

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ZABRZE**

z dnia 2020 r.

**w sprawie przyjęcia Programu Współpracy Miasta Zabrze
z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy o działalności
pożytku publicznego o o wolontariacie na 2021 rok**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt. 19 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) i art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057) po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami o których mowa w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na wniosek Prezydenta Miasta Zabrze,

uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwalić Program Współpracy Miasta Zabrze z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2021 rok, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Zabrze.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 r.

RADCA PRAWNY


dr hab. Anna Wierzbica

Program Współpracy Miasta Zabrze z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2021 rok

§ 1. Postanowienia ogólne

1. Ilekroć mowa jest o:

- 1) Programie – rozumie się przez to Program Współpracy Miasta Zabrze z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2021 rok;
- 2) Organizacji – rozumie się przez to organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, mające siedzibę na terenie Miasta Zabrze lub działające na rzecz jego mieszkańców;
- 3) Ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;(Dz. U. z 2020 r. poz. 1057)

§ 2. Cel główny i cele szczegółowe Programu

1. Głównym celem Programu jest kształtowanie i określenie zasad i form współpracy pomiędzy Miastem Zabrze a organizacjami, które są ważnym składnikiem lokalnego systemu demokratycznego ładu społecznego.

2. Cele szczegółowe:

- 1) poprawa jakości życia mieszkańców Miasta Zabrze poprzez pełniejsze zaspokajanie ich potrzeb,
- 2) umacnianie partnerstwa pomiędzy samorządem a organizacjami,
- 3) wspieranie organizacji,
- 4) zapewnianie efektywniejszej realizacji zadań publicznych poprzez włączenie organizacji w realizację tych zadań.

§ 3. Zasady współpracy

1. Współpraca Miasta Zabrze z organizacjami oparta jest o zasady:

- 1) pomocniczości - wskazuje podział zadań między sektorem publicznym a obywatelskim, ukierunkowanych na umacnianie roli mieszkańców, ich wspólnot i organizacji oraz ograniczanie interwencjonizmu państwa i administracji lokalnej;
- 2) partnerstwa - oznacza współpracę równoprawnych partnerów na warunkach określanych stosowną umową lub porozumieniem;
- 3) efektywności - polega na dążeniu do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych;
- 4) uczciwej konkurencji i jawności - zakłada kształtowanie przejrzystych zasad współpracy opartych na równych, jawnych kryteriach wspierania organizacji;
- 5) suwerenności stron - przejawia się w poszanowaniu autonomii organizacji oraz wzajemnym nieingerowaniu w sprawy wewnętrzne.

§ 4. Zakres przedmiotowy oraz priorytetowe zadania publiczne

1. Zakres przedmiotowy współpracy obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

2. Priorytetowe zadania publiczne obejmują:

- 1) W zakresie ochrony i promocji zdrowia polityki społecznej:
 - a) pomoc społeczną, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób,

