

**GLÓWNY URZĄD
NADZORU BUDOWLANEGO**

DIK/INN/512/56/13

Urząd Miejski w Zabrzu



013277113

URZĄD MIEJSKI W ZABRZU
Kancelaria Główna (2)

wybrano
dnia

30-08-2013

Nr 1-117962-2013

URZĄD MIEJSKI W ZABRZU
SEKRETARIAT III
WPL. DNIA
03. WRZ. 2013
SEKR. III/ 1634/13

Pani

Małgorzata Mańka-Szulik

Prezydent Miasta Zabrze

URZĄD MIEJSKI W ZABRZU
SEKRETARIAT
WPL. DNIA
2013-08-30
SEKR. II/ 3338/15

2013 WRZ. 04

Warszawa, 2013-08-26

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 84b ust. 1 i 88a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (tekst jedn. Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zespół kontrolerów w składzie: Sebastian Szymczuk (starszy specjalista – kierownik zespołu), Agnieszka Pelc (specjalista – członek zespołu), w dniach od 24 do 28 czerwca 2013 r., przeprowadził w trybie zwykłym kontrolę problemową Prezydenta Miasta Zabrze z siedzibą przy ul. Powstańców Śląskich 5-7 w Zabrzu.

Zakresem kontroli objęto działania zmierzające do ustalenia wykonania i egzekwowania obowiązku rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce tymczasowych obiektów budowlanych, wybudowanych na podstawie skutecznie dokonanego zgłoszenia, przed upływem 120 dni od dnia rozpoczęcia budowy określonego w zgłoszeniu. Kontrolą objęto zgłoszenia dokonane w okresie od 1 stycznia 2010 r. do 31 grudnia 2012 r.

Funkcję Prezydenta Miasta Zabrze pełni Małgorzata Mańka - Szulik wybrana na stanowisko 21 listopada 2010 r. Prezydent Miasta Zabrze działając jako organ administracji architektoniczno – budowlanej, wykonuje zadania przy pomocy Wydziału Budownictwa Urzędu Miasta Zabrze (zwanego dalej WB). Obowiązki Naczelnika WB od 1 kwietnia 2007 r. pełni Zbigniew Kozik. W WB zatrudnionych jest 25 pracowników, w tym 10 pracowników do obowiązków których należy przyjmowanie i rozpatrywanie zgłoszeń, zbieranie dowodów dotyczących rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce oraz egzekwowanie warunków zgłoszenia budowy tymczasowych obiektów budowlanych (każdy w przypisanym mu rejonie).

Pozytywnie z uchybieniami ocenia się działalność Prezydenta Miasta Zabrze w zakresie ustalania wykonania obowiązku rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce tymczasowych obiektów budowlanych, wybudowanych na podstawie skutecznie dokonanego zgłoszenia, przed upływem 120 dni od dnia rozpoczęcia budowy określonego w zgłoszeniu. Odstąpiono od oceny w części dotyczącej egzekucji administracyjnej.

W okresie objętym kontrolą jednostka kontrolowana przyjmowała skutecznie zgłoszenia budowy tymczasowych obiektów budowlanych. We wszystkich przypadkach, w których obowiązek rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce zgodnie z treścią zgłoszenia był już wymagalny, podejmowano działania w celu ustalenia lub potwierdzenia wykonania obowiązku. Stwierdzono jednak przypadki podjęcia działań ze zwłoką oraz nie dokumentowania sprawdzenia wykonania obowiązku w jednostkowych przypadkach. Nie sformułowano oceny w obszarze egzekucji administracyjnej z uwagi na niewystępowanie takich przypadków.

W poszczególnych obszarach sformułowano następujące oceny częściowe:

1. Pozytywnie z uchybieniami ocenia się działalność zmierzającą do ustalenia wykonania rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce tymczasowych obiektów budowlanych wybudowanych na podstawie skutecznie dokonanego zgłoszenia.

