

Projekt

Prezydent Miasta Zabrze

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ZABRZE**

z dnia 2021 r.

**w sprawie przyjęcia Programu Współpracy Miasta Zabrze z organizacjami pozarządowymi
oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego
i o wolontariacie na 2022 rok**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt. 19 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) i art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 oraz z 2021 r. poz. 1038, 1243 i 1535) po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami o których mowa w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na wniosek Prezydenta Miasta Zabrze

uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwalić Program Współpracy Miasta Zabrze z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2022 rok, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Zabrze.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 r.

RADCA PRAWNY

dr hab. Anna Wierzbica

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Zabrze

z dnia.....2021 r.

Program Współpracy Miasta Zabrze z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2022 rok

§ 1. Postanowienia ogólne

1. Ilekcioć mowa jest o:

- 1) Programie – rozumie się przez to Program Współpracy Miasta Zabrze z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2022 rok;
- 2) Organizacji – rozumie się przez to organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, mające siedzibę na terenie Miasta Zabrze lub działające na rzecz jego mieszkańców;
- 3) Ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057, oraz z 2021 r. poz. 1038, 1243 i 1535).

§ 2. Cel główny i cele szczegółowe Programu

1. Głównym celem Programu jest kształtowanie i określenie zasad i form współpracy pomiędzy Miastem Zabrze a organizacjami, które są ważnym składnikiem lokalnego systemu demokratycznego ładu społecznego.

2. Cele szczegółowe:

- 1) poprawa jakości życia mieszkańców Miasta Zabrze poprzez pełniejsze zaspokajanie ich potrzeb,
- 2) umacnianie partnerstwa pomiędzy samorządem a organizacjami,
- 3) wspieranie organizacji,
- 4) zapewnianie efektywniejszej realizacji zadań publicznych poprzez włączenie organizacji w realizację tych zadań.

§ 3. Zasady współpracy

1. Współpraca Miasta Zabrze z organizacjami oparta jest o zasady:

- 1) pomocniczości - wskazuje podział zadań między sektorem publicznym a obywatelskim, ukierunkowanych na umacnianie roli mieszkańców, ich wspólnot i organizacji oraz ograniczanie interwencjonizmu państwa i administracji lokalnej;
- 2) partnerstwa - oznacza współpracę równoprawnych partnerów na warunkach określanych stosowną umową lub porozumieniem;
- 3) efektywności - polega na dążeniu do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych;
- 4) uczciwej konkurencji i jawności - zakłada kształtowanie przejrzystych zasad współpracy opartych na równych, jawnych kryteriach wspierania organizacji;
- 5) suwerenności stron - przejawia się w poszanowaniu autonomii organizacji oraz wzajemnym nieingerowaniu w sprawy wewnętrzne.

§ 4. Zakres przedmiotowy oraz priorytetowe zadania publiczne

1. Zakres przedmiotowy współpracy obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

2. Priorytetowe zadania publiczne obejmują:

- 1) W zakresie ochrony i promocji zdrowia polityki społecznej:

- a) pomoc społeczną, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób,
 - b) udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukację prawną w celu zwiększenia świadomości prawnej społeczeństwa osobom uprawnionym z ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej,
 - c) udzielanie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego,
 - d) wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej,
 - e) ochronę i promocję zdrowia,
 - f) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych,
 - g) działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym,
 - h) wypoczynek dzieci i młodzieży,
 - i) promocję i organizację wolontariatu,
 - j) działalność na rzecz rodziny,
 - k) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym.
- 2) W zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego:
- a) promowanie działań i osiągnięć lokalnych twórców i środowisk artystycznych,
 - b) organizowanie wystaw, plenerów malarskich i fotograficznych oraz innych działań z zakresu sztuk wizualnych, organizowanie lub uczestnictwo w festiwalach, przeglądach, prezentacjach, wystawach, konkursach, plenerach, warsztatach, konferencjach,
 - c) organizowanie koncertów, przeglądów, festiwali muzycznych, prezentujących różne gatunki muzyki,
 - d) organizowanie przeglądów twórczości amatorskiej we wszystkich dziedzinach sztuki, promowanie i wspieranie twórczości amatorskiej, integracja międzypokoleniowa,
 - e) edukację kulturalną,
 - f) wydawanie niskonakładowych, niekomercyjnych publikacji i periodyków, książek, katalogów, nagrań fonograficznych i audiowizualnych lokalnych twórców,
 - g) upowszechnianie czytelnictwa,
 - h) promocję wydarzeń kulturalnych,
 - i) promocję i ochronę dziedzictwa kulturowego Miasta Zabrze i regionu,
 - j) wspieranie kół zainteresowań, klubów dyskusyjnych i twórczych,
 - k) działania na rzecz integrowania mniejszości narodowych i etnicznych zamieszkujących na terenie Miasta Zabrze,
 - l) promocję Miasta Zabrze i jego mieszkańców,
 - m) wspieranie inicjatyw edukacyjno – kulturalnych dla osób starszych.
- 3) W zakresie nauki, szkolnictwa wyższego, oświaty i wychowania:
- a) wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci, młodzieży i dorosłych,
 - b) zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży poprzez organizowanie szerokiej gamy zajęć pozalekcyjnych,
 - c) rozwijanie uzdolnień i zainteresowań w kołach, klubach dyskusyjnych i twórczych,
 - d) organizację cyklu edukacyjnego „Bezpieczna szkoła”,
 - e) propagowanie wśród młodzieży pozytywnych wzorców, tolerancji i postaw demokratycznych,
 - f) wymianę międzynarodową, m.in. kolonie, spotkania, warsztaty edukacyjne,
 - g) edukację regionalną i europejską,
 - h) wdrażanie programów edukacyjnych w zakresie technik komputerowych i budowaniu społeczeństwa informacyjnego,

- i) kształcenie w zakresie technik komunikacji, autoprezentacji i innych umiejętności społecznych, ułatwiających aktywność społeczną oraz zdobycie pracy,
 - j) promowanie aktywności społecznej młodzieży, m.in. inicjatyw mających na celu wyłanianie aktywnych społecznie liderów,
 - k) kształcenie ustawiczne osób starszych.
- 4) W zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej:
- a) organizowanie szkolenia sportowego dzieci i młodzieży,
 - b) organizowanie zajęć o charakterze sportowo-rekreacyjnym dla dzieci i młodzieży,
 - c) organizowanie imprez sportowych i rekreacyjnych oraz udziału w imprezach sportowych i rekreacyjnych,
 - d) organizowanie zajęć sportowych i rekreacyjnych, organizowanie imprez oraz udziału w imprezach sportowych i rekreacyjnych dla osób niepełnosprawnych.
- 5) W zakresie ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego:
- a) promowanie i wspieranie edukacji ekologicznej,
 - b) udział i organizowanie akcji i działań proekologicznych,
 - c) wspieranie działań dotyczących rewitalizacji obiektów, terenów zielonych i terenów przemysłowych,
 - d) przeciwdziałanie bezdomności zwierząt,
 - e) zapobieganie okrucieństwu wobec zwierząt,
 - f) zapewnienie schronienia i opieki zwierzętom bezdomnym.
- 6) W zakresie promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy:
- a) aktywizacja zawodowa i przeciwdziałanie bezrobociu,
 - b) aktywizacja zawodowa i promowanie zatrudnienia osób niepełnosprawnych.
- 7) W zakresie porządku i bezpieczeństwa publicznego:
- a) propagowania postaw wpływających na poprawę porządku i bezpieczeństwa publicznego.
- 8) W zakresie ratownictwa i ochrony ludności:
- a) działania zmierzające do poprawy ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej.
- 9) W zakresie działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym przedsiębiorczości, poprzez:
- a) możliwość zamieszczania przez organizacje lub dla organizacji informacji dot. przedsiębiorczości i przedsiębiorców na stronie internetowej Zabrzeńskiego Centrum Rozwoju Przedsiębiorczości,
 - b) możliwość uczestniczenia w organizowanych spotkaniach z przedsiębiorcami,
 - c) możliwość organizacji lub współorganizacji konkursów na temat przedsiębiorczości w mieście,
 - d) możliwość przedstawienia swojej organizacji na szkoleniach i spotkaniach organizowanych przez Zabrzeńskie Centrum Rozwoju Przedsiębiorczości,
 - e) możliwość organizacji lub współorganizacji szkoleń dot. pozyskiwania środków unijnych i in.,
 - f) wspieranie inicjatyw edukacyjnych dla młodzieży z zakresu przedsiębiorczości,
 - g) działania na rzecz współpracy organizacji z przedsiębiorcami.
- 10) Upowszechnianie i ochrona wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji.
- 11) W zakresie turystyki i krajoznawstwa:
- a) organizowanie rajdów i wycieczek dla mieszkańców Zabrze,
 - b) organizowanie prelekcji, warsztatów i konkursów o tematyce turystycznej i krajoznawczej.

