

**UCHWAŁA NR LVII/826/22
RADY MIASTA ZABRZE**

z dnia 21 listopada 2022 r.

w sprawie przekazania skargi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na uchwałę Nr XXIV/318/12 Rady Miasta Zabrze z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze, stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. 2022, poz.559 z późn.zm.), oraz art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2022 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2022 r. poz. 329 z późn.zm.), na wniosek Prezydenta Miasta Zabrze

uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazać skargę Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 20.10.2022 r. na uchwałę Nr XXIV/318/12 Rady Miasta Zabrze z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Zabrze.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Zabrze

mgr inż. Lucja Chrzęstek-Bar

P.Z. Prez. K. Lewandowski

Załącznik do uchwały Nr LVII/826/22

Rady Miasta Zabrze

022 roku

z dnia 21 listopada 2022 r.



Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Gliwicach

ul. Wyszyńskiego 2

44-100 Gliwice

za pośrednictwem:

Miasta Zabrze



Organ nadzoru:

Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach

NIP: 954-10-26-139, REGON: 270211058

reprezentowana przez r.pr. Łukasza Steca

adres do doręczeń:

ul. Grabowa 3

40-172 Katowice

Strona przeciwna:

Miasto Zabrze

adres do doręczeń:

Urząd Miejski w Zabrzu

ul. Powstańców Śląskich 5-7

41-800 Zabrze

Skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego

nr XXIV/318/12 Rady Miasta Zabrze z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie

Miasta Zabrze

Działając w imieniu organu nadzoru - Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach (pełnomocnictwo w załączeniu), na podstawie art. 3 § 2 pkt 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r., poz. 329

z późn.zm.) w zw. z art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r., poz. 559) [dalej jako: „USG”] zaskarżam uchwałę nr XXIV/318/12 Rady Miasta Zabrze z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze [dalej jako: „uchwała”] w części, tj. w zakresie zapisów § 3 ust. 3 pkt 2 i 3 uchwały, ustalających, iż dotacji celowej udziela się, gdy podmiot prowadzący żłobek pobiera od rodziców (opiekunów prawnych) opłatę za pobyt dziecka w wysokości nieprzekraczającej 700 zł miesięcznie oraz gdy podmiot prowadzący klub dziecięcy pobiera od rodziców (opiekunów prawnych) opłatę za pobyt dziecka w wysokości nieprzekraczającej 600 zł miesięcznie.

Zaskarżonej uchwale zarzucam naruszenie przepisu art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235 z późn. zm.) [dalej jako: „UOND”] poprzez niewłaściwe zastosowanie, w wyniku czego wprowadzono nieznanie ww. ustawie ograniczenia dotyczące limitu opłaty pobieranej od rodziców/opiekunów prawnych dzieci korzystających z pobytu w żłobku lub w klubie dziecięcym jednocześnie warunkujące możliwość ubiegania się przez podmiot prowadzący dany typ instytucji o udzielenie dotacji celowej.

W związku z powyższym wnoszę o stwierdzenie nieważności uchwały nr XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 roku w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze w części, tj. w zakresie § 3 ust. 3 pkt 1 i 2.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 3 kwietnia 2020 roku (wraz z uchwałą nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. w sprawie zmiany ww. uchwały). W ramach działalności nadzorczej, na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wszczęło postępowanie nadzorcze,

w związku z wątpliwościami wynikającymi z postanowień zawartych w § 3 ust. 3 pkt 1 i 2 uchwały, zgodnie z którymi :

Dotacji celowej udziela się gdy:

- 1) podmiot prowadzący żłobek pobiera od rodziców (opiekunów prawnych) opłatę za pobyt dziecka w wysokości nieprzekraczającej 700 zł miesięcznie,*
- 2) podmiot prowadzący klub dziecięcy pobiera od rodziców (opiekunów prawnych) opłatę za pobyt dziecka w wysokości nieprzekraczającej 600 zł miesięcznie.*

W ocenie Kolegium Izby powyższe zapisy uchwały nie mieszczą się w dyspozycji przepisu art. 60 ust. 2 UOND. Zgodnie z treścią przepisu, która obowiązywała w dacie podjęcia zakwestionowanej uchwały, wysokość i zasady ustalania dotacji celowej, o której mowa w ust. 1, określa rada gminy w drodze uchwały. Z przepisu ustawy nie wynika dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego kompetencja do wypowiadania się w drodze aktu prawa miejscowego w zakresie opłat, jakie podmiot prowadzący żłobek pobiera od rodziców lub opiekunów prawnych dziecka uczęszczającego do żłobka. Opłata taka, jako element relacji pomiędzy podmiotem prowadzącym żłobek/klub dziecięcy czyli przedsiębiorcą, a jego klientem wykracza poza pojęcie dotacji celowej, o która mowa w art. 60 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Nie mieści się ona także w zakresie definicji pojęcia „dotacja”, jaką posługuje się art. 126 ustawy o finansach publicznych. Organ uchwałodawczy realizując dyspozycję powyższego przepisu jest uprawniony do ustalenia wysokości dotacji celowej, nie dysponuje jednak prawem do regulowania maksymalnej stawki opłaty za pobyt dziecka w żłobku czy w klubie dziecięcym. Limitowanie wysokości tej opłaty stanowi w istocie reglamentowanie możliwości skorzystania ze wsparcia przez beneficjenta dotacji. Tymczasem przepis art. 60 UOND nie definiuje jakichkolwiek ograniczeń w prawie uzyskania dotacji przez podmiot prowadzący żłobek, jeśli gmina postanowi o jej udzieleniu w drodze uchwały. W taki sposób odniósł się do kwestii ustalania maksymalnej wysokości opłaty za pobyt dziecka w żłobku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku (nieprawomocnym) z dnia 22 maja 2018 r. (sygn. akt I SA/Gl 331/18), w którym dodatkowo podniesiono, iż ustalanie maksymalnej wysokości opłaty, jako warunku pozyskania dotacji, stanowi nieuprawnioną ingerencję jednostki samorządu terytorialnego w swobodę kalkulacji kosztów prowadzenia tego rodzaju placówki.

W podobny sposób wypowiedział się w powyższej kwestii Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, który w wyroku z 11 czerwca 2019 r. (sygn. akt III SA/Po 142/19), który stwierdził, że w zwrocie "zasady ustalania oraz rozliczania dotacji", o których mowa w art. 60

ust. 2 UOND nie mieści się uzależnienie otrzymania dotacji od pomniejszenia o kwotę tejże dotacji opłaty ponoszonej przez rodziców za 1 dziecko. Zapis ten stanowi ingerencję w swobodę, jaką przyznać trzeba podmiotowi, który utworzył żłobek w ustaleniu wysokości opłaty za pobyt dziecka w tym żłobku.

