

Projekt

Prezydenta Miasta Zabrze

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ZABRZE**

z dnia 2024 r.

w sprawie przyjęcia Programu Współpracy Miasta Zabrze z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2025 rok

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 19 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) i art. 5a ust 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j.Dz.U. z 2024 r. poz. 1491) po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie, na wniosek Prezydenta Miasta Zabrze

uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwalić Program Współpracy Miasta Zabrze z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2025 rok, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Zabrze.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i obowiązuje od 1 stycznia 2025 r.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Zabrze

z dnia.....2024 r.

Program Współpracy Miasta Zabrze z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2025 rok

§ 1. Postanowienia ogólne

1. Ilekroć mowa jest o:

- 1) Programie – rozumie się przez to Program Współpracy Miasta Zabrze z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2025 rok;
- 2) Organizacji – rozumie się przez to organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, mające siedzibę na terenie Miasta Zabrze lub działające na rzecz jego mieszkańców;
- 3) Ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j.Dz.U. z 2024 r. poz. 1491).

§ 2. Cel główny i cele szczegółowe Programu:

1. Głównym celem Programu jest kształtowanie i określenie zasad i form współpracy pomiędzy Miastem Zabrze a organizacjami, które są ważnym składnikiem lokalnego systemu demokratycznego ładu społecznego.

2. Cele szczegółowe:

- 1) poprawa jakości życia mieszkańców Miasta Zabrze poprzez pełniejsze zaspokajanie ich potrzeb;
- 2) umacnianie partnerstwa pomiędzy samorządem a organizacjami;
- 3) wspieranie organizacji;
- 4) zapewnianie efektywniejszej realizacji zadań publicznych poprzez włączenie organizacji w realizację tych zadań.

§ 3. Zasady współpracy:

1. Współpraca Miasta Zabrze z organizacjami oparta jest o zasady:

- 1) pomocniczości - wskazuje podział zadań między sektorem publicznym a obywatelskim, ukierunkowanych na umacnianie roli mieszkańców, ich wspólnot i organizacji oraz ograniczanie interwencjonizmu państwa i administracji lokalnej;
- 2) partnerstwa - oznacza współpracę równoprawnych partnerów na warunkach określanych stosowną umową lub porozumieniem;
- 3) efektywności - polega na dążeniu do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych;
- 4) uczciwej konkurencji i jawności - zakłada kształtowanie przejrzystych zasad współpracy opartych na równych, jawnych kryteriach wspierania organizacji;
- 5) suwerenności stron - przejawia się w poszanowaniu autonomii organizacji oraz wzajemnym nieingerowaniu w sprawy wewnętrzne.

§ 4. Zakres przedmiotowy oraz priorytetowe zadania publiczne:

1. Zakres przedmiotowy współpracy obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

2. Priorytetowe zadania publiczne obejmują:

- 1) W zakresie ochrony i promocji zdrowia oraz pomocy i polityki społecznej:
 - a) pomoc społeczną, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób;
 - b) wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej;
 - c) ochronę i promocję zdrowia;
 - d) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych;
 - e) działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym;
 - f) wypoczynek dzieci i młodzieży;
 - g) promocję i organizację wolontariatu;
 - h) działalność na rzecz rodziny;
 - i) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym.
- 2) W zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego:
 - a) promowanie działań i osiągnięć lokalnych twórców i środowisk artystycznych;
 - b) organizowanie wystaw, plenerów malarskich i fotograficznych oraz innych działań z zakresu sztuk wizualnych, organizowanie lub uczestnictwo w festiwalach, przeglądach, prezentacjach, wystawach, konkursach, plenerach, warsztatach, konferencjach;
 - c) organizowanie koncertów, przeglądów, festiwali muzycznych, prezentujących różne gatunki muzyki;
 - d) organizowanie przeglądów twórczości amatorskiej we wszystkich dziedzinach sztuki, promowanie i wspieranie twórczości amatorskiej, integracja międzypokoleniowa;
 - e) edukację kulturalną;
 - f) wydawanie niskonakładowych, niekomercyjnych publikacji i periodyków, książek, katalogów, nagrań fonograficznych i audiowizualnych lokalnych twórców;
 - g) upowszechnianie czytelnictwa;
 - h) promocję wydarzeń kulturalnych;
 - i) promocję i ochronę dziedzictwa kulturowego Miasta Zabrze i regionu;
 - j) wspieranie kół zainteresowań, klubów dyskusyjnych i twórczych;
 - k) działania na rzecz integrowania mniejszości narodowych i etnicznych zamieszkujących na terenie Miasta Zabrze;
 - l) promocję Miasta Zabrze i jego mieszkańców;
 - m) wspieranie inicjatyw edukacyjno – kulturalnych dla osób starszych;
 - n) kultywowanie pamięci o zasłużonych dla miasta, regionu i kraju postaciach miejscach i wydarzeniach.
- 3) W zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej:
 - a) organizowanie szkolenia sportowego dzieci i młodzieży;
 - b) organizowanie zajęć o charakterze sportowo-rekreacyjnym dla dzieci i młodzieży;
 - c) organizowanie imprez sportowych i rekreacyjnych oraz udziału w imprezach sportowych i rekreacyjnych;
 - d) organizowanie zajęć sportowych i rekreacyjnych, organizowanie imprez oraz udziału w imprezach sportowych i rekreacyjnych dla osób niepełnosprawnych.
- 4) W zakresie ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego:
 - a) przeciwdziałanie bezdomności zwierząt;