Z przekazanego przez kierownika jednostki kontrolowanej zestawienia wynikało, że w latach 2010 – 2012 przyjęto bez sprzeciwu 27 zgłoszeń budowy tymczasowych obiektów budowlanych. W celu weryfikacji otrzymanych danych poddano analizie ewidencje zgłoszeń robót budowlanych prowadzone w okresie objętym kontrolą. Analiza ewidencji nie wykazała innych zgłoszeń. Kontroli poddano wszystkie 27 spraw¹. Na dzień rozpoczęcia kontroli, w każdej z tych spraw obowiązek rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce obiektu był wymagalny. Organ posiadał informacje o wykonaniu warunków zgłoszenia. W 16 sprawach, na dokumencie zgłoszenia, dokonano adnotacji o rozbiórce obiektu wraz z podpisem pracownika, a w 4 sporządzono odrębne notatki służbowe, a w 2 ustalenia poparto zdjęciami. W 1 sprawie² otrzymano pismo od PINB w Zabrzu informujące o rozbiórce obiektu tymczasowego przed upływem okresu wymagalności rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce, a w 1 sprawie³ w związku z potwierdzeniem istnienia obiektu o większych gabarytach, niż określono w zgłoszeniu, organ wystąpił do PINB w Zabrzu o przeprowadzenie kontroli legalności obiektu budowlanego. Natomiast w 5 sprawach⁴ nie udokumentowano sprawdzenia wykonania obowiązku, przy czym obiekty były usytuowane w sąsiedztwie siedziby Urzędu.

Tylko w 5 na 20 spraw (25%), w których dokumentowano sprawdzenie wykonania obowiązku podawano datę tej czynności. Spośród nich w 2 sprawach⁵ stwierdzono nieprawidłowość polegającą na sprawdzeniu wykonania obowiązku rozbiórki lub przeniesienia obiektu ze zwłoką wynoszącą od 7 do 12 miesięcy. W 1 sprawie znajduje się dowód, że obiekt istniał jeszcze ponad 7 miesięcy od daty wymagalności obowiązku. W odpowiedzi o przyczyny podejmowania działań ze zwłoką, Naczelnik WB wyjaśnił m.in., że „(...) postępowanie takie wynika z dużej liczby spraw rocznie⁶, a ponadto obiekty takie w przeważającej części wnoszone są sezonowo np. w okresie przedświątecznym (sprzedaż fajerwerków, karpia itp.) lub z okazji wydarzeń (np. międzynarodowe zjazdy kardiologów) (...)”. Podejmowanie działań w różnych terminach skutkuje naruszeniem zasady równego traktowania obywateli, co powoduje obniżenie ich zaufania do organów władzy publicznej oraz naruszenie zasady skuteczności prawa.

W 15 sprawach⁷ stwierdzono uchybienie polegające na braku wskazania daty czynności sprawdzenia wykonania rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce obiektu tymczasowego.

¹ Sprawy znak: WB.6743.3.103.2012.BN, WB.6743.3.97.2011.BN, WB.II.BN-7354-2-96/10, WB.6743.3.30.2012.BN, WB.6743.03.05.2011.BN, WB.6743.7.12.2012.HS, WB.6743.7.15.2011.HS, WB.II.BN-7354-2-23/10, WB.II.BN-7354-2-02/10, WB.6743.3.63.2011.BN, WB.6743.3.28.2011.BN, WB.II.BN-7354-2-53/2010, WB.6743.04.09.2011.GD, WB.6743.5.64.2012.KW, WB.6743.7.48.2011.HS, WB.6743.564.2011.KW, WB.6743.3.38.2012.BN, WB.II-SJ-7354-2-161/2010, WB.6743.3.09.2012.BN, WB.6743.2.92.2012.GC, WB.6743.05.17.2011.KW, WB.6743.5.154.2012.KW, WB.6743.4.152.2011.GD, WB.6743.6.1.2012.SJ, WB.6743.6.4.2012.SJ, WB.6743.4.126.2012.GD, WB.II-HS-7354-2-92/2010.