Należy podkreślić, że organ, który wykonuje kompetencję prawodawczą, wynikającą z upoważnienia ustawowego, jest zobowiązany do działania ściśle w granicach tego upoważnienia i nie jest upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już uregulowane ustawowo, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego (*vide*: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 22 marca 2017 sygn. akt: II GSK 1673/15), stąd też, zdaniem Organu nadzoru, zakwestionowane zapisy uchwały posiadają charakter istotnego naruszenia prawa, co z kolei przesądza o konieczności wyeliminowania ich z obrotu prawnego. Z uwagi na upływ terminu określonego w art. 91 ust. 1 USG, Organ nadzoru utracił kompetencję do orzekania we własnym zakresie w przedmiocie nieważności kwestionowanych zapisów uchwały, jednakże w oparciu o tryb przewidziany w art. 93 ust. 1 USG postanowiono o wniesieniu w tym zakresie skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego.

Reasumując, organ stanowiący przekroczył nadane mu z mocy art. 60 ust. 2 UOND kompetencje, w ramach których może on określać wysokość i zasady ustalania dotacji celowej, natomiast w kwestionowanej uchwale wprowadzono do obrotu prawnego warunek otrzymania dotacji na dziecko objęte opieką w żłobku/klubie dziecięcym który limituje prawo do otrzymania dotacji od poziomu opłaty pobieranej przez podmiot prowadzący żłobek/klub dziecięcy od rodziców czy opiekunów prawnych dzieci korzystających z opieki.

Z uwagi na powyższe wnoszę jak w petitum skargi.

*

Organ nadzoru jako państwowa jednostka budżetowa jest zwolniony z opłaty skarbowej od składanego pełnomocnictwa zgodnie z art. 7 pkt 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. 2020, poz. 1546 z późn. zm.).

Lukasz Stec
RADCA PRAWNY
KT 3918

załączniki:

1. uchwała nr XXIV/318/12 Rady Miasta Zabrze z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze;
2. uchwała nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXIV/318/12 Rady Miasta Zabrze z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze;
3. kserokopia uchwały Kolegium RIO w Katowicach nr 180/IX/2020 z dnia 23 kwietnia 2020 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego odnośnie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miasta Zabrze z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze;
4. kserokopia pisma WA-0712/26/20 z dnia 24 kwietnia 2020 r., w sprawie udzielenia wyjaśnień przez Prezydent Miasta Zabrze;
5. kserokopia pisma WA-410/X/1/2020 z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wraz z UPP;
6. wydruk wiadomości e-mail z dnia 30 kwietnia 2020 r.;
7. kserokopia pisma Prezydent Miasta Zabrze ZPS.8225.1.8.2020 z dnia 29 kwietnia 2020 r.;
8. kserokopia pełnomocnictwa Prezydent Miasta Zabrze nr 319/2020 z dnia 4 maja 2020 r. dla p. Czesławy Wineckiej;
9. wydruk wyciągu z protokołu X posiedzenia Kolegium RIO w Katowicach z dnia 4 maja 2020 r.;
10. uchwała Nr 193/X/2020 Kolegium RIO w Katowicach z dnia 4 maja 2020 r. w sprawie umorzenia postępowania nadzorczego;
11. uchwała Nr 224/XI/2020 Kolegium RIO w Katowicach z dnia 22 maja 2020 roku w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na uchwałę Nr XXIV/318/12 Rady Miasta Zabrze z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze;
12. uchwała nr 225/XI/2020 Kolegium RIO w Katowicach z dnia 22 maja 2020 r. w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na uchwałę Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV/318/12 Rady Miasta Zabrze z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze;
13. pełnomocnictwo do reprezentowania organu nadzoru;
14. drugi egzemplarz skargi dla strony przeciwnej.



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 2 sierpnia 2012 r.

Poz. 3162

Elektronicznie podpisany przez:
Krzysztof Nowak; Śląski Urząd Wojewódzki
Data: 2012-08-02 14:53:01



UCHWAŁA NR XXIV/318/12 RADY MIEJSKIEJ W ZABRZU

z dnia 11 czerwca 2012 r.

w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm.) oraz art.60 ust.2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. Nr 45, poz.235).

Rada Miejska w Zabrzu uchwala:

§ 1. 1. Ustala się wysokość dotacji celowej udzielanej przez Miasto Zabrze dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Miasta Zabrze:

- a) w kwocie 540 zł miesięcznie na każde dziecko objęte opieką;
- b) w kwocie 810 zł miesięcznie na każde dziecko niepełnosprawne objęte opieką.

2. Ustala się wysokość dotacji celowej udzielanej przez Miasto Zabrze dla podmiotów prowadzących kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze:

- a) w kwocie 300 zł miesięcznie na każde dziecko objęte opieką;
 - b) w kwocie 450 zł miesięcznie na każde dziecko niepełnosprawne objęte opieką.
3. Dotacji, o której mowa w ust. 1 i 2 udziela się począwszy od 01 września 2012 r.

4. Dotacja będzie pomniejszana:

- a) w przypadku żłobka o 10 zł za każdy dzień nieobecności dziecka w żłobku;
- b) w przypadku klubu dziecięcego o 10 zł za każdy dzień nieobecności dziecka w klubie dziecięcym.

§ 2. 1. Dotacji celowej udziela się na wniosek podmiotu prowadzącego żłobek lub klub dziecięcy przedstawiony Prezydentowi Miasta Zabrze do dnia 20 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.

2. Wniosek o udzielenie dotacji powinien zawierać:

- a) nazwę lub imię i nazwisko podmiotu prowadzącego żłobek lub klub dziecięcy,
- b) miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego,
- c) liczbę dzieci, które mają być objęte opieką żłobka lub klubu dziecięcego,
- d) zaświadczenie o dokonaniu wpisu do rejestru żłobków i klubów dziecięcych,

Łukasz Stec

RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia 20 PAŹ. 2022

e) nazwę i numer rachunku bankowego, na który ma być przekazywana dotacja,

f) zobowiązanie do niezwłocznego informowania organu dotującego o wszelkich zmianach danych zawartych we wniosku.

3. Do dotacji udzielonej w 2012 r. termin składania wniosku, o którym mowa w ust.1 upływa z dniem 30.08.2012 r.

§ 3. 1. Dotacja celowa przeznaczona jest na sprawowanie opieki nad dzieckiem przez żłobek lub klub dziecięcy.

2. Dotacji celowej udziela się gdy podmiot, o którym mowa w § 2 zapewnia opiekę nad dzieckiem zamieszkałym na terenie Miasta Zabrze w formie żłobka w minimalnym wymiarze 8 godzin dziennie, a w formie klubu dziecięcego w minimalnym wymiarze 5 godzin dziennie.

