



WOJEWODA ŚLĄSKI

GKI.431.2.6.2020

SPRAWOZDANIE Z KONTROLI

przeprowadzonej w trybie uproszczonym na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 9 ust. 2, 3 i 5 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne

Organ zarządzający kontrolę: Śląski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
w Katowicach działający w imieniu
Wojewody Śląskiego

Jednostka kontrolowana: Urząd Miejski w Zabrzu
ul. Powstańców Śląskich 5-7
41-800 Zabrze

Kierownik jednostki kontrolowanej: Małgorzata Mańka-Szulik – Prezydent Miasta
Zabrze

Kontroler:

inspektor wojewódzki Małgorzata Juszczyk (kierownik kontroli) – upoważnienie z dnia 8 września 2020 r., nr GKIV.431.30.2020.

(akta kontroli str. 5)

Kontrolę przeprowadzono w dniach: 14 - 25 września 2020 r.

Zakres przedmiotowy kontroli:

„Prowadzenie przez starostów ewidencji gruntów i budynków, w szczególności w zakresie utrzymywania systemu teleinformatycznego, o którym mowa w § 44 pkt 1 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków niezbędnego m.in. do wywiązywania się z obowiązku wprowadzania rozwiązań technicznych umożliwiających realizację funkcjonalności określonych w § 8 ust. 5 pkt 4 rozporządzenia w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach”.

(akta kontroli str. 1-2)

Okres objęty kontrolą: 9 marca 2013 r. – 14 września 2020 r.



Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i Kartograficzna – Śląski Urząd Wojewódzki w Katowicach
40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25, tel. 32 20 77 417, fax. 32 20 77 511, wingik@katowice.slask.eu, www.wingik.slask.eu.

Ilekroć w sprawozdaniu niniejszym użyto określenia:

- **prawo geodezyjne i kartograficzne (PGiK)** – oznacza to ustawę z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 276 ze zm.);
- **rozporządzenie w sprawie egib** – oznacza to rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz. 393);
- **rozporządzenie w sprawie ZSIN** – oznacza to rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. (Dz. U. z 2013 poz. 249) w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach;
- **EGiB** – oznacza to ewidencję gruntów i budynków;
- **ZSIN** – oznacza to zintegrowany system informacji o nieruchomościach;
- **WINGiK** – oznacza to Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego,
- **organ** – oznacza to Prezydenta Miasta Zabrze.

OPIS STANU PRAWNEGO ORAZ FAKTYCZNEGO USTALONEGO W TRAKCIE KONTROLI I JEGO OCENA

Główny Geodeta Kraju pismem nr NG-OSG.920.33.2020.MK z dnia 13 lipca 2020 r. zwrócił się do Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z prośbą o przeprowadzenie w Mieście Zabrze kontroli w trybie uproszczonym celem ustalenia przyczyn niewywiązania się przez Prezydenta Miasta Zabrze z obowiązku wprowadzania w systemie teleinformatycznym, stosowanym do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków rozwiązań technicznych umożliwiających realizację funkcjonalności określonych w § 8 ust. 5 pkt 4 rozporządzenia w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach, tj. uruchomienia usługi komunikacji systemu do prowadzenia EGiB z rejestrem PESEL za pomocą szyny usług ZSIN. Po przeanalizowaniu stanu faktycznego i prawnego tut. organ podjął decyzję o przeprowadzeniu kontroli w trybie uproszczonym.

(akta kontroli str. 1-2)

Opis stanu prawnego

Z przepisów art. 24 b PGiK wynika, że utworzenie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach powinno nastąpić w wyniku współdziałania i współpracy wielu organów administracji publicznej. Szczególną rolę w tym przedsięwzięciu ustawodawca przydzielił Głównemu Geodecie Kraju, który inicjuje i koordynuje działania w tym zakresie oraz tworzy i utrzymuje, we współpracy z innymi organami administracji publicznej, infrastrukturę techniczną tego systemu.