- b) udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukację prawną w celu zwiększenia świadomości prawnej społeczeństwa osobom uprawnionym z ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej,
 - c) udzielanie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego,
 - d) wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej,
 - e) ochronę i promocję zdrowia,
 - f) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych,
 - g) działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym,
 - h) wypoczynek dzieci i młodzieży,
 - i) promocję i organizację wolontariatu,
 - j) działalność na rzecz rodziny,
 - k) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym.
- 2) W zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego:
- a) promowanie działań i osiągnięć lokalnych twórców i środowisk artystycznych,
 - b) organizowanie wystaw, plenerów malarskich i fotograficznych oraz innych działań z zakresu sztuk wizualnych, organizowanie lub uczestnictwo w festiwalach, przeglądach, prezentacjach, wystawach, konkursach, plenerach, warsztatach, konferencjach,
 - c) organizowanie koncertów, przeglądów, festiwali muzycznych, prezentujących różne gatunki muzyki,
 - d) organizowanie przeglądów twórczości amatorskiej we wszystkich dziedzinach sztuki, promowanie i wspieranie twórczości amatorskiej, integracja międzypokoleniowa,
 - e) edukację kulturalną
 - f) wydawanie niskonakładowych, niekomercyjnych publikacji i periodyków, książek, katalogów, nagrań fonograficznych i audiowizualnych lokalnych twórców,
 - g) upowszechnianie czytelnictwa,
 - h) promocję wydarzeń kulturalnych,
 - i) promocję i ochronę dziedzictwa kulturowego Miasta Zabrze i regionu,
 - j) wspieranie kół zainteresowań, klubów dyskusyjnych i twórczych,
 - k) działania na rzecz integrowania mniejszości narodowych i etnicznych zamieszkujących na terenie Miasta Zabrze,
 - l) promocję Miasta Zabrze i jego mieszkańców,
 - m) wspieranie inicjatyw edukacyjno – kulturalnych dla osób starszych.
- 3) W zakresie nauki, szkolnictwa wyższego, oświaty i wychowania:
- a) wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci, młodzieży i dorosłych,
 - b) zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży poprzez organizowanie szerokiej gamy zajęć pozalekcyjnych,
 - c) rozwijanie uzdolnień i zainteresowań w kołach, klubach dyskusyjnych i twórczych,
 - d) organizację cyklu edukacyjnego „Bezpieczna szkoła”,
 - e) propagowanie wśród młodzieży pozytywnych wzorców, tolerancji i postaw demokratycznych,
 - f) wymianę międzynarodową, m.in. kolonie, spotkania, warsztaty edukacyjne,
 - g) edukację regionalną i europejską,
 - h) wdrażanie programów edukacyjnych w zakresie technik komputerowych i budowaniu społeczeństwa informacyjnego,

- i) kształcenie w zakresie technik komunikacji, autoprezentacji i innych umiejętności społecznych, ułatwiających aktywność społeczną oraz zdobycie pracy,
 - j) promowanie aktywności społecznej młodzieży, m.in. inicjatyw mających na celu wyłanianie aktywnych społecznie liderów,
 - k) kształcenie ustawiczne osób starszych.
- 4) W zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej:
- a) organizowanie szkolenia sportowego dzieci i młodzieży,
 - b) organizowanie zajęć o charakterze sportowo-rekreacyjnym dla dzieci i młodzieży,
 - c) organizowanie imprez sportowych i rekreacyjnych oraz udziału w imprezach sportowych i rekreacyjnych,
 - d) organizowanie zajęć sportowych i rekreacyjnych, organizowanie imprez oraz udziału w imprezach sportowych i rekreacyjnych dla osób niepełnosprawnych.
- 5) W zakresie ekologii i ochrony zwierząt oraz dziedzictwa przyrodniczego:
- a) promowanie i wspieranie edukacji ekologicznej,
 - b) udział i organizowanie akcji i działań proekologicznych,
 - c) wspieranie działań dotyczących rewitalizacji obiektów, terenów zielonych i terenów przemysłowych,
 - d) przeciwdziałanie bezdomności zwierząt,
 - e) zapobieganie okrucieństwu wobec zwierząt,
 - f) zapewnienie schronienia i opieki zwierzętom bezdomnym.
- 6) W zakresie promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy:
- a) aktywizacja zawodowa i przeciwdziałanie bezrobociu,
 - b) aktywizacja zawodowa i promowanie zatrudnienia osób niepełnosprawnych.
- 7) W zakresie porządku i bezpieczeństwa publicznego:
- a) propagowania postaw wpływających na poprawę porządku i bezpieczeństwa publicznego.
- 8) W zakresie ratownictwa i ochrony ludności:
- a) działania zmierzające do poprawy ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej.
- 9) W zakresie działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym przedsiębiorczości, poprzez:
- a) możliwość zamieszczania przez organizacje lub dla organizacji informacji dot. przedsiębiorczości i przedsiębiorców na stronie internetowej Zabrzeńskiego Centrum Rozwoju Przedsiębiorczości,
 - b) możliwość uczestniczenia w organizowanych spotkaniach z przedsiębiorcami,
 - c) możliwość organizacji lub współorganizacji konkursów na temat przedsiębiorczości w mieście,
 - d) możliwość przedstawienia swojej organizacji na szkoleniach i spotkaniach organizowanych przez Zabrzeńskie Centrum Rozwoju Przedsiębiorczości,
 - e) możliwość organizacji lub współorganizacji szkoleń dot. pozyskiwania środków unijnych i in.,
 - f) wspieranie inicjatyw edukacyjnych dla młodzieży z zakresu przedsiębiorczości,
 - g) działania na rzecz współpracy organizacji z przedsiębiorcami.
- 10) Upowszechnianie i ochrona wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji.
- 11) W zakresie turystyki i krajoznawstwa:
- a) organizowanie rajdów i wycieczek dla mieszkańców Zabrze,
 - b) organizowanie prelekcji, warsztatów i konkursów o tematyce turystycznej i krajoznawczej.