3. Dotacji celowej udziela się gdy:

1) podmiot prowadzący żłobek pobiera od rodziców (opiekunów prawnych) opłatę za pobyt dziecka w wysokości nieprzekraczającej 700 zł miesięcznie,

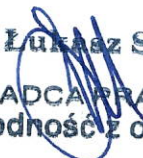
2) podmiot prowadzący klub dziecięcy pobiera od rodziców (opiekunów prawnych) opłatę za pobyt dziecka w wysokości nieprzekraczającej 600 zł miesięcznie.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Zabrze.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Zabrzu

mgr Marian Czochara


Łukasz Stec
RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia...2.0.PAŹ.2022..

**UCHWAŁA NR XVIII/342/20
RADY MIASTA ZABRZE**

z dnia 16 marca 2020 r.

w sprawie zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrze z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2019.506, 1309, 1571, 1696, 1815) oraz art. 60 ust.2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U.2020.326), w związku ustawą z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, na wniosek Prezydenta Miasta Zabrze

uchwala się, co następuje:

§ 1. W Uchwale Nr XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrze z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze wprowadza się następujące zmiany:

1. w §1 wykreśla się ust. 4.

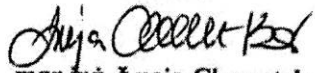
2. §3 ust. 3 pkt. 1 otrzymuje brzmienie: „podmiot prowadzący żłobek pobiera od rodziców (opiekunów prawnych) opłatę za pobyt dziecka w wysokości nieprzekraczającej 1000 zł miesięcznie.”

3. §3 ust. 3 pkt. 2 otrzymuje brzmienie: "podmiot prowadzący klub dziecięcy pobiera od rodziców (opiekunów prawnych) opłatę za pobyt dziecka w wysokości nieprzekraczającej 1000 zł miesięcznie."

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Zabrze.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Zabrze


mgr inż. Lucja Chrzęstek-
Bar


Łukasz Stec
RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia...2-0-PAŹ...2022..



Uchwała Nr 180/IX/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 23 kwietnia 2020

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego odnośnie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Uchwały Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta


Łukasz Stec
RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia 20 PAŹ. 2022.

Zabrze wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 3 kwietnia 2020 r.

W ramach działalności nadzorczej, na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach jest organem właściwym do badania uchwał i zarządzeń podjętych przez organ jednostki samorządu terytorialnego, na podstawie kryterium zgodności z prawem. Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach powzięło wątpliwości, co do jej zgodności z prawem. W celu wszechstronnego i wnikliwego wyjaśnienia sprawy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze, o którym mowa w § 1 uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej


Łukasz Stec
RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia... 20. PAŹ. 2022



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Katowicach

ul. Grabowa 3
40-172 KATOWICE

e-mail: katowice@rio.gov.pl
NIP 954 10 26 139

tel. 0 32 60 44 900
fax 0 32 60 44 901

Znak: WA-0712/26/20

Katowice, dnia 24 kwietnia 2020 r

**Pani
Małgorzata Mańka - Szulik
Prezydent Miasta
Zabrze**

Szanowna Pani Prezydent,

Na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506), w związku ze wszczęciem postępowania nadzorczego w odniesieniu do uchwały Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze, zwracam się z prośbą o udzielenie następujących wyjaśnień:

1. w § 1 ust. 2 i 3 uchwały badanej nadano nowe brzmienie § 3 ust. 3 pkt 1 i 2 uchwały zmienianej Nr XXIV/318/12, wskutek czego podwyższono do 1000 zł wysokość opłaty pobieranej przez podmiot prowadzący żłobek, klub dziecięcy od rodziców/opiekunów prawnych dziecka, po przekroczeniu której podmiot traci prawo do dotacji celowej. Proszę o wskazanie przepisu powszechnie obowiązującego stanowiącego legitymację dla organu stanowiącego j.s.t. do ustanawiania warunkiem otrzymania ww. dotacji określonej wysokości opłaty pobieranej przez podmiot prowadzący żłobek/klub dziecięcy od rodziców/opiekunów prawnych dziecka.

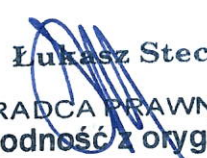

Łukasz Stec
RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia... 20 PAŹ. 2022

2. w § 3 uchwały badanej postanowiono, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. Zważywszy, że uchwała badana stanowi akt prawa miejscowego, proszę o uzasadnienie powodów takiego sposobu określenia wejścia w życie uchwały, mając na uwadze przepisy art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).
3. zważywszy, że uchwała badana stanowi akt prawa miejscowego, proszę o informację czy została ona opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, mając na uwadze art. 2 oraz art. 13 pkt 2 ww. ustawy. Jeżeli tak, proszę o wskazanie pozycji pod którą została opublikowana. Jeżeli, nie proszę o wyjaśnienie przyczyn takiego zaniechania.

Ww. wyjaśnienia należy przesłać Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie do 29 kwietnia 2020 r.

Z poważaniem,
Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

Elektronicznie podpisany przez Daniel Kołodziej


Łukasz Stec
RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia... 2. 10. PAŹ. 2022.



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Katowicach

ul. Grabowa 3
40-172 KATOWICE

e-mail: katowice@rio.gov.pl
NIP 954 10 26 139

tel. 0 32 60 44 900
fax 0 32 60 44 901

Elektronicznie podpisany przez:
Panią Małgorzatę Szulik
dnia 29 kwietnia 2020 r.

Znak: WA-410/X/1/2020

Katowice, dnia 29 kwietnia 2020

Sz. Pani
Małgorzata Mańka-Szulik
Prezydent Miasta
Zabrze

Sz. Pani
Łucja Chrzęstek-Bar
Przewodnicząca
Rady Miasta
Zabrze

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) zawiadamiam, że uchwałą Nr 180/IX/2020 z dnia 23 kwietnia 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze.

Mając na uwadze art. 18 ust. 3 ustawy z dn. 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) informuję, że ww. uchwała będzie badana na posiedzeniu **Kolegium RIO w Katowicach**, ul. Grabowa 3, w dniu **04.05.2020 r. o godz. 10¹⁵**.

Jednocześnie informuję, że na podstawie art. 15zzx ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 274 z późn. zm.) posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach odbywają się w sposób zdalny i nie ma możliwości udziału przedstawicieli Miasta osobiście w siedzibie Izby.

