



WOJEWODA ŚLĄSKI

GKI.431.1.8.2019

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli przeprowadzonej w trybie zwykłym, zgodnie z okresowym planem kontroli uzgodnionym
pismem Głównego Geodety Kraju nr NG-OSG.920.25.2018.JP
z dnia 22 listopada 2018 r., na podstawie art. 9 ust. 2, 3, 5 i 6
ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Organ zarządzający kontrolę:

Śląski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
w Katowicach,
działający w imieniu Wojewody Śląskiego

Jednostka kontrolowana:

Urząd Miasta w Zabrze
41-800 Zabrze, ul. Powstańców Śląskich 5/7

Kontrolerzy:

- Małgorzata Jungowska – inspektor wojewódzki (kierownik zespołu kontrolerów);
- Magdalena Płocica – inspektor wojewódzki (członek zespołu kontrolerów).

Kontrolę przeprowadzono w dniach: 8 maja – 28 czerwca 2019 r.

Zakres przedmiotowy kontroli:

1. Modernizacja ewidencji gruntów i budynków - kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzania modernizacji EGIB (art. 24a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne).
2. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - a) stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych oraz operatorów (§32 ust. 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego – dalej rozporządzenie w sprawie zasobu, a także art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne),
 - b) stan usługi przeglądania dla danych ewidencji gruntów i budynków (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne),
 - c) stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych (§ 7 ust. 2 pkt 3 i § 19 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - d) stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne),
 - e) stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów pzgik dla obywateli (§ 7 ust. 2 pkt 7 i § 19 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - f) stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych (§14 ust.1 rozporządzenia w sprawie zasobu).
3. Sposób wykonywania zadań z zakresu geodezji i kartografii realizowanych z wykorzystaniem dotacji z działu 710, rozdział 71012.



Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i Kartograficzna – Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach
40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25, tel. 32 20 77 417, fax. 32 20 77 511, wingik@katowice.slask.eu, www.wingik.slask.eu.

Okres objęty kontrolą:

- dla tematu 1 – od 1 stycznia 2014 r. do dnia rozpoczęcia kontroli;
- dla tematu 2 – za 2018 r. oraz wg stanu na dzień rozpoczęcia kontroli;
- dla tematu 3 – za 2018 rok.

Stan prawny dotyczący kontroli:

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej <i>ustawą Pgik</i>).	t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 725 ze zm.
2	Ustawa z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (zwana dalej <i>ustawą o zm. Pgik</i>).	Dz.U. poz. 897
3	Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej <i>ustawą o kontroli</i>).	Dz. U. Nr 185, poz. 1092
4	Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej <i>ustawą o IIP</i>).	t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1472
5	Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej <i>ustawą o informatyzacji</i>).	t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 570
6	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem o prowadzeniu zasobu</i>).	Dz. U. poz. 1183
7	Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie egib</i>).	t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 393
8	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 listopada 2013 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej <i>rozporządzeniem zm. egib</i>).	Dz. U. poz. 1551
9	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych</i>).	Dz. U. Nr 249, poz. 2498
10	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 14 lutego 2012 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (zwane dalej <i>rozporządzeniem o osnowach</i>).	Dz. U. poz. 352
11	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015 r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie GESUT</i>).	Dz. U. poz. 1938
12	Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie BDOT500</i>).	Dz. U. poz. 2028
13	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie ewidencji zbiorów i usług</i>).	Dz.U. poz. 1333 zm.: Dz.U. z 2017 r. poz. 835; zm.: Dz.U. z 2018 r. poz. 2284
14	Standardy Kontroli w administracji rządowej (zwane dalej <i>Standardami kontroli</i>).	BIP KPRM Warszawa, 31.08.2017 r.



Ilekoć w protokole niniejszym użyto określenia:

- Ośrodek, podgik – oznacza to Miejski Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Zabrzu;
- egib – oznacza to operat ewidencyjny;
- EGIB – oznacza bazę danych ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości);
- BDOT 500 – oznacza bazę danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000;
- GESUT – oznacza bazę danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu;
- RCiWN – oznacza bazę danych rejestru cen i wartości nieruchomości;
- SOG – oznacza bazę danych szczegółowych osnów geodezyjnych;
- PzgiK, zasób – oznacza to państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny;
- WINGiK – oznacza to Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego;
- GgK – oznacza to Głównego Geodetę Kraju;
- GUGiK – oznacza to Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

USTALENIA DOKONANE W TRAKCIE KONTROLI

I. Ustalenia formalno-organizacyjne.

1. Kierownik jednostki kontrolowanej.

Zgodnie z zaświadczeniem Miejskiej Komisji Wyborczej w Zabrzu z dnia 23 listopada 2018 r. Prezydentem Miasta Zabrze w wyborach, które odbyły się dnia 4 listopada 2018 r. wybrana została Pani Małgorzata Maria Mańka-Szulik.