- b) zapobieganie okrucieństwu wobec zwierząt;
 - c) zapewnienie schronienia i opieki zwierzętom bezdomnym.
- 5) W zakresie działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym przedsiębiorczości, poprzez:
- a) możliwość zamieszczania przez organizacje lub dla organizacji informacji dot. przedsiębiorczości i przedsiębiorców na stronie internetowej Miasta Zabrze w zakładce Dla Biznesu oraz na portalu Facebook Zabrzeńskiego Centrum Rozwoju Przedsiębiorczości;
 - b) możliwość uczestniczenia w organizowanych spotkaniach z przedsiębiorcami;
 - c) możliwość organizacji lub współorganizacji konkursów na temat przedsiębiorczości w mieście;
 - d) możliwość przedstawienia swojej organizacji na szkoleniach i spotkaniach organizowanych przez Zabrzeńskie Centrum Rozwoju Przedsiębiorczości;
 - e) możliwość organizacji lub współorganizacji szkoleń dot. pozyskiwania środków zewnętrznych w tym unijnych;
 - f) wspieranie inicjatyw edukacyjnych dla młodzieży z zakresu przedsiębiorczości;
 - g) działania na rzecz współpracy organizacji z przedsiębiorcami.
- 6) Upowszechnianie i ochrona wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji.
- 7) W zakresie turystyki i krajoznawstwa:
- a) organizowanie rajdów i wycieczek dla mieszkańców Zabrze;
 - b) organizowanie prelekcji, warsztatów i konkursów o tematyce turystycznej i krajoznawczej.

3. Wszystkie zadania wymienione w ust. 2 mogą być zlecane w trybie określonym w art. 14 ust. 2, art. 16 ust. 3, art. 19a ustawy.

§ 5. Formy współpracy i sposoby realizacji programu:

1. Miasto Zabrze prowadzi działalność w sferze zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust.1 Ustawy, w współpracy z organizacjami, w zakresie zadań odpowiadających zadaniom Miasta Zabrze.

2. Podstawowym kryterium decydującym o współpracy z organizacjami jest realizacja przez nie zadań na rzecz Miasta Zabrze lub jego mieszkańców. Współpraca Miasta Zabrze z organizacjami może mieć formę finansową i pozafinansową.

3. Sposób realizacji programu w zakresie pozafinansowej formy współpracy Miasta Zabrze z organizacjami odbywa się poprzez Centrum Organizacji Pozarządowych w Zabrzu z wykorzystaniem następujących metod:

1) informacyjnej poprzez:

- a) przekazywanie informacji o zadaniach publicznych, które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków przeznaczonych z budżetu Miasta Zabrze na realizację tych zadań oraz o ogłaszanych konkursach ofert na projekty realizacji zadań publicznych, a także sposobach ich rozstrzygnięć, poprzez stronę internetową Miasta Zabrze;
- b) możliwość konsultowania aktów prawa miejscowego;
- c) możliwość uczestnictwa organizacji w przygotowaniu dokumentów planistycznych i strategicznych Miasta Zabrze.