3. Wszystkie zadania wymienione w ust. 2 mogą być zlecane w trybie określonym w art. 14 ust. 2, z art. 16 ust. 3, art. 19a ustawy.

§ 5. Formy współpracy i sposoby realizacji programu

1. Miasto Zabrze prowadzi działalność w sferze zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust.1 Ustawy, we współpracy z organizacjami, w zakresie zadań odpowiadających zadaniom Miasta Zabrze.

2. Podstawowym kryterium decydującym o współpracy z organizacjami jest realizacja przez nie zadań na rzecz Miasta Zabrze lub jego mieszkańców. Współpraca Miasta Zabrze z organizacjami może mieć formę finansową i pozafinansową.

3. Sposób realizacji programu w zakresie pozafinansowej formy współpracy Miasta Zabrze z organizacjami odbywa się poprzez Centrum Organizacji Pozarządowych w Zabrzu z wykorzystaniem następujących metod:

1) informacyjnej poprzez:

a) przekazywanie informacji o zadaniach publicznych, które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków przeznaczonych z budżetu Miasta Zabrze na realizację tych zadań oraz o ogłaszanych konkursach ofert na projekty realizacji zadań publicznych, a także sposobach ich rozstrzygnięć, poprzez stronę internetową Miasta Zabrze,

b) możliwość konsultowania aktów prawa miejscowego,

c) możliwość uczestnictwa organizacji w przygotowaniu dokumentów planistycznych i strategicznych Miasta Zabrze,

2) organizacyjnej m.in. w zakresie:

a) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze inicjatywnym i doradczym w poszczególnych obszarach działalności pożytku publicznego,

b) tworzenia zespołów reprezentujących organizacje zajmujące się wybranymi zagadnieniami publicznymi,

c) podejmowania inicjatyw integrujących organizacje wokół zadań ważnych dla lokalnego środowiska,

d) inicjowania realizacji zadań publicznych uzupełniających systemy pomocy społecznej w Mieście Zabrzu,

e) przygotowywania sprawozdań i analiz dotyczących realizacji niniejszej uchwały,

3) szkoleniowej m.in. w zakresie:

a) inicjowania lub współorganizowania szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji w sferze zadań publicznych,

b) angażowania organizacji do wymiany doświadczeń i prezentacji osiągnięć;

4) innej, polegający w szczególności na:

a) wspieraniu organizacji w uzyskaniu w drodze bezprzetargowej lokalu z zasobów Miasta Zabrze,

b) pomocy w nawiązywaniu kontaktów międzynarodowych,

c) wsparciu merytorycznym i instytucjonalnym dla tworzenia i rozwoju sektora pozarządowego w Zabrzu,

d) możliwości udziału organizacji w wydarzeniach lokalnych organizowanych przez Miasto Zabrze.