Objęcie stanowiska Prezydenta Miasta Zabrze przez Panią Małgorzatę Mańkę-Szulik, po złożeniu ślubowania wobec Rady Miasta Zabrze, nastąpiło w dniu 23 listopada 2018 r.

[str. 27-40, 49* akt kontroli]

2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego.

Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej została określona w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Zabrzu, wprowadzonym Zarządzeniem Nr 935/ZPU/2018 Prezydenta Miasta Zabrze z dnia 30 listopada 2018 r.

Komórką organizacyjną realizującą zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej jest Wydział Geodezji (symbol komórki WG), pełniący również funkcję Miejskiego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Kierownikiem komórki jest Naczelnik Wydziału Geodezji, który pełni jednocześnie funkcję Geodety Miejskiego (geodety powiatowego). W strukturze organizacyjnej urzędu nadzór nad zadaniami Wydziału Geodezji sprawuje III Zastępca Prezydenta Miasta Pan Borys Borówka.

Funkcję Naczelnika Wydziału Geodezji – Geodety Miejskiego od dnia 7 grudnia 2006 r. pełni Pan Grzegorz Dragańczyk.

Geodeta Miejski posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii o numerze 12284, w zakresie 1 i 2, spełniając w tym zakresie wymagania, o których mowa w § 4 pkt 2 lit. b *rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych*.

[str. 27-40, 49* akt kontroli]



3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.

Zgodnie ze złożonymi wyjaśnieniami zadania określone w art. 7d *ustawy Pgik* realizują obecnie 22 osoby.

Struktura zatrudnienia w zakresie wykształcenia kształtuje się następująco:

- 12 osób posiada wykształcenie wyższe geodezyjne,
- 4 osoby posiadają wykształcenie średnie geodezyjne, w tym 1 osoba wykształcenie wyższe inne,
- 3 osoby posiadają wykształcenie wyższe inne niż geodezyjne oraz
- 3 osoby posiadają wykształcenie średnie inne niż geodezyjne.

W tym 2 osoby posiadają uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii, o których mowa w art. 43 *ustawy Pgik* w zakresie 1 i 2.

[str. 27-40, 49* akt kontroli]

4. Infrastruktura informatyczna programowa wykorzystywana do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Kontrolowana jednostka do prowadzenia powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykorzystuje zintegrowane rozwiązanie firmy Sygnity S.A. z Warszawy - Kataster Wielozadaniowy.

Elementy składowe systemu służące do zadań pzgiK to:

Kataster WZ – prowadzenie części opisowej bazy EGİB;

Edycja WZ – prowadzenie części graficznej wraz z wypisem i wrysem z EGİB;

SONET EE – prowadzenie części graficznej i opisowej baz danych BDOT500, GESUT i graficznej EGİB;

GEO ZASÓB (GEO PRACE) – prowadzenie podgik w zakresie obsługi prac geodezyjnych;

GEO ZASÓB (GEO ZLECENIA) – prowadzenie rejestru zgłoszeń i wniosków;

GEO ZASÓB (GEO ZUD) – prowadzenie rejestru uzgodnień dokumentacji projektowej, obsługa narad koordynacyjnych;

GEO ZASÓB (GEO SZKICE) – prowadzenie rejestru szkiców geodezyjnych;

GEO ZASÓB (GEO OSNOWA) – prowadzenie bazy danych osnów geodezyjnych BDSOG;

GEOOŚRODEK – portal dla geodetów, przeznaczony do zdalnej obsługi prac geodezyjnych.

Aplikacje do zarządzania PZGiK funkcjonują jako rozwiązanie webowe oparte na platformie SYGNITY GisWebNET.

Aplikacje edycyjne do prowadzenia części opisowej baz EGİB funkcjonują jako rozwiązanie desktop (KatasterWZ).

Aplikacje edycyjne do prowadzenia części graficznej (GESUT, BDOT500) funkcjonują jako edytor graficzny desktop (SonetEE).

Repozytorium danych plikowych (skany PZGiK) składowane są na dedykowanym serwerze plików działającym w trybie redundantnej macierzy z wykonywanymi kopiami bezpieczeństwa na sieciową macierz plikową (SynologyNAS).

Całość infrastruktury programowej zbudowana jest w środowisku ESRI ArcGIS, komponenty te zostały też użyte do budowy portalu do obsługi zgłoszeń geodezyjnych GeoOśrodek (geoosrodek.um.zabrze.pl) i portalu aplikacji mapowej JARC (gis.um.zabrze.pl) opartego na serwerze danych przestrzennych ArcGISServer, wykorzystywanego też do serwowania usług zgodnych ze specyfikacją OGC (WMS, WFS).

[str. 27-40, 49* akt kontroli]



5. Stan utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 (EGiB), pkt 3 (GESUT), pkt 7 (RCiWN), pkt 10 (SOG) oraz w ust. 1b (BDOT500) *ustawy PgiK* pod względem kompletności i pokrycia obszarowego.