ZSIN jest systemem teleinformatycznym, obejmującym w szczególności:

- 1) ewidencję gruntów i budynków (kataster nieruchomości) - prowadzoną przez starostów (prezydentów miast na prawach powiatu), a w części, na podstawie zawartych porozumień, przez organy gmin;
- 2) księgi wieczyste - prowadzone przez sądy rejonowe na podstawie centralnej bazy danych ksiąg wieczystych utrzymywanej przez Ministra Sprawiedliwości;
- 3) krajowy system ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności - prowadzony przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa;
- 4) krajowy rejestr urzędowy podmiotów gospodarki narodowej (REGON) oraz krajowy rejestr urzędowy podziału terytorialnego kraju (TERYT) - prowadzone przez GUS;
- 5) powszechny elektroniczny system ewidencji ludności (PESEL) - prowadzony przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

Do współdziałania z Głównym Geodetą Kraju w tworzeniu ZSIN ustawodawca zobowiązał: **starostów**, wojewodów i marszałków województw, Ministra Sprawiedliwości, ministra właściwego do spraw administracji publicznej, ministra właściwego do spraw finansów publicznych, ministra właściwego do spraw środowiska, Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, a także Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

ZSIN ma umożliwiać w szczególności:

- 1) prowadzenie centralnego repozytorium kopii zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków;
- 2) monitorowanie w skali poszczególnych województw oraz całego kraju spójności i jakości zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków;
- 3) wymianę danych w formie dokumentów elektronicznych między ewidencją gruntów i budynków a innymi rejestrami publicznymi, takimi jak: księga wieczysta, państwowy rejestr granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju, krajowy rejestr urzędowy podziału terytorialnego kraju, krajowy rejestr urzędowy podmiotów gospodarki narodowej, krajowy system ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, w zakresie niezbędnym do prowadzenia tych rejestrów publicznych, a także przekazywanie w formie dokumentów elektronicznych zawiadomień o zmianach danych, dokonywanych w poszczególnych rejestrach publicznych, mających znaczenie dla innych rejestrów publicznych włączonych do zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach;
- 4) dokonywanie przez sądy prowadzące księgi wieczyste sprawdzeń, o których mowa w art. 626 § 4 k.p.c.;
- 5) **weryfikację zgodności danych ewidencji gruntów i budynków z danymi zawartymi w: księgach wieczystych, Powszechnym Elektronicznym Systemie Ewidencji Ludności, krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej oraz krajowym rejestrze urzędowym podziału terytorialnego kraju, a także pozyskiwanie danych zawartych w tych rejestrach na potrzeby ewidencji gruntów i budynków;**

- 6) udostępnianie organom administracji publicznej zintegrowanych zbiorów danych ewidencji gruntów i budynków, niezbędnych do realizacji przez te organy ich ustawowych zadań publicznych, dotyczących w szczególności badań statystycznych, spisów powszechnych, prowadzenia krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej, prowadzenia krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju, planowania gospodarczego, planowania przestrzennego, środowiska, ewidencji podatkowej nieruchomości, kontroli państwowej, zwalczania korupcji oraz bezpieczeństwa wewnętrznego;
- 7) przeprowadzanie analiz przestrzennych na zbiorach danych ewidencji gruntów i budynków obejmujących obszary większe niż jeden powiat.

Sposób, tryb i standardy techniczne tworzenia i prowadzenia ZSIN oraz treść, formę i sposób przekazywania zawiadomień o zmianach danych, dokonywanych w poszczególnych rejestrach publicznych, mających znaczenie dla innych rejestrów publicznych włączonych do tego systemu, określa rozporządzenie w sprawie ZSIN.