4. Pracami Centrum Organizacji Pozarządowych kieruje Koordynator realizujący zadania, w zakresie:

1) diagnozowania potrzeb środowiska zabrzańskich organizacji pozarządowych;

2) przygotowywania programów współpracy samorządu z organizacjami;

3) udziału w tworzeniu standardów współpracy administracji publicznej z organizacjami;

4) inicjowania nowych, innowacyjnych rozwiązań;

5) pełnienia roli mediatora pomiędzy organizacjami a Urzędem Miejskim w Zabrzu;

6) współorganizowania przedsięwzięć, projektów i konkursów promujących działalność organizacji;

7) wspierania działań zmierzających do aktywizowania społeczności lokalnej i współpracy w tym zakresie z jednostkami pomocniczymi Miasta Zabrze;

8) reprezentowania Prezydenta Miasta Zabrze w sprawach dotyczących współpracy Miasta Zabrze z organizacjami na podstawie stosownych pełnomocnictw.

5. Finansowa forma współpracy Miasta Zabrze może być realizowana poprzez:

- 1) zlecanie organizacjom realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, które mogą mieć formy:
 - a) powierzenia wykonania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji, lub
 - b) wspierania wykonania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
- 2) udzielanie pożyczek organizacjom aplikującym o środki zewnętrzne.

6. Powierzenie wykonania zadań publicznych może nastąpić w innym trybie niż określony w ust. 5 pkt 1a, programu jeżeli dane zadania można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w odrębnych przepisach, w szczególności poprzez zakup usług od organizacji, prowadzących działalność gospodarczą lub odpłatną działalność statutową, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1129 ze zm.), przy porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania.

7. Przy zakupie usług, o którym mowa w ust. 6 należy rozważyć zastosowanie klauzul społecznych.

8. Miasto Zabrze może w formie finansowej i pozafinansowej wspierać współpracę międzynarodową organizacji.

9. Miasto Zabrze może w formie finansowej wspierać projekty inwestycyjne organizacji.

10. Inicjatywa lokalna jest narzędziem realizacji zadań publicznych z możliwym udziałem organizacji jako reprezentanta mieszkańców.

11. Miasto Zabrze może zawierać umowy partnerskie z organizacjami w celu wspólnej realizacji projektów finansowanych ze środków pozabudżetowych.

§ 6. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

1. Planowana łączna wysokość środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych, z zastrzeżeniem ust. 2, w roku 2022 wynosi 10 528 200 zł.

2. Środki o których mowa w ust. 1 zostaną określone ostatecznie w uchwale budżetowej Miasta Zabrze na 2022 rok.

§ 7. Okres realizacji programu

Program realizowany jest od 01.01.2022 r. do 31.12.2022 r.

§ 8. Sposób oceny realizacji programu

1. Miernikiem efektywności programu są informacje dotyczące:

- 1) liczby organizacji podejmujących zadania publiczne na rzecz lokalnej społeczności,
- 2) liczby beneficjentów zrealizowanych zadań publicznych przez organizacje pozarządowe,
- 3) wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu Miasta Zabrze na realizację tych zadań,
- 4) wysokości wkładu własnego organizacji pozarządowych przeznaczonych na realizację tych zadań,
- 5) liczby umów podpisanych na realizację zadań publicznych.

§ 9. Informacje o sposobie tworzenia programu i przebiegu konsultacji

1. Program tworzony jest w następujący sposób:

- 1) zebranie propozycji do projektu Programu podczas spotkań organizacji, przekazanych z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej;
- 2) przygotowanie przez właściwe komórki organizacyjne Urzędu Miasta Zabrze informacji na temat wysokości planowanych środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych przez organizacje oraz priorytetów w realizacji zadań publicznych;
- 3) opracowanie projektu Programu z uwzględnieniem opinii i uwag, o których mowa w pkt 1 i 2;

- 4) konsultowanie projektu Programu z organizacjami;
- 5) rozpatrzenie opinii i uwag złożonych przez organizacje;
- 6) przedłożenie na sesji Rady Miasta Zabrze projektu uchwały w sprawie uchwalenia do realizacji Programu Współpracy Miasta Zabrze z organizacjami, na 2022 rok.