Dla obszaru całej jednostki ewidencyjnej M. Zabrze (TERYT 2478) założono bazy danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 (EGiB) oraz 7 (RCiWN) *ustawy PgiK*. Pozostałe bazy danych GESUT (pkt 3), SOG (pkt 10) oraz BDOT500 (art. 4 ust. 1b) są w trakcie tworzenia.

Na podstawie złożonych wyjaśnień ustalono, że:

Powierzchnia ewidencyjna powiatu wynosi: 8040 ha.

Do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej, zgłoszono w marcu 2011 r. bazę danych EGiB, która została zaewidencjonowana pod identyfikatorem PL.PZGIK.219, oraz w kwietniu 2017 r. bazę RCiWN, którą zaewidencjonowano pod nr PL.PZGIK.5118.

Prowadzone bazy danych są kompletne i obejmują swoim obszarem całą jednostkę ewidencyjną.

Obecna struktura bazy danych EGiB umożliwia prowadzenie ewidencji gruntów i budynków zgodnie z obowiązującym modelem pojęciowym, ale konieczna jest jej kompleksowa modernizacja w trybie obowiązujących wymagań, celem pozyskania i ujawnienia nowych i zmodyfikowania istniejących danych, dotyczących konkretnych obiektów ewidencyjnych.

Bazy danych GESUT, SOG i BDOT500, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 3 i 10 oraz ust. 1b *ustawy PgiK* nie zostały jeszcze utworzone, są w trakcie realizacji. Mapa zasadnicza, zgodnie z art 53b, ust. 2 *ustawy PgiK* prowadzona jest całościowo w formie numerycznej, jako zintegrowana część opisowa z numeryczną mapą wektorową.

Bieżąca aktualizacja obiektów bazy GESUT i BDOT500 odbywa się z uwzględnieniem wymagań modelu pojęciowego z sukcesywną aktualizacją odpowiedniej treści mapy zasadniczej prowadzonej w postaci wektorowo-obiektowej.

Koniec planowanej realizacji bazy danych SOG wraz z przeliczeniem na układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH został określony na dzień 9 sierpnia 2019 r.

Zgodnie z zapisami § 23 *rozporządzenia o osnovach*:

1. Bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych utworzone do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia wchodziły w skład bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych określonej w niniejszym rozporządzeniu.

2. Bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych utworzone i aktualizowane na mocy dotychczasowych przepisów mogą być wykorzystywane do dnia 31 grudnia 2014 r.

Po tym okresie baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych (SOG) powinna być utworzona i zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej, w myśl § 3 pkt 11 *rozporządzenia w sprawie ewidencji zbiorów i usług*.

[str. 27-40, 49* akt kontroli]

II. Realizacja tematów priorytetowych.

1. Modernizacja ewidencji gruntów i budynków – kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzania modernizacji EGiB (art. 24a *ustawy PgiK*).

W okresie od 1 stycznia 2014 r. do dnia rozpoczęcia kontroli Prezydent Miasta Zabrze nie prowadził prac związanych z modernizacją ewidencji gruntów i budynków.

Modernizacja egib w zakresie założenia komputerowych baz danych ewidencji gruntów i budynków została zakończona dla całej jednostki ewidencyjnej Miasto Zabrze w roku 2009. Powyższe prace były realizowane w latach 2004-2009. Informacja o fakcie, że projekt operatu opisowo- kartograficznego stał się operatem ewidencji gruntów i budynków została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego:

Nr 3, poz. 36 z dnia 10 stycznia 2005 r.;



Nr 150, poz. 4389 i 4390 z dnia 16 grudnia 2005 r.;

Nr 142, poz. 3790 z dnia 5 grudnia 2006 r.;

Nr 152, poz. 4846 z dnia 22 grudnia 2006 r.;

Nr 201, poz. 3951 z dnia 3 grudnia 2007 r.;

Nr 117, poz. 2493 z dnia 6 lipca 2009 r.

Kontrolowana jednostka w roku 2016 przedłożyła, zgodnie z zapisami § 33 ust. 1, § 56 ust. 1, § 57 rozporządzenia w sprawie egib, Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego projekt modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla całej jednostki ewidencyjnej Miasto Zabrze Id 247801_1, który został pozytywnie zaopiniowany pismem nr GKII.7231.43.2016 z dnia 18 sierpnia 2016 r.

Całość prac dotyczących modernizacji ewidencji gruntów i budynków jest zawarta w projekcie realizowanym przez Miasto Zabrze w ramach Regionalnych Programów operacyjnych (RPO 2014-2020) jako projekt o nazwie „Podniesienie jakości treści cyfrowych oraz rozwój opartych na nich e-usług w zakresie rejestrów publicznych – geodezyjnych baz danych”.

[str. 27-40, 49* akt kontroli]

2. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania.

2a. Stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych oraz operatów.

Zapisy § 32 ust. 2 rozporządzenia o prowadzeniu zasobu stanowią, że materiały zasobu w postaci nieelektronicznej, przyjęte do zasobu przed wejściem w życie rozporządzenia przetwarzają się sukcesywnie do postaci dokumentów elektronicznych nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2020 r.

