szefa Obrony Cywilnej Miasta w sprawie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego na lata - 2015, 2016 i 2017.

Do wglądu okazano komisji protokoły za lata 2015-2016 ze zrealizowanych przez Wydział kontroli z zakresu dotyczącego budownictwa ochronnego.

W roku 2015 zaplanowano i zrealizowano 6 kontroli. Natomiast w roku 2016 zaplanowano i zrealizowano 1 kontrolę dotyczących zasobów budownictwa ochronnego.

W bieżącym roku do dnia prowadzonej kontroli zaplanowano i zrealizowano 4 kontrole. (Załącz. nr 3, 4 i 5- z każdego roku)

Uwzględniając fakt, że Rozporządzenie Rady Ministrów z 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin nie daje Wojewodzie podstaw prawnych do kontroli realizacji tych zadań na obszarze zakładów pracy, w których posiadaniu i zarządzaniu znajdują się budowle ochronne i urządzenia specjalne prowadzenie kontroli przez Wydział jest szczególnie istotne, gdyż brak przeprowadzenia kontroli obiektów przyczynia się do zaniedbania dbałości o ich stan ze strony właścicieli i zarządców.

W zakresie Planu Obrony Cywilnej.

Za wykonanie Planu Obrony Cywilnej odpowiedzialny jest Pan Zdzisław Dziekciarz, natomiast bezpośredni nadzór nad realizacją sprawuje Naczelnik Wydziału.

Do wglądu przedstawiono Plan Obrony Cywilnej Miasta – wraz z załącznikami funkcjonalnymi.

Plan został uzgodniony pozytywnie w dniu 20 lutego 2013 r. przez Z-cę Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach.

Obecnie, ze względu na liczne zmiany opracowany jest nowy Plan, który zgodnie z oświadczeniem Pana Dziekciarza zostanie przekazany do uzgodnienia z podmiotami realizującymi zadania niego wynikające, a także do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach.

Dokonując oceny całościowej ww. zagadnień ocenia się, że realizacja zadań oraz sposób prowadzenia dokumentacji przez osoby odpowiedzialne wykonywane są na właściwym poziomie.

Osoby odpowiedzialne
za wykonanie zadań z danego
zakresu kontroli w przypadku
stwierdzonych nieprawidłowości:

Nie dotyczy

B. Obszar kontroli:

W zakresie urządzeń specjalnych

Ocena częściowa
do danego obszaru:

Pozytywna

Komórka wykonująca
zadania z obszaru
objętego kontrolą

Wydział Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności

Ustalenia stanowiące
podstawę do oceny:

Zarządzenie Nr 1199/ZPU/2016 Prezydenta Zabrze z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Zabrzu (zwanym dalej Regulaminem) w § 23 określa zadania Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności zgodnie, z którym sprawy z zakresu obrony cywilnej wykonuje Zespół ds. Obronnych i Obrony Cywilnej. Zadania ww. Zespołu określone są w pkt. 2 – realizowanie spraw w zakresie obrony cywilnej i ochrony ludności do, których między innymi należy: nadzór w zakresie planowania urządzeń specjalnych.

Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności Pan Artur Nowakowski zgodnie z zakresem obowiązków zajmuje się organizacją i kierowaniem pracy Wydziału.

Nadzór nad realizacją zadań Zespołu sprawuje Pan Zdzisław Dziekciarz, główny specjalista – kierujący zespołem, którego zakres obowiązków służbowych między innymi określa zadania związane z przygotowaniem organów obrony cywilnej do działania na czas W.

Wyjaśnień z tematyki dotyczącej urządzeń specjalnych udzielał Pan Janusz Jabłoński, Główny specjalista, zatrudniony w Wydziale od 1 grudnia 2016 r. Do zadań Pana Janusza Jabłońskiego wynikających z „Zakresu obowiązków służbowych, uprawnień i odpowiedzialności pracownika” między innymi należy: nadzór nad stanem i modernizacją budowli ochronnych i urządzeń specjalnych oraz prowadzenie wymaganej ewidencji.

Do kontroli przedstawiono posiadaną przez Wydział, zgodnie z Wytycznymi Wojewody Śląskiego dokumentację dotyczącą punktów zabiegów specjalnych zlokalizowanych na terenie miasta Zabrze:

- zbiorcza ewidencja urządzeń specjalnych;
- karty ewidencyjne urządzeń;
- protokoły oceny stanu technicznego i przydatności do wykorzystania na punkt zabiegów specjalnych;
- schematy punktów zabiegów specjalnych;
- plan zabezpieczenia w środki do likwidacji skażeń, który stanowi

Osoby odpowiedzialne
za wykonanie zadań z danego
zakresu kontroli w przypadku
stwierdzonych nieprawidłowości:

C. Obszar kontroli:

załącznik do Planu Obrony Cywilnej. Dokumentacja dotycząca urządzeń specjalnych, ze względu na zmiany kadrowe w wydziale, jest w trakcie aktualizacji. W Planach przedsięwzięć na lata podlegające kontroli: 2015, 2016 wprowadzanych Zarządzeniami Prezydenta Miasta – Szefa Obrony Cywilnej, których załączniki nr 1 – Wytyczne Prezydenta Miasta – Szefa Obrony Cywilnej w sprawie realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w mieście Zabrze ujęto aktualizację ewidencji wg stanu posiadania urządzeń specjalnych na potrzeby OC. Na terenie miasta Zabrze obecnie znajdują się: – 3 Punkty Zabiegów Sanitarnych (PZSan) o przepustowości 3270 osób/h; – 2 Punkty Zabiegów Transportu Samochodowego (PZTsam) o przepustowości 3 sam. ciężarowe/h; Przewidywane potrzeby w zakresie likwidacji skażeń w Mieście Zabrze wg. stanu na 31 grudnia 2016 r. wynosiły: – 17.400 ludności; – 69.600 kg. odzieży; – 2529 środków transportu samochodowego. Do obsługi punktów zabiegów specjalnych na terenie miasta wyznaczona jest 1 Drużyna Odkazania Transportu Samochodowego na bazie MP GK Sp. z o.o. Do obsługi PZSan przewiduje się przeszkolenie pracowników zakładów pracy, na bazie których zlokalizowane są urządzenia specjalne. W Wytycznych Prezydenta Miasta Zabrze na poszczególne lata: 2015, 2016 w zakresie kontroli - ujęto kontrole realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej związanych z urządzeniami specjalnymi dotyczące stanu technicznego oraz dokumentacji związanej z przedmiotowymi zagadnieniami. Przeprowadzono kontrolę problemową Punktu Zabiegów Transportu Samochodowego w Mostostal Zabrze S.A., z przeprowadzonej kontroli sporządzono protokół. Realizacja zadań związanych z prowadzeniem ewidencji i utrzymaniem urządzeń specjalnych zlokalizowanych na terenie miasta prowadzona jest prawidłowo.	Nie dotyczy Realizacja zadań związanych z planowaniem i prowadzeniem szkoleń z zakresu obrony cywilnej.
--	---

Ocena cząstkowa
do danego obszaru:
Komórka wykonująca
zadania z obszaru
objętego kontrolą

Ustalenia stanowiące
podstawę do oceny:

Pozytywna
Wydział Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Ludności Sprawdzenie dokumentów planistycznych dotyczących szkolenia w zakresie obrony cywilnej oraz dokumentów związanych z realizacją zaplanowanych przedsięwzięć szkoleniowych. Do wglądu przedstawiono następujące dokumenty: 1. Wytoczne Prezydenta Miasta – Szefa Obrony Cywilnej Miasta Zabrze w sprawie realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w mieście Zabrze w 2015 r. 2. Wytoczne Prezydenta Miasta – Szefa Obrony Cywilnej Miasta Zabrze w sprawie realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w mieście Zabrze w 2016 r. 3. Program szkolenia ludności w zakresie powszechnej samoobrony w mieście Zabrze na lata 2011 – 2015 4. Program szkolenia ludności w zakresie powszechnej samoobrony w mieście Zabrze na lata 2016 - 2020 5. Dokumentacje (lista obecności, konspekt) odprawy szkoleniowo – zadaniowej z przedstawicielami odpowiedzialnymi za obronę cywilną w jednostkach organizacyjnych i zakładach pracy miasta Zabrze, która odbyła się 18 lutego 2015 r. 6. Dokumentacje (lista obecności, konspekt) odprawy szkoleniowo – zadaniowej z przedstawicielami odpowiedzialnymi za obronę cywilną w jednostkach organizacyjnych i zakładach pracy miasta Zabrze, która odbyła się 3 marca 2016 r. 7. Dokumentacje oraz materiały dotyczące programów emitowanych w TV Zabrze o tematyce: • Lekcja pierwszej pomocy (31 sierpnia 2015 r.) • W trosce o bezpieczeństwo (30 września 2015 r.) • Alarm – jak reagować (28 października 2015 r.) 8. Dokumentacje oraz artykuły prasowe dotyczące sygnałów alarmowych, budowli ochronnych oraz pierwszej pomocy opublikowane w: • Dziennik Zachodni – tygodnik Zabrze • Nasze miasto Zabrze • www.zabrze.naszemiasto.pl • Gazeta Miejska • www.24zabrze.pl • Głos Zabrze i Rudy Śląskiej • Nowiny Zabrzeńskie • Nasze Miasto Samorządowe

Osoby odpowiedzialne
za wykonanie zadań z danego
zakresu kontroli w przypadku
stwierdzonych nieprawidłowości:

9. Dokumentację dotyczącą wydruku 15 tablic informacyjnych – sygnaliów alarmowych – 16 stycznia 2015 r.
10. Dokumentację kontrolną z przeprowadzonych kontroli z zakresu realizacji programu szkolenia ludności w zakresie powszechnej samoobrony w mieście Zabrze:
- Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. – 28 stycznia 2016 r.
 - Centrum Materiałów Polimerowych i Węglowych Pan – 28 listopada 2016 r.
 - JSW KOKS S.A – 2 grudnia 2016 r.
11. Informacje umieszczone na stronie internetowej Urzędu Miasta dotyczące testu syren alarmowych
12. Podstronę internetową dotyczącą bezpieczeństwa – zawierającą informacje o zagrożeniach, poradniki jak zachować się w sytuacjach kryzysowych, sygnały alarmowe. (<http://www.um.zabrze.pl/mieszkancy/miasto/bezpieczenstwo>)
- Nie stwierdzono nieprawidłowości w realizacji zadań z obszaru objętego kontrolą.

Nie dotyczy

IV Uwagi i zalecenia pokontrolne

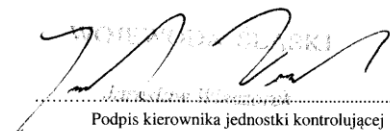
Zalecenia pokontrolne:

Nie dotyczy

V Pouczenie

Oczekuję przedstawienia przez Pana, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań – **Nie dotyczy**.

SZEF OBRONY CYWILNEJ WOJEWÓDZTWA


Podpis kierownika jednostki kontrolującej