Z załącznika nr 6 do rozporządzenia wynika, że starostowie i prezydenci miast na prawach powiatu powinni *wprowadzić w systemach teleinformatycznych stosowanych do prowadzenia EGiB rozwiązania techniczne umożliwiające realizację funkcjonalności określonych w § 8 ust. 5 w terminie 24 miesięcy od dnia wejścia przepisów tego rozporządzenia, tj. do 23.02.2015 r., co oznacza m.in. uruchomienie usług umożliwiających komunikację systemu do prowadzenia EGIB z rejestrem PESEL za pomocą szyny usług ZSIN.*

Zgodnie z art. 7 d pkt 1 a ustawy PGiK do zadań starosty należy w szczególności prowadzenie dla obszaru powiatu ewidencji gruntów w tym bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1 a pkt 2, ponadto stosownie do zapisów art. 24 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy PGiK bazy danych, o których mowa w ww. art. 4 ust 1a pkt 2 prowadzone są za pomocą systemu teleinformatycznego. Jednocześnie zgodnie z § 44 pkt 1 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków do zadań starosty związanych z prowadzeniem EGIB należy m.in. utrzymywanie sytemu teleinformatycznego.

Ustalenia dokonane w trakcie kontroli

Na podstawie uzyskanych informacji ustalono, że na dzień dzisiejszy kontrolowana jednostka wykorzystuje do prowadzenia Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego, w tym Ewidencji Gruntów i Budynków, zintegrowany system informatyczny *Kataster WZ* firmy Sygnity S.A. z siedzibą w Warszawie przy ul. F. Klimczaka 1.

Z wyjaśnień Prezydenta Miasta Zabrze Pani Małgorzaty Mańka-Szulik wynika, iż utrzymywany system teleinformatyczny służący do prowadzenia Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego realizuje usługę komunikacji systemu do prowadzenia EGIB z rejestrem PESEL za pomocą szyny usług ZSIN, czym umożliwia realizację funkcjonalności określonych w § 8 ust. 5 pkt. 4 rozporządzenia w sprawie ZSIN. Funkcjonalność ta została uruchomiona 17.08.2020 r., w dniu podpisania protokołu odbioru wykonania usługi.

Główny Geodeta Kraju utworzył dla wskazanych przez Panią Prezydent Miasta Zabrze pięciu pracowników Urzędu Miejskiego w Zabrzu konta na szynie usług ZSIN, w zakresie i celu wskazanym w art. 24b ust. 1 ustawy *prawo geodezyjne i kartograficzne*. Informacja o utworzeniu tych kont wraz z upoważnieniami przekazana została kontrolowanej jednostce pismem Głównego Geodety Kraju KN-IRP.4040.695.2020.KP z dnia 31 lipca 2020 r.

(akta kontroli str. 11*)

Wnioski z kontroli

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, że stosowany w kontrolowanej jednostce system teleinformatyczny, do którego utrzymywania zobowiązany jest starosta (prezydent miasta na prawach powiatu) zgodnie z § 44 pkt. 1 rozporządzenia w sprawie *egib*, umożliwia realizację funkcjonalności określonych w § 8 ust. 5 pkt 4 rozporządzenia w sprawie ZSIN.

Ogólna ocena dotycząca działalności jednostki kontrolowanej

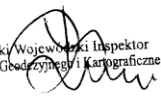
Ocena dotycząca działalności Prezydenta Miasta Katowice w kontrolowanym obszarze – **pozytywna**¹.

Przeprowadzoną kontrolę wpisano do książki kontroli w jednostce kontrolowanej w dniu 14 września 2020 r.

Informuję Kierownika jednostki kontrolowanej o przysługującym mu prawie do przedstawienia swojego stanowiska do treści sprawozdania w terminie 3 dni roboczych od dnia jego otrzymania.

Sprawozdanie niniejsze sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach z przeznaczeniem dla kierownika kontrolowanej jednostki oraz organu zarządzającego kontrolę.

Katowice, dnia 25.09.2020 r.

Śląski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

Mirosław Puzia

¹ Tut. organ stosuje 3-stopniową skalę ogólnej oceny: pozytywna, pozytywna pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

* dokument w postaci elektronicznej zamieszczony w aktach kontroli na płycie DVD

Otrzymuje:

1. Kierownik jednostki kontrolowanej – (egz. podpisany elektronicznie)
2. a/a