Na podstawie uzyskanych wyjaśnień ustalono, iż stan cyfryzacji zasobu w zakresie dokumentacji technicznej (tj. operatów technicznych) dla całej jednostki kontrolowanej szacuje się na ok. 7%. W systemie informatycznym PZGiK znajduje się ok. 443 530 stron przyjętej dokumentacji geodezyjnej, z czego 31 695 stron dokumentacji zostało przetworzone do postaci cyfrowej (np. szkice polowe - katastralne).

Pozostałe materiały (operaty) zostały zarejestrowane w systemie, posiadają obrazy cyfrowe, lecz nie posiadają kompletnych metadanych.

Natomiast w zakresie materiałów kartograficznych (archiwalnych map zasadniczych, pierwowzrów map ewidencyjnych itp.) pozyskano informację, że materiały te zostały już zarejestrowane w systemie PZGiK, ale nie wykonano dla nich obrazów cyfrowych i nie uzupełniono metadanych.

Jednostka kontrolowana udzieliła wyjaśnień, iż w ramach realizowanego projektu pn. „Podniesienie jakości treści cyfrowych oraz rozwój opartych na nich e-usług w zakresie rejestrów publicznych – geodezyjnych baz danych” zostaną wykonane prace w zakresie cyfryzacji dokumentów znajdujących się w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym. Prognozowany termin zakończenia ww. prac to grudzień 2020 r.

Z powyższych działań organu wynika, że termin cyfryzacji nie jest zagrożony.

[str. 27-40, 49* akt kontroli]

2b. Stan usługi przeglądania dla danych egib.

Zgodnie z art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy PgiK starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie usług, o których mowa w art. 9 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Na podstawie uzyskanych wyjaśnień ustalono, iż jednostka kontrolowana posiada swój własny portal pod adresem <https://gis.um.zabrze.pl/umzabrze/open.jsp>. Portal ten umożliwia przeglądanie danych w zakresie ewidencji gruntów i budynków, obejmujących powierzchniowo całą jednostkę ewidencyjną. Dane prezentowane na portalu posiadają dzienny tryb aktualizacji.



Jednocześnie organ udostępnia dane w zakresie ewidencji gruntów i budynków na portalu *SIoT System Informacji o Terenie Miasta Zabrze*, pod adresem <http://siot.um.zabrze.pl>. Prezentowane dane aktualizowane są średnio co miesiąc, obecny stan aktualizacji to dzień 29 maja 2019 r.

Ponadto jednostka kontrolowana udostępnia usługę przeglądania WMS, która podlega zgłoszeniu do usług krajowego geoportalu i jest elementem Krajowej Integracji Ewidencji Gruntów. Przedmiotowe dane dostępne są pod adresem http://siot.um.zabrze.pl/arcgis/services/egib_wms/MapServer/WMSServer. Usługa ta umożliwia przeglądanie danych ewidencyjnych dla miasta Zabrze. Udostępniane dane aktualizowane są w cyklu dziennym.

Kontrolerzy ustalili, że kontrolowana jednostka zgłosiła usługi „wyszukiwania” i „przeglądania” do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, natomiast nie podała adresu URL dla zgłoszonych usług, zgodnie z treścią § 3 ust.1 pkt 11 *rozporządzenia w sprawie ewidencji zbiorów i usług*.

Stosownie do zapisów art. 9 ust. 1 pkt 2 *ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej* organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi m.in.: przeglądania, umożliwiająco co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych.

W ramach przeprowadzonych czynności kontrolerzy dokonali sprawdzenia funkcjonalności usługi przeglądania danych ewidencji gruntów i budynków na portalu pod wskazanym adresem internetowym (<https://gis.um.zabrze.pl/umzabrze/open.jsp>). Prezentowany portal umożliwia przeglądanie danych przy pomocy paska narzędziowego zawierającego ikony wykorzystywane do poruszania się po mapie oraz dodatkowych narzędzi takich jak m.in.: powiększ, pomniejsz, powiększ do pełnej mapy, przesuwaj mapę, przywróć poprzedni widok mapy, pomiar odległości, pomiar powierzchni, usuń wszystkie selekcje i filtr, identyfikuj elementy, pobierz URL, drukuj mapę, powiększ do bieżącej selekcji aktywnej warstwy, usuń selekcję z aktywnej warstwy. Po kliknięciu ikony „Instrukcja” wyświetlają się objaśnienia podstawowych ikon oraz zasady wyszukiwania danych w portalu.

Kontrolerzy zauważyli, że czas oczekiwania na wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów na wskazanym portalu jest znacznie wydłużony, tym samym powodując obniżenie jakości działania portalu.

[str. 27-40, 49* akt kontroli]

2c. Stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych.