3. Wszystkie zadania wymienione w ust. 2 mogą być zlecane w trybie określonym w art. 14 ust. 2, z art. 16 ust. 3, art. 19a ustawy,

§ 5. Formy współpracy i sposoby realizacji programu

1. Miasto Zabrze prowadzi działalność w sferze zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust.1 Ustawy, we współpracy z organizacjami, w zakresie zadań odpowiadającym zadaniom Miasta Zabrze.

2. Podstawowym kryterium decydującym o współpracy z organizacjami jest realizacja przez nie zadań na rzecz Miasta Zabrze lub jego mieszkańców. Współpraca Miasta Zabrze z organizacjami może mieć formę finansową i pozafinansową.

3. Sposób realizacji programu w zakresie pozafinansowej formy współpracy Miasta Zabrze z organizacjami odbywa się poprzez Centrum Organizacji Pozarządowych w Zabrzu z wykorzystaniem następujących metod:

1) informacyjnej poprzez:

- a) prowadzenie serwisu informacyjno - promocyjnego, pod nazwą Mapa Aktywności Lokalnej, w tym bazy danych podmiotów działających w obszarze aktywności lokalnej,
- b) informowanie o zadaniach publicznych, które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków przeznaczonych z budżetu Miasta Zabrze na realizację tych zadań oraz o ogłaszanych konkursach ofert na projekty realizacji zadań publicznych, a także sposobach ich rozstrzygnięć,
- c) przekazywanie informacji do mediów lokalnych o realizacji zadań publicznych i działalności organizacji pozarządowych,
- d) możliwość konsultowania aktów prawa miejscowego,
- e) możliwość uczestnictwa organizacji w przygotowaniu dokumentów planistycznych i strategicznych Miasta Zabrze,
- f) umieszczenie w dokumentach strategicznych zapisów dotyczących zasad i terminów ewaluacji oraz zapewnienie prowadzenia ewaluacji polityk publicznych przez podmioty nie będące w konflikcie interesów z Miastem Zabrze;

2) organizacyjnej m.in. w zakresie:

- a) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze inicjatywnym i doradczym w poszczególnych obszarach działalności pożytku publicznego,
- b) tworzenia zespołów reprezentujących organizacje zajmujące się wybranymi zagadnieniami publicznymi,
- c) podejmowania inicjatyw integrujących organizacje wokół zadań ważnych dla lokalnego środowiska,
- d) inicjowania realizacji zadań publicznych uzupełniających systemy pomocy społecznej w Mieście Zabrze,
- e) przygotowywania sprawozdań i analiz dotyczących realizacji niniejszej uchwały,

3) szkoleniowej m.in. w zakresie:

- a) inicjowania lub współorganizowania szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji w sferze zadań publicznych,
- b) angażowania organizacji do wymiany doświadczeń i prezentacji osiągnięć;

4) innej, polegający w szczególności na:

- a) wspieraniu organizacji w uzyskaniu w drodze bezprzetargowej lokalu z zasobów Miasta Zabrze
- b) pomocy w nawiązywaniu kontaktów międzynarodowych,
- c) wsparciu merytorycznym i instytucjonalnym dla tworzenia i rozwoju sektora pozarządowego w Zabrzu,
- d) możliwości udziału organizacji w wydarzeniach lokalnych organizowanych przez Miasto Zabrze.