Istnieje możliwość udziału przedstawiciela Miasta na tym posiedzeniu, które będzie się odbywało w formie wideokonferencji poprzez link zamieszczony poniżej o wskazanej porze (10¹⁵):

Topic: Posiedzenie_Kolegium_RIO_Katowice_04_05_2020
Time: May 4, 2020 10:00 AM Warsaw

Join Zoom Meeting
<https://zoom.us/j/92846826208?pwd=Wm5aN0hTZFFiY3ZONzBXS1J4TmpQdz09>

Meeting ID: 928 4682 6208
Password: 789266

Id: AFE382D9-6F13-4981-AA86-C22D022F523A


Łukasz Stec
RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia... 20 PAŹ. 2022



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Katowicach

ul. Grabowa 3
40-172 KATOWICE

e-mail: katowice@rio.gov.pl
NIP 954 10 26 139

tel. 0 32 60 44 900
fax 0 32 60 44 901

One tap mobile

+48223073488,,92846826208#,,1#,789266# Poland

+48223987356,,92846826208#,,1#,789266# Poland

W razie delegowania Przedstawiciela organu wykonawczego niezbędne jest pełnomocnictwo Prezydenta Miasta, natomiast w razie delegowania Przedstawiciela organu stanowiącego niezbędne jest pełnomocnictwo Przewodniczącego Rady Miasta. Pełnomocnictwa prosimy przelać drogą elektroniczną na adres wias@katowice.rio.gov.pl do godz. 10⁰⁰ w dniu posiedzenia Kolegium Izby.

Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

Daniel Kołodziej


Łukasz Stec
RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia 20 PAŹ. 2022

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP41085103

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: MIASTO ZABRZE

Identyfikator adresata: 2478

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach

Identyfikator adresata: RIOKatowice

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2020-04-29T15:09:57.289

Data wytworzenia poświadczenia: 2020-04-29T15:09:57.289

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK59308198

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 59308198

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-3f1107242fe5206352fd9ca019fe90e7:

referencja ID-794445f507c9e2ccd9b69e5fc4e61ad0: WA-410/X/1/2020

#xades-id-28b3def2cac8f2802ae58d363d974f8f


Łukasz Stec

RADCA PRAWNY

Za zgodność z oryginałem

Katowice, dnia.. 2.0. PAŹ. 2022..

Od: katowice@rio.gov.pl

Do: proton-prez@katowice.rio.gov.pl

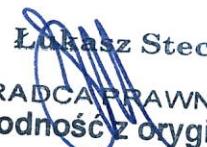
DW:

BCC::

Data: 2020-04-30 14:27:07

Temat: FW: Odpowiedź na pismo nr WA-0712/26/20

Załączniki: Scan.pdf (5,6 MB)


Łukasz Stec
RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia... 20 PAŹ. 2022

From: Hubert Hemke [mailto:hhemke@um.zabrze.pl]
Sent: Thursday, April 30, 2020 2:00 PM
To: katowice@rio.gov.pl
Subject: Odpowiedź na pismo nr WA-0712/26/20

Szanowni Państwo,

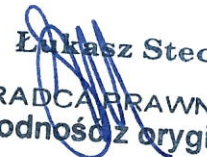
Zgodnie z dzisiejszą rozmową telefoniczną przesyłam w załączeniu skan odpowiedzi na pismo z dnia 24.04.2020 r. w sprawie udzielen wyjaśnień dot. Uchwały XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze. Oryginał zostanie przesłany do Państwa pocztą.

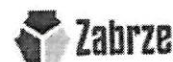
Z poważaniem,
Hubert Hemke
Urząd Miejski w Zabrzu
Wydział Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej
e-mail: sekretariat_zps@um.zabrze.pl
tel. 32/ 373 34 36



Powyższa korespondencja przeznaczona jest wyłącznie dla jej adresata. Przeglądanie, przysyłanie, powielanie lub jakiegokolwiek inne wykorzystywanie informacji zawartych w tre korespondencji przez osoby inne, niż te, dla których wiadomość była przeznaczona jest zabronione. Odbiorca korespondencji, który otrzymał ją omyłkowo, proszony jest o niezwłocz zawiadomienie nadawcy oraz usunięcie jej treści z poczty elektronicznej bez otwierania załączników.

Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Prezydent Miasta Zabrze, którego siedziba mieści się w Urzędzie Miejskim w Zabrzu, 41-800, przy ul. Powstańców Śląskich nr 5-7. Z Inspektorem Ochrony Danych można się skontaktować za pośrednictwem poczty elektronicznej: iod@um.zabrze.pl lub telefonicznie: 32 373 33 00. Pani/Pana dane osobowe zawarte w korespondencji elektronicznej przetwarzane są w celu kontaktowym oraz innych celach, dla których Państwa dane zostały nam udostępnione, a także dokumentowania ustaleń zawartych w drodze wymiany korespondencji elektronicznej. Pełna treść obowiązku informacyjnego znajduje się pod adresem <https://www.um.zabrze.pl/mieszkanicy/ochrona-danych-osobowych>.


Łukasz Stec
RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia 20 PAŹ. 2022.



Prezydent Miasta Zabrze

ZPS.8225.1.8.2020

Zabrze, dn. 29.04.2020 r.

Sprawę prowadzi:

Wydział Ochrony
Zdrowia i Polityki
Społecznej,
tel. 32 37 33 406

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach
Sekretariat Prezesa

Wpł. dnia 05. 05. 2020

zarejestrowano pod numerem 163/2020/SELR

przekazano.....

Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

Daniel Kołodziej

W odpowiedzi na pismo Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 24.04.2020 znak WA-0712/26/20 w sprawie udzielenia wyjaśnień dot. Uchwały XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. w sprawie zmiany Uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad udzielania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze informuję:

1. Zasady udzielania dotacji ustalono zgodnie z zapisami art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 z dnia 4 lutego 2011 r. (Dz.U.2020.0.326 tj.), którego treść brzmi: „wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, o której mowa w ust. 1, w tym kategorie dzieci, na które przyznana jest dotacja, określa rada gminy w drodze uchwały.” Powyższy przepis nie ogranicza swobody organu stanowiącego w kształtowaniu zasad udzielania dotacji i jej wysokości. Rada Miasta przyjęła taką zasadę, aby zgodnie z zapisami art. 60 ust. 1 przywołanej ustawy, Podmioty prowadzące żłobek lub klub dziecięcy mogły otrzymywać dotację, jednak przy spełnieniu przez potencjalnego beneficjenta określonych warunków. Określenie tych warunków należy do swobodnej decyzji organu wykonawczego. Należy nadmienić, iż podobna zasada udzielania dotacji obowiązuje już od wielu lat i była ujęta w uchwale z dnia 11 czerwca 2012 r. nr XXIV/318/12. Ustalenie maksymalnej kwoty opłaty pobieranej od rodziców/opiekunów prawnych dziecka jest społecznie zasadne i wskazane. Celem jest zachowanie dyscypliny w gospodarowaniu środkami finansów publicznych, aby przy pobieraniu dotacji z budżetu miasta, podmiot stosował racjonalną wysokość kosztów działalności.