W jednostce kontrolowanej do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykorzystuje się zintegrowane rozwiązanie firmy Sygnity S.A. z Warszawy - Kataster Wielozadaniowy w skład, którego wchodzi portal dla geodetów GeoOśrodek, przeznaczony do zdalnej obsługi prac geodezyjnych.

Zgodnie z § 7 ust. 2 pkt 3 *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu system teleinformatyczny* powinien zapewniać wsparcie i monitorowanie procesów związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych, w tym przekazywanych drogą elektroniczną. Stosownie do § 19 ust. 2 pkt 2 *ww. rozporządzenia* portal ten powinien zapewniać możliwość zgłaszania prac i przekazywania wyników tych prac do zasobu.

Z udzielonych wyjaśnień wynika, że wdrożony system teleinformatyczny do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego spełnia minimalne wymagania określone w przepisach prawa.

W okresie od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r. do ośrodka dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej wpłynęło 1366 zgłoszeń prac geodezyjnych, w tym 1354 w formie elektronicznej za pośrednictwem portalu GeoOśrodek, co stanowi 99% ilości wszystkich zgłoszonych prac geodezyjnych.

Natomiast zawiadomienia o wykonaniu zgłoszonych prac geodezyjnych wraz ze sporządzoną dokumentacją oraz wnioski o uwierzytelnienie przekazywane są jedynie w formie tradycyjnej w postaci papierowej.



W wyniku czynności kontrolnych stwierdzono, iż udostępniony wykonawcom w portalu formularz zgłoszenia pracy geodezyjnej zawiera nieprawidłowości w zakresie:

- listy wyboru celu lub zakładanego wyniku pracy geodezyjnej, która jest niezgodna z załącznikiem nr 1 do wzoru zgłoszenia prac geodezyjnych, określonego w *rozporządzeniu w sprawie formularzy dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych*;
- konieczności wypełniania w formularzu dodatkowych pól, oznaczonych „czerwonymi gwiazdkami”, które nie zostały ujęte we wzorze zgłoszenia, np. data rozpoczęcia prac, zakres prac;
- konieczności uzupełniania dodatkowego pola dotyczącego opisu i uzasadnienia zmiany (korekty) rodzajów prac, obszaru, działek lub osnowy, którego brak we wzorze zgłoszenia pracy geodezyjnej, w przypadku „aneksów” do zgłoszonych prac geodezyjnych (tj. zgłoszeń uzupełniających).

Ponadto w ramach kontroli stwierdzono, że portal dla geodetów nie zapewnia w pełni wsparcia i monitorowania procesu związanego ze zgłoszeniem pracy geodezyjnej. Zauważono, że portal często zawiesza się i wylogowuje użytkownika bez konkretnej przyczyny, a czas oczekiwania na wyświetlenie się geometrii, rysowania obszarów na mapie, wyszukania zadanej działki czy wyboru z mapy punktów osnowy jest znacznie wydłużony. W portalu nie ma możliwości podglądu posiadanej przez organ mapy zasadniczej wraz z uzbrojeniem terenu oraz ortofotomapy.

Na podstawie złożonych wyjaśnień ustalono, że wdrożony system teleinformatyczny do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego posiada możliwość przekazywania wyników prac do zasobu w formie elektronicznej. Aktualnie trwają prace wdrożeniowe i testowe przed uruchomieniem pełnej funkcjonalności. Obecnie opcja ta nie została udostępniona wykonawcom prac geodezyjnych.

Stopień funkcjonalności portalu oraz jakość jego działania kontrolerzy ocenili jako niski.

[str. 27-40, 49* akt kontroli]

2d. Stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych.

Zgodnie z art. 28b ust. 10 *ustawy Pgik* w przypadku gdy narada koordynacyjna została przeprowadzona za pomocą środków komunikacji elektronicznej, protokół tej narady zawiera, zamiast podpisów wszystkich uczestników tej narady, podpisy jej przewodniczącego, protokolanta oraz innych osób, które osobiście stawily się na naradzie, a także adnotację o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie złożonych wyjaśnień ustalono, że w jednostce kontrolowanej nie wdrożono systemu obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 28b ust. 10 *ustawy Pgik*. Obecnie narady koordynacyjne przeprowadzane są w sposób tradycyjny.

W ramach przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, iż organ posiada pisemne zgody podmiotów władających sieciami uzbrojenia terenu na obszarze miasta Zabrze, na doręczanie pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej wraz ze wskazaniem adresu elektronicznego.

Zawiadomienia o sposobie, terminie i miejscu przeprowadzenia narad koordynacyjnych wraz z wykazem tematów, doręczane są podmiotom władającym sieciami uzbrojenia terenu za pomocą środków komunikacji elektronicznej, zgodnie z art. 28bb ust. 1 *ustawy Pgik*. Dowodem doręczenia tych zawiadomień jest potwierdzenie transmisji danych, o którym mowa w art. 28bb ust. 2 *ustawy Pgik*.

[str. 27-40, 49* akt kontroli]

2c. Stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów pzgik dla obywateli.