4. Pracami Centrum Organizacji Pozarządowych kieruje Koordynator realizujący zadania, w zakresie:

- 1) diagnozowania potrzeb środowiska zabrzańskich organizacji pozarządowych;
- 2) przygotowywania programów współpracy samorządu z organizacjami;

- 3) udziału w tworzeniu standardów współpracy administracji publicznej z organizacjami
- 4) inicjowania nowych, innowacyjnych rozwiązań;
- 5) pełnienia roli mediatora pomiędzy organizacjami a Urzędem Miejskim w Zabrzu;
- 6) współorganizowania przedsięwzięć, projektów i konkursów promujących działalność organizacji .
- 7) wspierania działań zmierzających do aktywizowania społeczności lokalnej i współpracy w tym zakresie z jednostkami pomocniczymi Miasta Zabrze:
- 8) reprezentowania Prezydenta Miasta Zabrze w sprawach dotyczących współpracy Miasta Zabrze z organizacjami na podstawie stosownych pełnomocnictw.

5. Finansowa forma współpracy Miasta Zabrze może być realizowana poprzez:

- 1) zlecenie organizacjom realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, które mogą mieć formy:
 - a) powierzenia wykonania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji, lub
 - b) wspierania wykonania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.
- 2) udzielanie pożyczek organizacjom aplikującym o środki zewnętrzne.

6. Powierzenie wykonania zadań publicznych może nastąpić w innym trybie niż określony w ust. 5 pkt 1a, programu jeżeli dane zadania można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w odrębnych przepisach, w szczególności poprzez zakup usług od organizacji, prowadzących działalność gospodarczą lub odpłatną działalność statutową, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1579 ze zm.), przy porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania.

7. Przy zakupie usług, o którym mowa w ust.6 należy rozważyć zastosowanie klauzul społecznych.

8. Miasto Zabrze może w formie finansowej i pozafinansowej wspierać współpracę międzynarodową organizacji.

9. Miasto Zabrze może w formie finansowej wspierać projekty inwestycyjne organizacji.

10. Inicjatywa lokalna jest narzędziem realizacji zadań publicznych z możliwym udziałem organizacji jako reprezentanta mieszkańców.

11. Miasto Zabrze może zawierać umowy partnerskie z organizacjami w celu wspólnej realizacji projektów finansowanych ze środków pozabudżetowych.

§ 6. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

1. Planowana łączna wysokość środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych, z zastrzeżeniem ust. 2, w roku 2021 wynosi 12 810 000

2. Środki o których mowa w ust. 1 zostaną określone ostatecznie w uchwale budżetowej Miasta Zabrze na 2021 rok.

§ 7. Okres realizacji programu

Program realizowany jest od 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r.

§ 8. Sposób oceny realizacji programu

1. Miernikiem efektywności programu są informacje dotyczące:

- 1) liczby organizacji podejmujących zadania publiczne na rzecz lokalnej społeczności,
- 2) liczby beneficjentów zrealizowanych zadań publicznych przez organizacje pozarządowe,
- 3) wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu Miasta Zabrze na realizację tych zadań,
- 4) wysokości wkładu własnego organizacji pozarządowych przeznaczonych na realizację tych zadań,
- 5) liczby umów podpisanych na realizację zadań publicznych.

§ 9. Informacje o sposobie tworzenia programu i przebiegu konsultacji

1. Program tworzony jest w następujący sposób:

- 1) zebranie propozycji do projektu Programu podczas spotkań organizacji, przekazanych z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej.
- 2) przygotowanie przez właściwe komórki organizacyjne Urzędu Miasta Zabrze informacji na temat wysokości planowanych środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych przez organizacje oraz priorytetów w realizacji zadań publicznych;
- 3) opracowanie projektu Programu z uwzględnieniem opinii i uwag, o których mowa w pkt 1 i 2;
- 4) konsultowanie projektu Programu z organizacjami;
- 5) rozpatrzenie opinii i uwag złożonych przez organizacje;
- 6) przedłożenie na sesji Rady Miasta Zabrze projektu uchwały w sprawie uchwalenia do realizacji Programu Współpracy Miasta Zabrze z organizacjami, na 2021 rok.

