



Projekt
Komitetu „Lepsze Zabrze”

obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej grupy mieszkańców Zabrze

UCHWAŁA NR/...../2024
RADY MIASTA ZABRZE

z dnia 2024 r.

**w sprawie ustalenia zasad przyznawania diet radnym oraz wykonania uprawnień Rady Miasta
w zakresie zwrotu radnym kosztów podróży służbowych**

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6, 7, 8 i 10 oraz art. 41a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572), art. 18 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1834), § 3 pkt 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974), § 2 ust. 2 i § 5 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. z 2000 Nr 66 poz. 800 z późn. zm.) oraz § 1 uchwały nr VII/88/19 Rady Miasta Zabrze z dnia 15 kwietnia 2019 r. w sprawie realizacji obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, na wniosek grupy mieszkańców w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej,

uchwała się, co następuje:

§ 1. Ustala się zasady przyznawania diet radnym. Podstawą ustalania wysokości diet dla radnych Rady Miasta w Zabrze, zwaną dalej "podstawą", jest 120% kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 2692 oraz z 2024 r. poz. 123), z zastrzeżeniem § 5 niniejszej uchwały.

§ 2. Radnemu przysługuje dieta miesięczna w wysokości:

- 1) 60% podstawy, o której mowa w § 1 uchwały, jeżeli nie należy do żadnej stałej Komisji Rady,
- 2) 80% podstawy, jeżeli należy do jednej stałej Komisji Rady,
- 3) 100% podstawy, jeżeli należy do dwóch lub więcej stałych Komisji Rady.

§ 3. Diety ustalone w § 2 ulegają podwyższeniu o:

- 1) 5% podstawy dla Przewodniczącego Rady Miasta,
- 2) 3% podstawy dla Wiceprzewodniczącego Rady Miasta,
- 3) 2% podstawy dla Przewodniczącego stałej Komisji Rady Miasta,
- 4) 1% podstawy dla radnego za każde posiedzenie komisji w miesiącu pełnienia zastępstwa za nieobecnego Przewodniczącego Komisji Rady Miasta, jednak nie więcej niż 2%,
- 5) 1% podstawy dla członka Komisji pełniącego funkcję Sekretarza Komisji.

§ 4. 1. Diety ustalone w § 2 i 3 ulegają obniżeniu o:

- 1) 50% podstawy w miesiącu, w którym nie była zwołana sesja Rady Miasta,
- 2) 40% podstawy w miesiącu, w którym nie była zwołana żadna z Komisji Rady, do których należy radny,
- 3) 20% podstawy w miesiącu, w którym została zwołana tylko jedna z dwóch lub więcej Komisji Rady, do których należy radny,

- 4) 50% podstawy za nieobecność na sesji Rady Miasta, jeśli w ciągu miesiąca odbyła się jedna sesja,
 - 5) 25% podstawy za każdą nieobecność na sesji Rady Miasta, jeśli w ciągu miesiąca odbyły się co najmniej dwie sesje,
 - 6) 20% podstawy za każdą nieobecność na posiedzeniu Komisji Rady.
2. Łącznie obniżenie diety nie może przekraczać 80% kwoty ustalonej w § 2.

§ 5. 1. Rozliczenie diet będzie następowało w okresach miesięcznych na podstawie list obecności na posiedzeniach Komisji i sesji Rady.

2. Dieta wypłacana jest w kasie Urzędu Miejskiego w Zabrze lub przelewem na wskazane przez radnego konto bankowe do 12 dnia następnego miesiąca.

3. W przypadku zmiany w trakcie miesiąca kalendarzowego funkcji pełnionej przez radnego, od której uzależniona jest wysokość wypłaconej diety, wymiar diety za dany miesiąc ustala się proporcjonalnie.

4. W przypadku, gdy wysokość diety radnego wyliczona zgodnie z niniejszą uchwałą za dany miesiąc kalendarzowy przekracza wysokość diety określonej w przepisach prawa powszechnie obowiązującego, radnemu wypłacona jest kwota do wysokości maksymalnej prawnie dopuszczalnej.

5. Jeżeli radny był oddelegowany przez Przewodniczącego Rady Miasta do wykonywania zadań związanych z Radą Miasta, które uniemożliwiały mu obecność na posiedzeniu sesji lub komisji, dieta nie ulega obniżeniu.

§ 6. Podróżą służbową jest wykonywanie przez radnego zadania mającego bezpośredni związek z wykonywaniem mandatu, określonego przez Przewodniczącego Rady Miasta poza granicami Miasta Zabrze.

§ 7. Podróże służbowe Przewodniczącego Rady Miasta zlecane są przez najstarszego wiekiem Wiceprzewodniczącego Rady Miasta.

§ 8. 1. Sposób ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych reguluje Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. z 2000 r. Nr 66 poz. 800 z późn. zm.).