2) organizacyjnej m.in. w zakresie:

- a) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze inicjatywnym i doradczym w poszczególnych obszarach działalności pożytku publicznego;
- b) tworzenia zespołów reprezentujących organizacje zajmujące się wybranymi zagadnieniami publicznymi;
- c) podejmowania inicjatyw integrujących organizacje wokół zadań ważnych dla lokalnego środowiska;
- d) inicjowania realizacji zadań publicznych uzupełniających systemy pomocy społecznej w Mieście Zabrze;

e) przygotowywania sprawozdań i analiz dotyczących realizacji niniejszej uchwały.

3) szkoleniowej m.in. w zakresie:

a) inicjowania lub współorganizowania szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji w sferze zadań publicznych;

b) angażowania organizacji do wymiany doświadczeń i prezentacji osiągnięć.

4) innej, polegający w szczególności na:

a) wspieraniu organizacji w uzyskaniu w drodze bezprzetargowej lokalu z zasobów Miasta Zabrze;

b) pomocy w nawiązywaniu kontaktów międzynarodowych;

c) wsparciu merytorycznym i instytucjonalnym dla tworzenia i rozwoju sektora pozarządowego w Zabrzu;

d) możliwości udziału organizacji w wydarzeniach lokalnych organizowanych przez Miasto Zabrze.

4. Pracami Centrum Organizacji Pozarządowych kieruje Koordynator realizujący zadania, w zakresie:

1) diagnozowania potrzeb środowiska zabrzańskich organizacji pozarządowych;

2) przygotowywania programów współpracy samorządu z organizacjami;

3) udziału w tworzeniu standardów współpracy administracji publicznej z organizacjami;

4) inicjowania nowych, innowacyjnych rozwiązań;

5) współorganizowania przedsięwzięć, projektów i konkursów promujących działalność organizacji;

6) wspierania działań zmierzających do aktywizowania społeczności lokalnej i współpracy w tym zakresie z jednostkami pomocniczymi Miasta Zabrze;

7) reprezentowania Prezydenta Miasta Zabrze w sprawach dotyczących współpracy Miasta Zabrze z organizacjami na podstawie stosownych pełnomocnictw.

5. Finansowa forma współpracy Miasta Zabrze może być realizowana poprzez:

1) zlecenie organizacjom realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, które mogą mieć formy:

a) powierzenia wykonania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji;

b) wspierania wykonania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

2) udzielanie pożyczek organizacjom aplikującym o środki zewnętrzne.

6. Powierzenie wykonania zadań publicznych może nastąpić w innym trybie niż określony w ust. 5 pkt 1a, programu jeżeli dane zadania można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w odrębnych przepisach, w szczególności poprzez zakup usług od organizacji, prowadzących działalność gospodarczą lub odpłatną działalność statutową, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320.), przy porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania.

7. Przy zakupie usług, o którym mowa w ust. 6 należy rozważyć zastosowanie klauzul społecznych.

8. Miasto Zabrze może w formie finansowej i pozafinansowej wspierać współpracę międzynarodową organizacji.

9. Miasto Zabrze może w formie finansowej wspierać projekty inwestycyjne organizacji.

10. Inicjatywa lokalna jest narzędziem realizacji zadań publicznych z możliwym udziałem organizacji jako reprezentanta mieszkańców.

11. Miasto Zabrze może zawierać umowy partnerskie z organizacjami w celu wspólnej realizacji projektów finansowanych ze środków pozabudżetowych.

§ 6. Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

1. Planowana łączna wysokość środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych, z zastrzeżeniem ust. 2, w roku 2025 wynosi 17 397 000 zł.

2. Środki o których mowa w ust. 1 zostaną określone ostatecznie w uchwale budżetowej Miasta Zabrze na 2025 rok.

§ 7. Okres realizacji programu:

Program realizowany jest od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r.