2. Po uchwaleniu przez Radę Miasta Zabrze Programu umieszcza się go w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na platformach internetowych, o których mowa w §5 ust. 3 pkt 1a.

3. Program skonsultowany został zgodnie z przepisami zawartymi w uchwale nr XI/116/15 Rady Miasta Zabrze z dnia 8 czerwca 2015 r. w sprawie określenia sposobów konsultowania z Zabrzańską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Projekt Programu zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Zabrze w zakładce "Konsultacje z NGO", oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Zabrzu w okresie od2020r. do 2020r. Organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie wniosły uwagi / nie wniosły uwag w/w terminie.

§ 10. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Komisje konkursowe powoływane są zarządzeniem Prezydenta Miasta Zabrze w celu opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert.

2. Komisje konkursowe liczą 5, 7 albo 9 osób i składają się z przedstawicieli Prezydenta Miasta Zabrze i odpowiednio co najmniej z 2, 3 albo 4 przedstawicieli organizacji.

3. Posiedzenie komisji jest prawomocne jeśli uczestniczy w nim więcej niż połowa powołanych w jej skład członków.

4. Udział w pracach komisji konkursowej jest nieodpłatny i nie przysługuje zwrot kosztów podróży za stawiennictwo na posiedzeniach komisji.

5. Oceny formalnej i merytorycznej dokonuje komisja konkursowa.

6. Formalna i merytoryczna ocena ofert odbywa się na podstawie karty oceny, której wzór określa Prezydent.

7. Do oceny merytorycznej mogą dodatkowo zostać powołani eksperci posiadający specjalistyczną wiedzę z zakresu zagadnień będących przedmiotem postępowania konkursowego. Tryb powoływania i regulamin pracy ekspertów określa Prezydent.

8. Komisja konkursowa wydaje opinię zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym. W przypadku równej liczby głosów, głos decydujący ma osoba kierująca pracami komisji konkursowej.

9. Członkowie komisji konkursowej przed pierwszym posiedzeniem po zapoznaniu się z wykazem złożonych ofert, składają oświadczenie dotyczące bezstronności, którego wzór określa Prezydent Miasta Zabrze.

10. Posiedzenie komisji konkursowej obejmuje w szczególności:

- 1) wybór przewodniczącego obrad spośród członków komisji, w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów;

- 2) stwierdzenie prawomocności posiedzenia komisji;
- 3) sprawdzenie prawidłowości ogłoszenia konkursu;
- 4) zapoznanie się z ofertami złożonymi przez organizację;
- 5) ocenianie ofert pod względem formalnym i merytorycznym;
- 6) sporządzenie i podpisanie protokołu z posiedzenia komisji.

11. Sporządzony protokół powinien zawierać w szczególności:

- 1) oznaczenie miejsca i terminu posiedzenia komisji konkursowej;
- 2) imiona i nazwiska członków komisji konkursowej;
- 3) liczbę zgłoszonych ofert;
- 4) wskazanie ofert odpowiadających warunkom konkursu;
- 5) wskazanie ofert nie spełniających warunków formalnych lub zgłoszonych po terminie wraz z uzasadnieniem;
- 6) propozycję rozstrzygnięcia konkursu wraz z proponowaną wysokością dotacji;
- 7) podpisy członków komisji.

12. Ocenę ofert oraz proponowane kwoty dotacji przedstawia się Prezydentowi Miasta Zabrze, który podejmuje ostateczną decyzję, co do rozstrzygnięcia konkursu.

13. W przypadku ustania członkostwa w organizacji przez jej przedstawiciela, władze tej organizacji mogą wskazać swojego nowego przedstawiciela.

Uzasadnienie

Przygotowanie i przyjęcie rocznego Programu Współpracy z organizacjami pozarządowymi jest ustawowym obowiązkiem organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, w tym przypadku Rady Miasta Zabrze. Jest to także wyraz wzmocnienia procesu budowania społeczeństwa obywatelskiego, w ramach którego organizacje pozarządowe stanowią ważny element uczestnictwa obywateli w życiu społeczności lokalnej i rozwiązywania problemów społecznych.