Zgodnie z § 7 ust. 2 pkt 7 *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu* system teleinformatyczny, o którym mowa w ust. 1, zwany dalej „systemem PZGiK” zapewnia co najmniej m.in. wsparcie procesów udostępniania materiałów zasobu, w tym drogą elektroniczną, a w szczególności za pomocą usług sieciowych.

Stosownie do treści § 19 ust. 1 ww. *rozporządzenia* udostępnianie materiałów zasobu w postaci dokumentów elektronicznych odbywa się za pomocą portalu internetowego organu prowadzącego zasób, zwanego „portalem” lub na informatycznych nośnikach danych.



Portal ten powinien zapewniać co najmniej m.in. możliwość udostępniania i korzystania z usług infrastruktury informacji przestrzennej, o których mowa w art. 9 ust. 1 *ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej*, zgodnie z § 19 ust. 2 pkt 5 *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu*.

Na podstawie otrzymanych wyjaśnień ustalono, iż kontrolowana jednostka posiada system umożliwiający składanie wniosków o udostępnienie materiałów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla obywateli w ramach e-usług, lecz funkcjonalność zamawiania materiałów przez system nie została jeszcze uruchomiona.

Stosownie do zapisów § 31 *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu* system teleinformatyczny powinien zostać wdrożony w terminie nie dłuższym niż 3 lat od dnia wejścia w życie ww. *rozporządzenia* (tj. do dnia 8 stycznia 2017 r.)

Na podstawie zebranego materiału dowodowego ustalono, że w roku 2018 do kontrolowanej jednostki wpłynęło 2320 wniosków, dotyczących udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, z czego 6 wniosków zostało złożonych za pośrednictwem platformy ePUAP, co stanowi 0,3% wszystkich wniosków.

W ramach realizowanego projektu pn. „Podniesienie jakości treści cyfrowych oraz rozwój opartych na nich e-usług w zakresie rejestrów publicznych – geodezyjnych baz danych” zostaną wykonane dodatkowe prace w zakresie e-usług dotyczących udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla obywateli. Prognozowany termin zakończenia ww. prac to grudzień 2020 r.

[str. 27-40, 49* akt kontroli]

2f. Stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych.

Zgodnie z zapisami § 14 ust. 1 *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu* materiały w postaci nieelektronicznej przyjmowane do zasobu, w tym dokumenty w postaci nieelektronicznej wchodzące w skład operatów technicznych, przetwarzają się do postaci dokumentów elektronicznych.

Materiały zasobu przetworzone do postaci dokumentów elektronicznych gromadzi się w bazie systemu PZGiK, o której mowa w § 7 ust. 3 pkt 1 lit. b *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu*.

Na podstawie uzyskanych wyjaśnień ustalono, że stopień bieżącej cyfryzacji dokumentów (od dnia 8 stycznia 2014 r.) przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, dla całej jednostki kontrolowanej wynosi 100 % przyjętej ogółem dokumentacji geodezyjnej.

Z okresu od 1.01.2018 r. do dnia rozpoczęcia kontroli wytypowano losowo 32 prace geodezyjne (zgłoszone i przyjęte do pzgiw w tym okresie). Dobór próby przeprowadzono z zastosowaniem losowania statystycznego.

Zgodnie z zapisami § 7 ust. 1 *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu* pozyskiwanie, ewidencjonowanie, przechowywanie, udostępnianie oraz zabezpieczanie materiałów zasobu, odpowiednio dla danej części zasobu, odbywa się z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego. W kontrolowanej jednostce jest to system Kataster WZ.

Dla materiałów zasobu, w tym operatów technicznych oraz dokumentów elektronicznych przechowywanych w bazach systemu PZGiK, tworzy się metadane zgodnie z § 12 ust. 1 *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu*.

W wyniku czynności kontrolnych ustalono, że wdrożony system teleinformatyczny nie umożliwia rejestrowania wszystkich informacji wchodzących w skład ewidencji materiałów, wykazanych w treści § 9 ust. 1 pkt. 1-19 ww. *rozporządzenia*. Informacja dotycząca oznaczenia podstawowego typu materiałów zasobu znajduje się jedynie w słowniku rodzajów materiałów i dokumentów zasobu, natomiast brak jej w treści ewidencji materiałów zasobów (§ 9 ust. 1 pkt 12 ww. *rozporządzenia*).