§ 8. Sposób oceny realizacji programu

1. Miernikiem efektywności programu są informacje dotyczące:

- 1) liczby organizacji podejmujących zadania publiczne na rzecz lokalnej społeczności;
- 2) liczby beneficjentów zrealizowanych zadań publicznych przez organizacje pozarządowe;
- 3) wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu Miasta Zabrze na realizację tych zadań;
- 4) wysokości wkładu własnego organizacji pozarządowych przeznaczonych na realizację tych zadań;
- 5) liczby umów podpisanych na realizację zadań publicznych.

§ 9. Informacje o sposobie tworzenia programu i przebiegu konsultacji

1. Program tworzony jest w następujący sposób:

- 1) zebranie propozycji do projektu Programu zgłoszonych przez organizacje;
- 2) przygotowanie przez właściwe komórki organizacyjne Urzędu Miasta Zabrze informacji na temat wysokości planowanych środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych przez organizacje oraz priorytetów w realizacji zadań publicznych;
- 3) opracowanie projektu Programu z uwzględnieniem opinii i uwag, o których mowa w pkt 1 i 2;
- 4) konsultowanie projektu Programu z organizacjami;
- 5) rozpatrzenie opinii i uwag złożonych przez organizacje;
- 6) przedłożenie na sesji Rady Miasta Zabrze projektu uchwały w sprawie uchwalenia do realizacji Programu Współpracy Miasta Zabrze z organizacjami, na 2025 rok.

2. Po uchwaleniu przez Radę Miasta Zabrze Programu umieszcza się go w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Miasta Zabrze.

3. Program skonsultowany został zgodnie z przepisami zawartymi w uchwale nr XI/116/15 Rady Miasta

Zabrze z dnia 8 czerwca 2015 r. w sprawie określenia sposobów konsultowania z Zabrzeńską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Projekt Programu zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej Miasta Zabrze w zakładce "Konsultacje z NGO", oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Zabrzu w okresie od 7 października 2024 r. do 21 października 2024 r. 4 organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie wniosły 14 opinii w/w terminie. Opinie nie zostały uwzględnione.

§ 10. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert:

1. Komisje konkursowe powoływane są zarządzeniem Prezydenta Miasta Zabrze w celu opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert.

2. W skład komisji konkursowych wchodzi przedstawiciele Prezydenta oraz osoby wskazane przez organizacje pozarządowe niebiorące udziału w konkursie.

3. Pracami komisji konkursowych kieruje Przewodniczący lub w przypadku jego nieobecności Zastępca Przewodniczącego.

4. Opiniowanie ofert odbywa się na podstawie kryteriów zawartych w warunkach otwartych konkursów ofert.

5 Posiedzenie komisji jest prawomocne jeśli uczestniczy w nim co najmniej 3 jej członków w tym Przewodniczący lub Zastępca Przewodniczącego

6. Komisja konkursowa wydaje opinię zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym. W przypadku równej liczby głosów, głos decydujący ma osoba kierująca pracami komisji konkursowej.

7. Posiedzenie komisji konkursowej obejmuje w szczególności:

- 1) stwierdzenie prawomocności posiedzenia komisji przez osobę kierującą pracami komisji;
- 2) zapoznanie się z ofertami złożonymi przez oferentów;
- 3) wydanie opinii do złożonych ofert przez oferentów;
- 4) sporządzenie i podpisanie protokołu z posiedzenia komisji przez wszystkich obecnych członków.

8. Sporządzony protokół powinien zawierać w szczególności:

- 1) nazwę konkursu ofert;
- 2) oznaczenie miejsca i terminu posiedzenia komisji konkursowej;
- 3) imiona i nazwiska członków komisji konkursowej;
- 4) liczbę zgłoszonych ofert;
- 5) opinię do zgłoszonych ofert;
- 6) podpisy członków komisji.

9. Protokół zostaje przedłożony Prezydentowi Miasta Zabrze.

10. Ostatecznego wyboru ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Prezydent Miasta Zabrze w formie zarządzenia.

Uzasadnienie

Przygotowanie i przyjęcie rocznego Programu Współpracy z organizacjami pozarządowymi jest ustawowym obowiązkiem organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, w tym przypadku Rady Miasta Zabrze. Jest to także wyraz wzmocnienia procesu budowania społeczeństwa obywatelskiego, w ramach którego organizacje pozarządowe stanowią ważny element uczestnictwa obywateli w życiu społeczności lokalnej i rozwiązywania problemów społecznych.