Łukasz Stec

RADCA PRAWNY

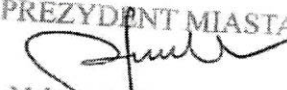
Za zgodność z oryginałem

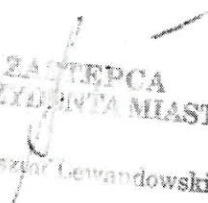
Katowice, dnia 20 PAŹ. 2022.

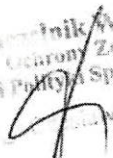
Urząd Miejski, 41-800 Zabrze, ul. Powstańców Śląskich 5-7, www.um.zabrze.pl, NIP: 648-10-07-779, REGON: 000513951

Prezydent Miasta Zabrze

2. W związku z pandemią COVID-19, mając na uwadze dobro mieszkańców wprowadzono zmiany w udzielaniu dotacji dla podmiotów niepublicznych prowadzących na terenie Miasta Zabrze żłobki lub kluby dziecięce. Nakazem płynącym z Ministerstwa Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zamknięto miejsca prowadzące opiekę nad dziećmi do lat 3, a rodzice oddający dzieci pod opiekę przeszli na zasiłek opiekuńczy w wysokości 80% wynagrodzenia. Podjęto więc działania mające na celu, przede wszystkim nie obniżanie dotacji o 10zł za każdy dzień nieobecności dziecka w żłobku., tak aby podmioty prowadzące działalność opiekuńczo-wychowawczą zachowały płynność finansową. W uchwale XVIII/342/20 z dnia 16 marca 2020 r. powołano się na Ustawę z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Wg art. 2 ust. 2 w ustawie jest mowa o wszelkich czynnościach związanych ze zwalczaniem skutków, w tym społeczno-gospodarczych. W związku z powyższym Rada Miasta podjęła decyzję o wejściu w życie uchwały z dniem podjęcia.
3. Uchwała nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, w związku z jej szczególnym podjęciem, o którym mowa w pkt. 2.

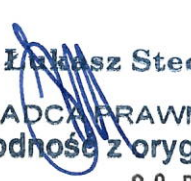
PREZYDENT MIASTA

Małgorzata Mańka-Szulik

ZASTĘPCA
PREZYDENTA MIASTA

Krzysztof Lewandowski

Naczelnik Wydziału
Ochrony Zdrowia
i Polityki Społecznej

Małgorzata Winińska

Otrzymują:

1. adresat
2.a/a


Łukasz Stec
RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia... 20. PAŹ. 2022.

**PREZYDENT
MIASTA ZABRZE**

Zabrze, dnia 04.05.2020 r.

ZPU-I.052.1.352.2020

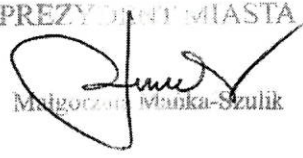
**Pani
Czesława Winecka**

**Wydział Ochrony Zdrowia i
Polityki Społecznej**

P E Ł N O M O C N I C T W O Nr 319/2020

Udzielam Pani pełnomocnictwa do reprezentowania Miasta Zabrze w zdalnym posiedzeniu Regionalnej Izby Obrachunkowej dot. postępowania nadzorczego wobec uchwały Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z 16 marca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze.

Pełnomocnictwo obowiązuje w dniu 04.05.2020 r. podczas zdalnego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej.

PREZYDENT MIASTA

Małgorzata Wianka-Szulik


Łukasz Stec
RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia... 2.0. PAŹ. 2022

Protokół
X Posiedzenia Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach
w dniu 4 maja 2020 roku

Kolegium Izby rozpoczęło obrady w składzie zgodnym z listą obecności, która stanowi **załącznik nr 1** do niniejszego protokołu.

Przewodniczący Kolegium zapytał członków Kolegium czy zgłaszają zmiany do projektu porządku obrad.

Nikt z zebranych nie zgłosił uwag.

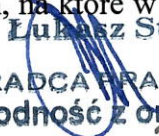
Następnie Przewodniczący Kolegium poddał pod głosowanie porządek. Za przyjęciem porządku głosowali wszyscy obecni (**załącznik nr 2**).

Ad. pkt I porządku

Przewodniczący Kolegium umożliwił wzięcie udziału w zdalnym posiedzeniu Kolegium Izby Przedstawicielom Miasta Zabrze. Udział wzięła:

- pani Czesława Winecka – Naczelnik Wydziału Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej w Urzędzie Miejskim w Zabrzu, posiadająca pełnomocnictwo Prezydenta Miasta Zabrze, dołączone jako załącznik numer 3 do niniejszego protokołu.

Pan T. Szota omówił uchwałę Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 roku w sprawie zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze. Referujący powiedział, że w omawianej uchwale jego wątpliwości budzi uwarunkowanie udzielenia dotacji od wysokości opłat ponoszonych przez rodziców lub opiekunów dziecka. Pani Cz. Winecka powiedziała, że tego typu postanowienia obowiązują od 2012 roku i są społecznie akceptowane. Pani Cz. Winecka powiedziała, że maksymalna wysokość opłaty została podniesiona z uwagi na prośby podmiotów prowadzących żłobki i kluby dziecięce i dodała, że w jej ocenie zgodnie z obowiązującym stanem prawnym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego posiada kompetencje do ograniczenia wysokości kwoty czesnego pobieranego od rodziców lub opiekunów dziecka. Następnie pan T. Szota zwrócił uwagę, że w omawianej uchwale nie zostało zawarte postanowienie dotyczące opublikowania jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Referujący powiedział, że w jego ocenie omawiana uchwała stanowi akt prawa miejscowego i warunkiem jej poprawnego wejścia w życie jest opublikowanie w ww. publikatorze. W związku z powyższym pan T. Szota zapytał Przedstawiciela Miasta Zabrze, o to, czy w jej ocenie aktualnie obowiązuje przepis o charakterze szczególnym, który umożliwia zaniechanie publikacji ww. uchwały. Pani Cz. Winecka powiedziała, że celowo odstąpiono od opublikowania ww. uchwały i zdecydowano, że uchwała wejdzie w życie z dniem podjęcia. Pani Cz. Winecka powiedziała, że intencją podjęcia omawianej uchwały było „ratowanie” podmiotów prowadzących żłobki, których sytuacja ekonomiczna, w związku z decyzjami rządu związanymi z epidemią, uległa pogorszeniu. Pani Cz. Winecka zwróciła uwagę, że podjęcie przez organ stanowiący uchwały mającej cechy aktu prawa miejscowego, który podlega publikacji w dzienniku urzędowym winno zostać poprzedzone przeprowadzeniem konsultacji społecznych, na które w przypadku


RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
20 PAŹ. 2022
Katowice, dnia.....