2. Po uchwaleniu przez Radę Miasta Zabrze Programu umieszcza się go w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Miasta Zabrze.

3. Program skonsultowany został zgodnie z przepisami zawartymi w uchwale nr XI/116/15 Rady Miasta Zabrze z dnia 8 czerwca 2015 r. w sprawie określenia sposobów konsultowania z Zabrzańską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Projekt Programu zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Zabrze w zakładce "Konsultacje z NGO", oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Zabrzu w okresie od 2021 r. do 2021 r. Organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie wniosły uwagi/nie wniosły uwag w/w terminie.

§ 10. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Komisje konkursowe powoływane są zarządzeniem Prezydenta Miasta Zabrze w celu opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert.

2. Komisje konkursowe liczą 5, 7 albo 9 osób i składają się z przedstawicieli Prezydenta Miasta Zabrze i odpowiednio co najmniej z 2, 3 albo 4 przedstawicieli organizacji.

3. Posiedzenie komisji jest prawomocne jeśli uczestniczy w nim więcej niż połowa powołanych w jej skład członków.

4. Udział w pracach komisji konkursowej jest nieodpłatny i nie przysługuje zwrot kosztów podróży za stawiennictwo na posiedzeniach komisji.

5. Oceny formalnej i merytorycznej dokonuje komisja konkursowa.

6. Formalna i merytoryczna ocena ofert odbywa się na podstawie karty oceny, której wzór określa Prezydent.

7. Do oceny merytorycznej mogą dodatkowo zostać powołani eksperci posiadający specjalistyczną wiedzę z zakresu zagadnień będących przedmiotem postępowania konkursowego. Tryb powoływania i regulamin pracy ekspertów określa Prezydent.

8. Komisja konkursowa wydaje opinię zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym. W przypadku równej liczby głosów, głos decydujący ma osoba kierująca pracami komisji konkursowej.

9. Członkowie komisji konkursowej przed pierwszym posiedzeniem po zapoznaniu się z wykazem złożonych ofert, składają oświadczenie dotyczące bezstronności, którego wzór określa Prezydent Miasta Zabrze.

10. Posiedzenie komisji konkursowej obejmuje w szczególności:

- 1) wybór przewodniczącego obrad spośród członków komisji, w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów;
- 2) stwierdzenie prawomocności posiedzenia komisji;
- 3) sprawdzenie prawidłowości ogłoszenia konkursu;
- 4) zapoznanie się z ofertami złożonymi przez organizacje;
- 5) ocenianie ofert pod względem formalnym i merytorycznym;
- 6) sporządzenie i podpisanie protokołu z posiedzenia komisji.

11. Sporządzony protokół powinien zawierać w szczególności:

- 1) oznaczenie miejsca i terminu posiedzenia komisji konkursowej;
- 2) imiona i nazwiska członków komisji konkursowej;

- 3) liczbę zgłoszonych ofert;
- 4) wskazanie ofert odpowiadających warunkom konkursu;
- 5) wskazanie ofert nie spełniających warunków formalnych lub zgłoszonych po terminie wraz z uzasadnieniem;
- 6) propozycję rozstrzygnięcia konkursu wraz z proponowaną wysokością dotacji;
- 7) podpisy członków komisji.

12. Ocenę ofert oraz proponowane kwoty dotacji przedstawia się Prezydentowi Miasta Zabrze, który podejmuje ostateczną decyzję, co do rozstrzygnięcia konkursu.

13. W przypadku ustania członkostwa w organizacji przez jej przedstawiciela, władze tej organizacji mogą wskazać swojego nowego przedstawiciela.

Uzasadnienie

Przygotowanie i przyjęcie rocznego Programu Współpracy z organizacjami pozarządowymi jest ustawowym obowiązkiem organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, w tym przypadku Rady Miasta Zabrze. Jest to także wyraz wzmocnienia procesu budowania społeczeństwa obywatelskiego, w ramach którego organizacje pozarządowe stanowią ważny element uczestnictwa obywateli w życiu społeczności lokalnej i rozwiązywania problemów społecznych.