2. W przypadku podróży służbowej określonej w § 6-7 radnemu przysługuje zwrot kosztów przejazdu w wysokości stanowiącej iloczyn przejechanych kilometrów przez stawkę za jeden kilometr przebiegu, która nie może być wyższa niż określona w przepisach wydanych na podstawie art 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1539, 1544).

3. Stawka określona w ust. 2 jest regulowana na zasadach ustalonych w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. z 2002 r. Nr 27 poz. 271 z późn. zm.) dla samochodu osobowego za jeden kilometr przebiegu pojazdu:

- 1) o pojemności skokowej silnika do 900 cm³ – 0,89 zł,
- 2) o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm³ – 1,15 zł.

§ 9. Traci moc uchwała nr XXII/295/12 Rady Miejskiej w Zabrze z dnia 16 kwietnia 2012 r. w sprawie: ustalenia zasad przyznawania diet radnym oraz wykonania uprawnień Rady Miejskiej w zakresie zwrotu radnym kosztów podróży służbowych wraz z późniejszymi zmianami.

§ 10. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Zabrze.

§ 11. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, z mocą obowiązującą od pierwszego dnia kolejnego miesiąca kalendarzowego.

*Pełnomocnik Komitetu „Lepsze Zabrze”
obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej grupy mieszkańców Zabrze
Kamil Żbikowski*

UZASADNIENIE

Trudna sytuacja finansowa Miasta Zabrze wymusza szukanie oszczędności w wielu dziedzinach funkcjonowania samorządu. Środki wypłacane radnym Rady Miasta z tytułu diet pochodzą z budżetu Miasta Zabrze. Po zmianach przewidzianych niniejszą uchwałą budżet miejski może zaoszczędzić znaczące środki. Zakładając brak nieobecności, uczestnictwo wszystkich radnych w co najmniej dwóch komisjach stałych, odbywanie się sesji Rady Miasta i komisji stałych co najmniej raz w miesiącu, trwanie kadencji obecnej Rady Miasta Zabrze do końca przewidzianego ustawowo terminu oraz niezmiennosc kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, a także biorąc pod uwagę liczbę i stan osobowy komisji stałych na dzień 22 listopada 2024 r., szacuje się planowane całkowite wydatki Miasta Zabrze z tytułu wypłaty radnym diet w okresie od 1 stycznia 2025 r. do 30 kwietnia 2029 r. na kwotę 4 287 733,63 zł. Po wejściu w życie niniejszej uchwały szacowane koszty z tego tytułu zmniejszyłyby się do poziomu 2 827 224,36 zł, co daje oszczędność na poziomie 1 460 509,27 zł ogółem, 337 040,60 zł rocznie, a 28 086,72 zł miesięcznie.

Zmniejszeniu ulegają:

- 1) wysokość podstawy – ze 160% do 120% kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe;
- 2) wielkości podwyższenia diet dla:
 - a) Przewodniczącego Rady Miasta – z 50% do 5% podstawy,
 - b) Wiceprzewodniczącego Rady Miasta – z 30% do 3% podstawy,
 - c) Przewodniczącego stałej Komisji Rady Miasta – z 20% do 2% podstawy,
 - d) radnego za każde posiedzenie komisji w miesiącu pełnienia zastępstwa za nieobecnego Przewodniczącego Komisji Rady Miasta – z 10% do 1%, a sumarycznie w miesiącu z maksymalnie 20% do maksymalnie 2% podstawy,
 - e) członka Komisji pełniącego funkcję Sekretarza Komisji – z 5% do 1% podstawy,
 - f) członka Komisji Rewizyjnej – z 10% do 0% podstawy.

Zwiększeniu ulegają wielkości obniżenia diet za:

- 1) miesiąc, w którym nie była zwołana żadna z Komisji Rady, do których należy radny – z 0% do 40% podstawy,
- 2) miesiąc, w którym została zwołana tylko jedna z dwóch lub więcej Komisji Rady, do których należy radny – z 0% do 20% podstawy,
- 3) nieobecność na jedynej sesji Rady Miasta w danym miesiącu – z 25% do 50% podstawy,
- 4) każdą nieobecność na posiedzeniu Komisji Rady – z 15% do 20% podstawy.

Dostosowuje się również stawki w § 8 ust. 3, zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami, oraz aktualizuje się wskazane podstawy prawne. Zgodnie z aktualnym orzecznictwem (m.in. wyr. NSA z 28 kwietnia 2020 r., sygn. II OSK 570/19; wyr. WSA w Olsztynie z 22 lutego 2024 r., sygn. akt II SA/OI 8/24), traktuje się niniejszą uchwałę jako akt prawa miejscowego, więc stwierdza się, iż uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.

*Pełnomocnik Komitetu „Lepsze Zabrze”
obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej grupy mieszkańców Zabrza*

Kamil Zbikowski