omawianej uchwały „nie było czasu”. Pani A. Ostrowska zapytała Przedstawiciela Miasta Zabrze o to, w jaki sposób była ustalana wysokość opłaty czesnego ponoszonego przez rodziców lub opiekunów i czy jest ona powiązana z wysokością kosztów ponoszonych przez jednostkę samorządu terytorialnego w prowadzonych przez miasto żłobkach publicznych. Pani Cz. Winecka powiedziała, że przyjęta kwota tysiąca złotych stanowi maksymalną wysokość czesnego, którą może pobierać podmiot prowadzący żłobek i dodała, że wynika ona z kosztów utrzymania dziecka w miejskim żłobku, który wynosi około 1.500 zł na każdy miesiąc. Pani Cz. Winecka powiedziała, że opłaty ponoszone przez rodziców lub opiekunów dziecka, które uczęszcza do żłobka miejskiego kształtują się na poziomie 200-300 zł miesięcznie. Pani Cz. Winecka zwróciła uwagę, że wysokość czesnego określana jest w umowie zawieranej przez podmiot prowadzący żłobek (lub klub dziecięcy) z rodzicem lub opiekunem dziecka. Pani A. Ostrowska zapytała Przedstawiciela Miasta Zabrze o to, czy wysokość stawek udzielanej dotacji została utrzymana na poziomie określonym przez organ stanowiący w uchwale z 2012 roku. Pani Cz. Winecka powiedziała, że tak. Następnie pani A. Ostrowska zapytała Przedstawiciela Miasta Zabrze o to, czy wysokość maksymalnej kwoty czesnego została skonsultowana z podmiotami prowadzącymi żłobki lub kluby dziecięce. Pani Cz. Winecka powiedziała, że to podmioty prowadzące wniosowały o podniesienie wysokości opłaty ponoszonej przez rodziców lub opiekunów i dodała, że od dzisiejszej decyzji Kolegium Izby zależy dalszy los funkcjonowania niepublicznych żłobków i klubów dziecięcych prowadzących działalność na terenie miasta. Pani Cz. Winecka zwróciła uwagę, że podjęcie przedmiotowej uchwały stanowiło „spełnienie oczekiwań” podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce. Pani A. Humeńczyk zapytała Przedstawiciela Miasta Zabrze o to, czy do tej pory niektóre żłobki lub kluby dziecięce nie mogły ubiegać się o udzielenie dotacji (z uwagi na zbyt wysoką kwotę czesnego) a na mocy omawianej uchwały będą mogły złożyć wniosek o udzielenie dotacji. Pani Cz. Winecka powiedziała, że z informacji przez nią posiadanych wynika, że na terenie Miasta Zabrze aktualnie nie funkcjonuje żaden podmiot, prowadzący żłobek lub klub dziecięcy, który nie korzysta z udzielonego dofinansowania. Przewodniczący Kolegium zapytał zebranych o to, czy mają jeszcze jakieś pytania do Przedstawiciela Miasta Zabrze. W związku z brakiem pytań Przewodniczący Kolegium poinformował Przedstawiciela Miasta Zabrze, że ponowne połączenie z Kolegium Izby nastąpi po przeprowadzonej naradzie i dodał, że gdyby wystąpiły problemy techniczne to wówczas jednostka samorządu terytorialnego zostanie poinformowana telefonicznie o podjętej decyzji Kolegium w sprawie omawianej uchwały Miasta Zabrze.

W trakcie przeprowadzonej narady pan T. Szota powiedział, że w jego ocenie warunkowanie udzielenia dotacji od wysokości opłat ponoszonych przez rodziców lub opiekunów dziecka narusza aktualnie obowiązujący stan prawny. Ponadto pan T. Szota zwrócił uwagę, że z uwagi na fakt, że omawiana uchwała Rady Miasta Zabrze nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego to jej postanowienia nie obowiązują. Pan T. Szota powiedział, że w jego ocenie, gdyby Kolegium Izby nie podjęło rozstrzygnięcia nadzorczego w stosunku do ww. uchwały Rady Miasta Zabrze to wówczas istnieje możliwość złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach zarówno na uchwałę będącą przedmiotem badania na dzisiejszym posiedzeniu Kolegium Izby jak i na uchwałę, która została podjęta w 2012 roku. Po przeprowadzonej dyskusji 10 osób opowiedziało się za zaskarżeniem uchwał Rady Miasta Zabrze, natomiast 5 osób opowiedziało się za ewentualnym podjęciem rozstrzygnięcia nadzorczego w sprawie ww. uchwały Rady Miasta Zabrze. W związku z powyższym decyzją zebranych uchwała Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 roku w sprawie zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na

RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia 2.0. PAŹ. 2022..

teren Miasta Zabrze zostanie zaskarżona przez Izbę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach. W związku z powyższym Kolegium Izby nie podjęło rozstrzygnięcia nadzorczego w stosunku do ww. uchwały Rady Miasta Zabrze.

Z uwagi na zaistniały problem techniczny Miasto Zabrze zostanie poinformowane o decyzji podjętej przez Kolegium Izby drogą telefoniczną.

(...)

Termin następnego posiedzenia Kolegium wyznaczono na dzień 21 maja 2020 roku.

Protokołowała

Przewodniczący Kolegium

Danuta Szędziorz

Daniel Kołodziej

**Protokół
XI Posiedzenia Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach
w dniach 21-22 maja 2020 roku**

Zgodnie z zarządzeniem nr Prez- 021/3/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 22 kwietnia 2020 roku posiedzenie Kolegium RIO w Katowicach odbyło się w sposób zdalny.

Kolegium Izby rozpoczęło obrady w składzie zgodnym z listą obecności, która stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.¹

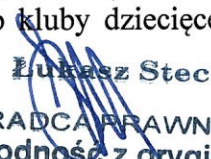
Przewodniczący Kolegium zapytał członków Kolegium czy zgłaszają zmiany do projektu porządku obrad.

(...)

Pan T. Szota poprosił o dopisanie do porządku posiedzenia punktu dotyczącego podjęcia uchwały w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na uchwały:

- Nr XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 roku w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze,

- Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze.


Łukasz Stec

RADCA PRAWNY

Za zgodność z oryginałem

¹ w dniu 21 maja 2020 r. w posiedzeniu Kolegium Izby nie uczestniczył pan J. Konieczny

Katowice, dnia... 2.0. PAŹ. 2022

Następnie Przewodniczący Kolegium poddał pod głosowanie porządek. Za przyjęciem porządku głosowali wszyscy obecni (**załącznik nr 2**).

Przewodniczący Kolegium zarządził przerwę w posiedzeniu Kolegium do dnia 22 maja 2020 roku

W dniu 22 maja 2020 roku posiedzenie Kolegium było kontynuowane.²

(...)

Ad. pkt VII porządku

Wobec wystąpienia okoliczności wskazanych w art. 93 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, tj. upływu 30 dniowego terminu, w którym organ nadzoru może orzec o nieważności uchwały pan T. Szota powiedział zebranym, że na ostatnim posiedzeniu Kolegium postanowiono o wniesieniu skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na uchwały:

- Nr XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 roku w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze,

- Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 roku w sprawie zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze.