Na podstawie badanej próbki w zakresie treści ewidencji materiałów zasobu (§ 9 ust. 1 *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu*) oraz ich metadanych określonych w załączniku nr 2 tegoż *rozporządzenia* („Specyfikacja struktury i treści metadanych dla materiałów zasobu” – punkt 11) dla operatów technicznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, kontrolerzy ustalili, że:

- Informacje o postaci w jakiej jest przechowywany materiał zasobu, rodzaju nośnika dokumentu nieelektronicznego, dostępu do materiału zasobu, kategorii archiwalnej (§ 9 ust. 1 pkt 8, 9, 11, 13 *ww. rozporządzenia*) przypisane są jedynie dla poszczególnych dokumentów, a nie dla materiału zasobu (operatu technicznego). Dokumenty lub zbiory dokumentów elektronicznych wchodzą w skład operatów technicznych.
- Nieprawidłowo wskazano informację o postaci, w jakiej jest przechowywany materiał zasobu – postać: elektroniczna, nieelektroniczna, mieszana (§ 9 ust. 1 pkt 8 *ww. rozporządzenia*). We wszystkich przypadkach z badanej próbki zamieszczono informację „nieelektroniczna”, lecz z uwagi na przekazywane wraz operatem technicznym pliki danych wygenerowane z roboczej bazy danych, powinna być wskazana postać „mieszana”.
- Element metadanych „data wpisania materiału do ewidencji” jest umieszczany w polu „data przyjęcia” operatu technicznego do pzgik (§ 9 ust. 1 pkt 2 *ww. rozporządzenia*).

Natomiast w zakresie elementów metadanych dla dokumentów elektronicznych, wchodzących w skład operatów technicznych, określonych w załączniku nr 2 „Specyfikacja struktury i treści metadanych dla materiałów zasobu” w punkcie nr 9 do *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu*, stwierdzono:

- Brak informacji dotyczących podstawowego typu dokumentu lub zbioru dokumentów (tekst lub obraz). Typ dokumentu „obraz” został zamieszczony jedynie w słowniku rodzajów materiałów i dokumentów zasobu, a nie przypisany konkretnie do metadanych dla poszczególnego dokumentu.
- Nieprawidłowo wskazano typ dokumentu lub zbioru dokumentów. We wszystkich przypadkach z badanej próbki zamieszczono typ „oryginał”, a powinna być wartość „kopia”, którą stosuje się dla dokumentów lub zbioru dokumentów, których oryginały są w postaci nieelektronicznej lub w postaci dokumentów elektronicznych zapisanych na nośniku stanowiącym część składową operatu technicznego.

Ponadto stwierdzono brak plików danych wygenerowanych z roboczej bazy danych i przekazanych wraz z operatem technicznym do pzgik w ewidencji materiałów zasobu, jak również brak określonych dla nich elementów metadanych.

Zwrócono uwagę, że materiały zasobu (operaty techniczne) wpisane do ewidencji materiałów posiadają stosowną klauzulę, określoną w załączniku nr 3 do *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu*, jedynie na okładce operatu technicznego, a nie na poszczególnych dokumentach lub zbiorach dokumentów, wchodzących w skład operatów technicznych (§ 21 ust. 1 i 4 *ww. rozporządzenia*).

[str. 27-40, 41-48, 49* akt kontroli]

3. Sposób wykonywania zadań z zakresu geodezji i kartografii realizowanych z wykorzystaniem dotacji z działu 710, rozdział 71012.

Na podstawie pozyskanych dokumentów finansowych oraz złożonych wyjaśnień ustalono, że przyznana dotacja celowa, udzielona z budżetu państwa na rok 2018 w dziale 710 w ramach rozdziału 71012, w wysokości 185 055,00 zł. została wydatkowana na:

- prowadzenie Powiatowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego (wynagrodzenia i pochodne wynagrodzeń pracowników),
- wykonanie usług w zakresie uzupełnienia i poprawy ewidencji gruntów i budynków (EGiB),
- przejście na nową platformę GisWebNET oraz GeoZleceniaNet w ramach systemu KatasterWZ,
- nadzór autorski oraz świadczenie usług serwisowych oprogramowania wspomagającego prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Łącznie dotację wykorzystano w 100%.

Powyższe dane są zgodne z informacją Prezydenta Miasta Zabrze z dnia 14 stycznia 2019 r. o wykorzystaniu środków z dotacji udzielonych z budżetu państwa za 2018 rok.

[str. 27-40, 49* akt kontroli]



WNIOSKI

Działania organu w zakresie:

I. Ustaleń formalno-organizacyjnych.

1. Umiejscowienia geodety powiatowego w strukturze organizacyjnej jednostki oraz spełnienia przez niego wymagań formalnych do pełnienia swojej funkcji – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**.
2. Zasobów pracowniczych realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**.
3. Stanu utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 (EGiB), pkt 3 (GESUT), pkt 7 (RCiWN), pkt 10 (SOG) oraz w ust. 1b (BDOT500) *ustawy PgiK* – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**, **pomimo stwierdzonej nieprawidłowości** w zakresie nie zakończenia procesu założenia bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych - SOG (§ 23 *rozporządzenia o osnovach*) oraz nie zgłoszenia jej do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (§ 3 pkt 11 *rozporządzenia w sprawie ewidencji zbiorów i usług*).