² WB.6743.7.12.2012.HS

³ WB.6743.6.4.2012.SJ

⁴ WB.6743.7.48.2011.HS, WB.6743.7.15.2011.HS, WB.II-HS-7354-2-92/2010, WB.6743.564.2011.KW, WB.6743.6.1.2012.SJ.

⁵ WB.6743.4.152.2011.GD, WB.6743.6.4.2012.SJ

⁶ Według wyjaśnień Naczelnika WB roczna liczba spraw z zakresu administracji architektoniczno – budowlanej załatwianych przez Wydział wynosi: 1235 pozwoleń na budowę, 1148 zgłoszeń oraz 1214 zaświadczeń o samodzielności lokali.

⁷ WB.6743.3.103.2012.BN, WB.6743.3.97.2011.BN, WB.II.BN-7354-2-96/10, WB.6743.3.30.2012.BN, WB.6743.03.05.2011.BN, WB.II.BN-7354-2-23/10, WB.II.BN-7354-2-02/10, WB.6743.3.63.2011.BN, WB.6743.3.28.2011.BN, WB.II.BN-7354-2-53/2010, WB.6743.04.09.2011.GD, WB.6743.5.64.2012.KW, WB.6743.3.38.2012.BN, WB.II-SJ-7354-2-161/2010, WB.6743.3.09.2012.BN.

2. Nie formuluje się oceny w zakresie działalności zmierzającej do wyegzekwowania obowiązku rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce tymczasowego obiektu budowlanego wybudowanego na podstawie skutecznie dokonanego zgłoszenia.

W żadnej z 27 skontrolowanych spraw dotyczących zgłoszenia budowy tymczasowych obiektów budowlanych, kontrolowany organ nie podejmował działań w oparciu o ustawę o postępowaniu egzekucyjnym w administracji⁸ albowiem we wszystkich sprawach inwestorzy wykonali obowiązki dobrowolnie.

W zakresie kontroli wykonania przez inwestora warunków skutecznie dokonanego zgłoszenia budowy tymczasowego obiektu budowlanego, zespół kontrolerów Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego na podstawie 5 losowo wytypowanych spraw⁹ przeprowadził inspekcje w terenie. We wszystkich przypadkach potwierdzono faktyczne wykonanie obowiązku.

Kierownik jednostki kontrolowanej nie zgłosił zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego. W związku z powyższym, zgodnie z art. 46 ust. 1 u.k.a.r. niniejsze wystąpienie sporządzono na podstawie treści projektu wystąpienia pokontrolnego.

ZALECENIA POKONTROLNE

Wobec dokonanych ustaleń i ocen, w celu usunięcia stwierdzonej nieprawidłowości i uchybienia zalecam:

1. Niezwłoczne podejmowanie działań zmierzających do ustalenia wykonania obowiązku rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce tymczasowych obiektów budowlanych wybudowanych na podstawie skutecznie dokonywanych zgłoszeń, po upływie terminu, w którym obowiązek powinien zostać wykonany.
2. Każdorazowe dokumentowanie czynności sprawdzenia wykonania obowiązku rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce tymczasowych obiektów budowlanych realizowanych na podstawie skutecznie dokonanego zgłoszenia ze wskazaniem daty dokonania tych czynności.

Oczekuję, w terminie 2 miesięcy od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o wykonaniu zaleceń lub o podjętych w tym celu działaniach albo przyczynach ich niepodjęcia.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron postępowania kontrolnego.

[Podpis]
Zaświadczam
GŁÓWNEGO INSPEKTORA NADZORU BUDOWLANEGO
ZASTĘPCĄ GŁÓWNEGO INSPEKTORA NADZORU BUDOWLANEGO
(Podpis kierownika jednostki kontrolującej)
Jacek Szer

⁸ Ustawa z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 1015)

⁹ Sprawy znak: WB.6743.3.30.2012.BN, WB.6743.3.63.2011.BN, WB.II.BN-7354-2-53/10, WB.6743.5.64.2012.KW, WB.6743.04.09.2011.GD.