Po przeprowadzonej dyskusji Kolegium jednogłośnie podjęło uchwały:

- Nr **224/XI/2020** w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na uchwałę Nr XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze,

- Nr **225/XI/2020** w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na uchwałę Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze.

(...)

Termin następnego posiedzenia Kolegium wyznaczono na dzień 28 maja 2020 roku.

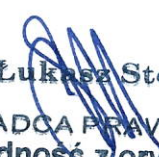
Protokołowała

Przewodniczący Kolegium

Danuta Szędziorz

Daniel Kołodziej

² w dniu 22 maja 2020 r. w posiedzeniu uczestniczyli wszyscy Członkowie Kolegium Izby


Łukasz Stec
RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
20 PAŹ. 2022
Katowice, dnia.....



Uchwała Nr 193/X/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 4 maja 2020 r.

w sprawie umorzenia postępowania nadzorczego odnośnie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Umarza się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 180/IX/2020 z dnia 23 kwietnia 2020 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze.

Lukasz Stec

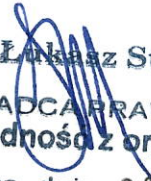
RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia **20 PAŹ. 2022**

Po wysłuchaniu Przedstawiciela Miasta Zabrze na posiedzeniu w dniu 4 maja 2020 r. Kolegium Izby nie podjęło rozstrzygnięcia w sprawie powyższej uchwały.

Wobec powyższego Kolegium Izby uznało, iż wszczęte postępowanie nadzorcze należy umorzyć.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej


Łukasz Stec
RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia...2.0..PAŹ..2022..

Uchwała Nr 224/XI/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach
z dnia 22 maja 2020 roku

w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na uchwałę Nr XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze

Na podstawie art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwała**, co następuje:

§ 1.

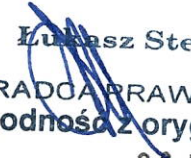
Postanawia się wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę na uchwałę Nr XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 3 kwietnia 2020 roku. W ramach działalności nadzorczej, na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wszczęło postępowanie nadzorcze, w związku z wątpliwościami wynikającymi z postanowień zawartych w § 1 ust. 2 oraz ust. 3 uchwały. W przywołanych wyżej postanowieniach uchwały badanej dokonano zmiany brzmienia § 3 ust. 3 pkt 1 i 2 ww. uchwały zmienianej z 2012 r., zgodnie z którymi :


Łukasz Stec
RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia 20 PAŹ. 2022.

Dotacji celowej udziela się gdy:

- 1) podmiot prowadzący żłobek pobiera od rodziców (opiekunów prawnych) opłatę za pobyt dziecka w wysokości nieprzekraczającej 700 zł miesięcznie,*
- 2) podmiot prowadzący klub dziecięcy pobiera od rodziców (opiekunów prawnych) opłatę za pobyt dziecka w wysokości nieprzekraczającej 600 zł miesięcznie.*

Uchwałą badaną (zmieniającą) dokonano podwyższenia do kwoty 1.000 zł, powyższych kwot maksymalnych opłat pobieranych przez podmioty prowadzące żłobki / kluby dziecięce, po przekroczeniu których podmioty te tracą prawo do dotacji.

W ocenie Kolegium Izby powyższe zapisy uchwały pierwotnej oraz zmieniającej nie mieszczą się w dyspozycji przepisu art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2020r. poz. 326). Zgodnie z tym przepisem wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, o której mowa w ust. 1, w tym kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja, określa rada gminy w drodze uchwały. Z przepisu ustawy nie wynika dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego kompetencja do wypowiedziania się w drodze aktu prawa miejscowego w zakresie opłat, jakie podmiot prowadzący żłobek pobiera od rodziców lub opiekunów prawnych dziecka uczęszczającego do żłobka. Opłata taka, jako element relacji pomiędzy podmiotem prowadzącym żłobek/klub dziecięcy czyli przedsiębiorcą a jego klientem wykracza poza pojęcie dotacji celowej, o która mowa w art. 60 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Nie mieści się ona także w zakresie definicji pojęcia „dotacja”, jaką posługuje się art. 126 ustawy o finansach publicznych. Zdaniem Kolegium Izby organ uchwałodawczy realizując dyspozycję powyższego przepisu jest uprawniony do ustalenia wysokości dotacji celowej, nie dysponuje jednak prawem do regulowania maksymalnej stawki opłaty za pobyt dziecka w żłobku. Limitowanie wysokości tej opłaty stanowi w istocie reglamentowanie możliwości skorzystania ze wsparcia przez beneficjenta dotacji. Tymczasem przepis art. 60 ww. ustawy nie definiuje jakichkolwiek ograniczeń w prawie uzyskania dotacji przez podmiot prowadzący żłobek, jeśli gmina postanowi o jej udzieleniu w drodze uchwały. W taki sposób odniósł się do kwestii ustalania maksymalnej wysokości opłaty za pobyt dziecka w żłobku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku (nieprawomocnym) z dnia 22 maja 2018 r. (sygn. akt I SA/Gl 331/18), w którym dodatkowo podniesiono, iż ustalanie maksymalnej wysokości opłaty, jako warunku pozyskania dotacji, stanowi nieuprawnioną ingerencję jednostki samorządu terytorialnego w swobodę kalkulacji kosztów prowadzenia tego rodzaju placówki.

W podobny sposób wypowiedział się w powyższej kwestii Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, który w wyroku z 11 czerwca 2019 r. (sygn. akt III SA/Po 142/19), który stwierdził, że w zwrocie "zasady ustalania oraz rozliczania dotacji", o których mowa w art. 60 ust. 2 ww. ustawy nie mieści się uzależnienie otrzymania dotacji od pomniejszenia o kwotę tejże dotacji opłaty ponoszonej przez rodziców za 1 dziecko. Zapis ten stanowi ingerencję w swobodę, jaką przyznać trzeba podmiotowi, który utworzył żłobek w ustaleniu wysokości opłaty za pobyt dziecka w tym żłobku.