II. Realizacji tematów priorytetowych.

1. Przeprowadzania procesu modernizacji ewidencji gruntów i budynków (egib) – kontrolerzy **nie oceniali**. Organ w kontrolowanym okresie nie przeprowadzał modernizacji ewidencji gruntów i budynków.
 2. Procesu cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacji jego funkcjonowania:
 - 2a. Stanu cyfryzacji zasobu w zakresie przetwarzania materiałów kartograficznych oraz operatów do postaci cyfrowej, na podstawie informacji kontrolowanego organu (około 7%) oraz mając na względzie oświadczenie o planowanym udzieleniu zamówienia publicznego na cyfryzację pozostałych dokumentów – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**.
 - 2b. Stanu usługi przeglądania dla danych egib – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**, pomimo uchybienia w zakresie braku podanego adresu URL dla zgłoszonej usługi w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych (§ 3 ust. 1 pkt 11 *rozporządzenia w sprawie ewidencji zbiorów i usług*).
 - 2c. Stanu e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**, **pomimo stwierdzonych nieprawidłowości** związanej z brakiem możliwości przekazywania przez wykonawców operatów technicznych w postaci cyfrowej za pomocą systemu PZGiK (§ 19 ust. 2 pkt 2 *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu*) oraz koniecznością wypełniania dodatkowych i nieobowiązkowych pól w formularzu zgłoszenia pracy geodezyjnej.
 - 2d. Stanu e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych – kontrolerzy **nie oceniali**. W kontrolowanej jednostce nie wdrożono jeszcze systemu obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 28b ust. 10 *ustawy PgiK*. Narady koordynacyjne przeprowadzane są w sposób tradycyjny.
 - 2e. Stanu e-usług dotyczących udostępniania materiałów pzgiK dla obywateli – kontrolerzy ocenili **negatywnie**, ze względu na brak możliwości złożenia wniosku o udostępnienie materiałów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przez obywateli w ramach e-usług, zgodnie z § 19 ust. 2 pkt 3 i 5 *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu*.
 - 2f. Stanu bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**, pomimo uchybień dotyczących pojedynczych braków informacji w zakresie metadanych, opisujących dokumenty przetworzone do postaci elektronicznej (§ 14 ust. 1, § 12 ust. 1 pkt 2 *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu*).
- Ponadto zwrócono uwagę, że poszczególne dokumenty lub zbiory dokumentów – wchodzące w skład operatów technicznych przekazywanych w postaci tradycyjnej – nie posiadają stosownej klauzuli, określonej w załączniku nr 3 do *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu*.



3. Sposobu wykonywania zadań z zakresu geodezji i kartografii realizowanych z wykorzystaniem dotacji z działu 710, rozdział 71012 (za rok 2018) – kontrolerzy ocenili **pozytywnie**.

Ogólna ocena dotycząca działalności jednostki kontrolowanej

Ogólna ocena dotycząca działalności Prezydenta Miasta Zabrze wykonującego zadania z zakresu administracji rządowej w kontrolowanym obszarze – **pozytywna, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**¹.

Zalecenia

1. Należy niezwłocznie zakończyć procedurę utworzenia bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych – SOG (§ 23 *rozporządzenia o osnowach*) oraz zgłosić ją do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej.
W zakresie bazy danych ewidencji gruntów i budynków – EGIB należy uzupełnić zgłoszoną usługę w wyżej wymienionej ewidencji zbiorów i usług o adres URL, zgodnie z zapisami § 3 pkt 11 *rozporządzenia w sprawie ewidencji zbiorów i usług*.
2. Należy niezwłocznie udostępnić pełną funkcjonalność systemu PZGIK w portalu miasta Zabrze w zakresie e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych i przekazywania wyników tych prac do zasobu w postaci cyfrowej oraz udostępniania materiałów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na wniosek dla obywateli w ramach e-usług, zgodnie z § 19 ust. 2 pkt 2, 3 i 5 *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu*. Powyższy obowiązek wynika z zapisów § 31 *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu*, w myśl którego system teleinformatyczny powinien być wdrożony w okresie 3 lat od dnia wyjścia w życie rozporządzenia tj. do dnia 8.01.2017 r.
3. Należy w pełnym zakresie uzupełniać metadane opisujące dokumenty przetworzone do postaci elektronicznej (§ 14 ust. 1, § 12 ust. 1 pkt 2 *rozporządzenia o prowadzeniu zasobu*) oraz opatrywać wszystkie poszczególne dokumenty lub zbiory dokumentów – wchodzące w skład operatów technicznych przekazywanych w postaci tradycyjnej – stosowną klauzulą, określoną w załączniku nr 3 do ww. *rozporządzenia*.
4. Należy rozważyć możliwość uruchomienia procedury koordynowania sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Katowice, dnia 11 lipca 2019 r.

Śląski Wojewódzki Inspektor
Nadzwyczajny Geodezyjny i Kartograficzny

Kierownik jednostki kontrolującej
(ŚWINGiK działający w imieniu Wojewody Śląskiego)

¹ Tut. organ stosuje 3-stopniową skalę ogólnej oceny: pozytywna, pozytywna pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

* - dokument w postaci elektronicznej zamieszczony w aktach kontroli na płycie DVD.