Badanie nadzorcze uchwały Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020r. przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 4 maja 2020 roku, z udziałem umocowanego przedstawiciela Miasta Zabrze. Mając na uwadze, że zapisy, które wywołują wątpliwości Kolegium Izby, mają swoje źródło w postanowieniach uchwały z 2012 r. (uchwały pierwotnej), podjęcie rozstrzygnięcia nadzorczego w odniesieniu wyłącznie

Lukasz Stec

2

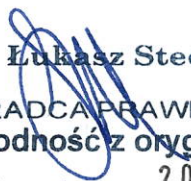
RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia... 20 PAŹ. 2022

do uchwały zmieniającej Nr XVIII/342/20 nie doprowadziłoby do wyeliminowania z obrotu prawnego postanowień ww. uchwały z 2012 r., które wykraczają poza delegację ustawową. W związku z powyższym Kolegium Izby nie podjęło rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wobec wystąpienia okoliczności wskazanych w art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, tj. upływu 30 dniowego terminu, w którym organ nadzoru może orzec o nieważności uchwały, postanowiono o wniesieniu skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Przewodniczący Kolegium

Elektronicznie podpisany przez Daniel Kołodziej


Łukasz Stec
RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia..... 20 PAŹ. 2022

Uchwała Nr 225/XI/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach
z dnia 22 maja 2020 roku

w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na uchwałę Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze

Na podstawie art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwała**, co następuje:

§ 1.

Postanawia się wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę na uchwałę Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 3 kwietnia 2020 roku. W ramach działalności nadzorczej, na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wszczęło postępowanie nadzorcze, w związku z wątpliwościami wynikającymi z postanowień zawartych w § 1 ust. 2 oraz ust. 3 uchwały. W przywołanych wyżej postanowieniach uchwały badanej dokonano zmiany brzmienia § 3 ust. 3 pkt 1 i 2 ww. uchwały zmienianej z 2012 r., zgodnie z którymi :

Łukasz Stec

RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia 20 PAŹ. 2022

Dotacji celowej udziela się gdy:

- 1) podmiot prowadzący żłobek pobiera od rodziców (opiekunów prawnych) opłatę za pobyt dziecka w wysokości nieprzekraczającej 700 zł miesięcznie,*
- 2) podmiot prowadzący klub dziecięcy pobiera od rodziców (opiekunów prawnych) opłatę za pobyt dziecka w wysokości nieprzekraczającej 600 zł miesięcznie.*

Uchwałą badaną (zmieniającą) dokonano podwyższenia do kwoty 1.000 zł, powyższych kwot maksymalnych opłat pobieranych przez podmioty prowadzące żłobki / kluby dziecięce, po przekroczeniu których podmioty te tracą prawo do dotacji.

W ocenie Kolegium Izby powyższe zapisy uchwały nie mieszczą się w dyspozycji przepisu art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2020r. poz. 326). Zgodnie z tym przepisem wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, o której mowa w ust. 1, w tym kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja, określa rada gminy w drodze uchwały. Z przepisu ustawy nie wynika dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego kompetencja do wypowiedzania się w drodze aktu prawa miejscowego w zakresie opłat, jakie podmiot prowadzący żłobek pobiera od rodziców lub opiekunów prawnych dziecka uczęszczającego do żłobka. Opłata taka, jako element relacji pomiędzy podmiotem prowadzącym żłobek/klub dziecięcy czyli przedsiębiorcą a jego klientem wykracza poza pojęcie dotacji celowej, o która mowa w art. 60 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Nie mieści się ona także w zakresie definicji pojęcia „dotacja”, jaką posługuje się art. 126 ustawy o finansach publicznych. Zdaniem Kolegium Izby organ uchwałodawczy realizując dyspozycję powyższego przepisu jest uprawniony do ustalenia wysokości dotacji celowej, nie dysponuje jednak prawem do regulowania maksymalnej stawki opłaty za pobyt dziecka w żłobku. Limitowanie wysokości tej opłaty stanowi w istocie reglamentowanie możliwości skorzystania ze wsparcia przez beneficjenta dotacji. Tymczasem przepis art. 60 ww. ustawy nie definiuje jakichkolwiek ograniczeń w prawie uzyskania dotacji przez podmiot prowadzący żłobek, jeśli gmina postanowi o jej udzieleniu w drodze uchwały. W taki sposób odniósł się do kwestii ustalania maksymalnej wysokości opłaty za pobyt dziecka w żłobku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku (nieprawomocnym) z dnia 22 maja 2018 r. (sygn. akt I SA/Gl 331/18), w którym dodatkowo podniesiono, iż ustalanie maksymalnej wysokości opłaty, jako warunku pozyskania dotacji, stanowi nieuprawnioną ingerencję jednostki samorządu terytorialnego w swobodę kalkulacji kosztów prowadzenia tego rodzaju placówki.

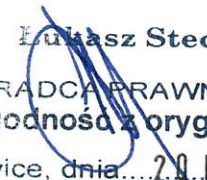
W podobny sposób wypowiedział się w powyższej kwestii Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, który w wyroku z 11 czerwca 2019 r. (sygn. akt III SA/Po 142/19), który stwierdził, że w zwrocie "zasady ustalania oraz rozliczania dotacji", o których mowa w art. 60 ust. 2 ww. ustawy nie mieści się uzależnienie otrzymania dotacji od pomniejszenia o kwotę tejże dotacji opłaty ponoszonej przez rodziców za 1 dziecko. Zapis ten stanowi ingerencję w swobodę, jaką przyznać trzeba podmiotowi, który utworzył żłobek w ustaleniu wysokości opłaty za pobyt dziecka w tym żłobku.

Badanie nadzorcze uchwały Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020r. przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 4 maja 2020 roku, z udziałem umocowanego przedstawiciela Miasta Zabrze. Mając na uwadze, że zapisy, które wywołują wątpliwości Kolegium Izby, mają swoje źródło w postanowieniach uchwały z 2012 r. (uchwały pierwotnej), podjęcie rozstrzygnięcia nadzorczego w odniesieniu wyłącznie do

uchwały zmieniającej Nr XVIII/342/20 nie doprowadziłoby do wyeliminowania z obrotu prawnego postanowień ww. uchwały z 2012 r., które wykraczają poza delegację ustawową. W związku z powyższym Kolegium Izby nie podjęło rozstrzygnięcia nadzorczego. Wobec wystąpienia okoliczności wskazanych w art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, tj. upływu 30 dniowego terminu, w którym organ nadzoru może orzec o nieważności uchwały, postanowiono o wniesieniu skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Przewodniczący Kolegium

Elektronicznie podpisany przez Daniel Kołodziej


Łukasz Stec
RADCA PRAWNY
Za zgodność z oryginałem
Katowice, dnia... 2.9. PAŹ. 2022

Katowice, dnia 30 września 2022 r.

Pełnomocnictwo

Upoważniam radcę prawnego Łukasza Steca (KT 3918) do reprezentowania i dokonywania wszelkich czynności w imieniu i na rzecz Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w postępowaniu przed sądami administracyjnymi wszystkich instancji w sprawach dotyczących uchwał:

1. Nr XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze,
2. Nr XVIII/342/20 Rady Miasta Zabrze z dnia 16 marca 2020 r. w sprawie zmiany uchwały XXIV/318/12 Rady Miejskiej w Zabrzu z dnia 11 czerwca 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Zabrze.


PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach
Daniel Kołodziej